

Planologische toets gemeente Zwolle



Projectnummer
Projectomschrijving
Documentnummer
Versienummer
Versiedatum

P0020293
Dijkversterking IJsseldijk Zwolle - Olst
20293-TPL-01228
3.0
30 juni 2025

1	Het omgevingsplan van rechtswege	4
2	Voor IJsselwerken passende bestemmingen	7
3	Binnenplanse omgevingsplanactiviteiten	8
3.1	Vergunningsplichtige activiteiten op grond van het omgevingsplan	8
3.2	Uitvoeren van werken en werkzaamheden	8
4	Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten	12
4.1	Strijdigheden met het omgevingsplan	12
4.2	Definitief ruimtebeslag	12
4.3	Tijdelijk ruimtebeslag	13
	Bijlage 1. Overzichtskaarten bestaande bestemmingen	14
	Bijlage 2A. Overzichtskaarten strijdig definitief ruimtebeslag	15
	Bijlage 2B. Overzichtskaarten tijdelijk ruimtebeslag	16
	Bijlage 3A. Overzichtstabel strijdig definitief ruimtebeslag	17
	Bijlage 3B. Overzichtstabel strijdig tijdelijk ruimtebeslag	18



1 Het omgevingsplan van rechtswege

In deze nota wordt de dijkversterking getoetst aan het omgevingsplan van de gemeente Zwolle. Het omgevingsplan bevat alle gemeentelijke regels voor de fysieke leefomgeving. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft de gemeente Zwolle van rechtswege een tijdelijk omgevingsplan (art 22.1, Omgevingswet), bestaande uit:

- besluiten die zijn aangewezen in artikel 4.6, Invoeringswet (bestemmingsplannen, beheersverordeningen, Algemene Plaatselijke Verordening en overige verordeningen)
- kaarten bedoeld in artikel 3.5, lid 2, van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet, en de besluiten, bedoeld in artikel 3.5, lid 3, van die wet
- omgevingsplanregels van rijkswege op grond van artikel 22.2, lid 1, Omgevingswet (zogenaamde Bruidsschat)

Tot 2032 heeft de gemeente tijd om deze bundeling regels om te vormen naar 1 harmonieus gebiedsdekkend omgevingsplan. Gedurende deze overgangsfase zijn voor de beoordeling van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties hoofdzakelijk de ruimtelijke besluiten (dus voormalige bestemmingsplannen) relevant. De overige regels (APV, verordening, Nota bodembeheer, Bruidsschat) gelden als beoordelingskader voor specifieke activiteiten, en worden daarom hier niet beschouwd.

Hieronder in Tabel 1.1 is een schematisch overzicht van de relevante bestemmingsplannen, en situering per dijktraject. De dijk functioneert als bestemmingsplangrens, daarom is ook de situering binnendijs of buitendijs ook opgenomen. De relevante bestemmingsplangrenzen, en de vigerende bestemmingen zijn weergegeven op de kaarten in bijlage 1 Overzichtskaarten bestaande bestemmingen.

Bestemmingsplan	Datum vaststelling	Module	Dijkvak	Buitendijs/ binnendijs	Hectometrereng waterkering
BP Buitengebied - IJsselzone, Windesheim	18-06-2013	Alle modules	Alle dijktrajecten met uitzondering van: 12.3 binnendijs 12.4 binnendijs 14.1 binnendijs 14.2 binnendijs	Buiten- en binnendijs	35.5 - 46.2
BP Buitengebied - IJsselzone, Windesheim, herziening 1	27-01-2016	MN-1	11	Binnendijs	37.0 enkel volgend adres is relevant: Kattenwinkelweg 32
BP Zwolle-Zuidwest	06-06-2016	MN-2	12.3, 12.4	Binnendijs	39.8 - 41.0
BP Spoolde Zuid	25-06-2012	N-2	14.1, 14.2	Binnendijs	44.8 - 45.0 45.2 - 45.5
BP Voorst	27-05-2013	N-3	15.3	Buitendijs	46.2 - 46.7
BP Parapluplan Parkeren	03-07-2017	Alle modules	Alle dijktrajecten	Buiten- en binnendijs	Gehele grondgebied gemeente
BP Parapluplan bouw en cultuurhistorie	04-10-2021	MN-1, MN-2, MN-3, N-3	11, 12.1, 13.2, 13.3, 15.2	Buiten- en binnendijs	Enkel volgende adressen zijn relevant: Fabrieksweg 9-11, Kattenwinkelweg 2a,



Bestemmingsplan	Datum vaststelling	Module	Dijkvak	Buitendijks/ binnendijks	Hectometrerings waterkering
					IJsselcentraleweg 6, Kleine Veerweg 20, Kleine Veerweg 22, Schellerdijk 8, Nilantweg 99, Nilantweg 101
BP Parapluplan bouw en cultuurhistorie, aanvulling	13-06-2022	MN-3, N-3	13.2, 15.3	Buiten- en binnendijks	Enkel volgende adressen zijn relevant: Kleine Veerweg 25-25a, Kleine Veerweg 27, Nilantweg 107

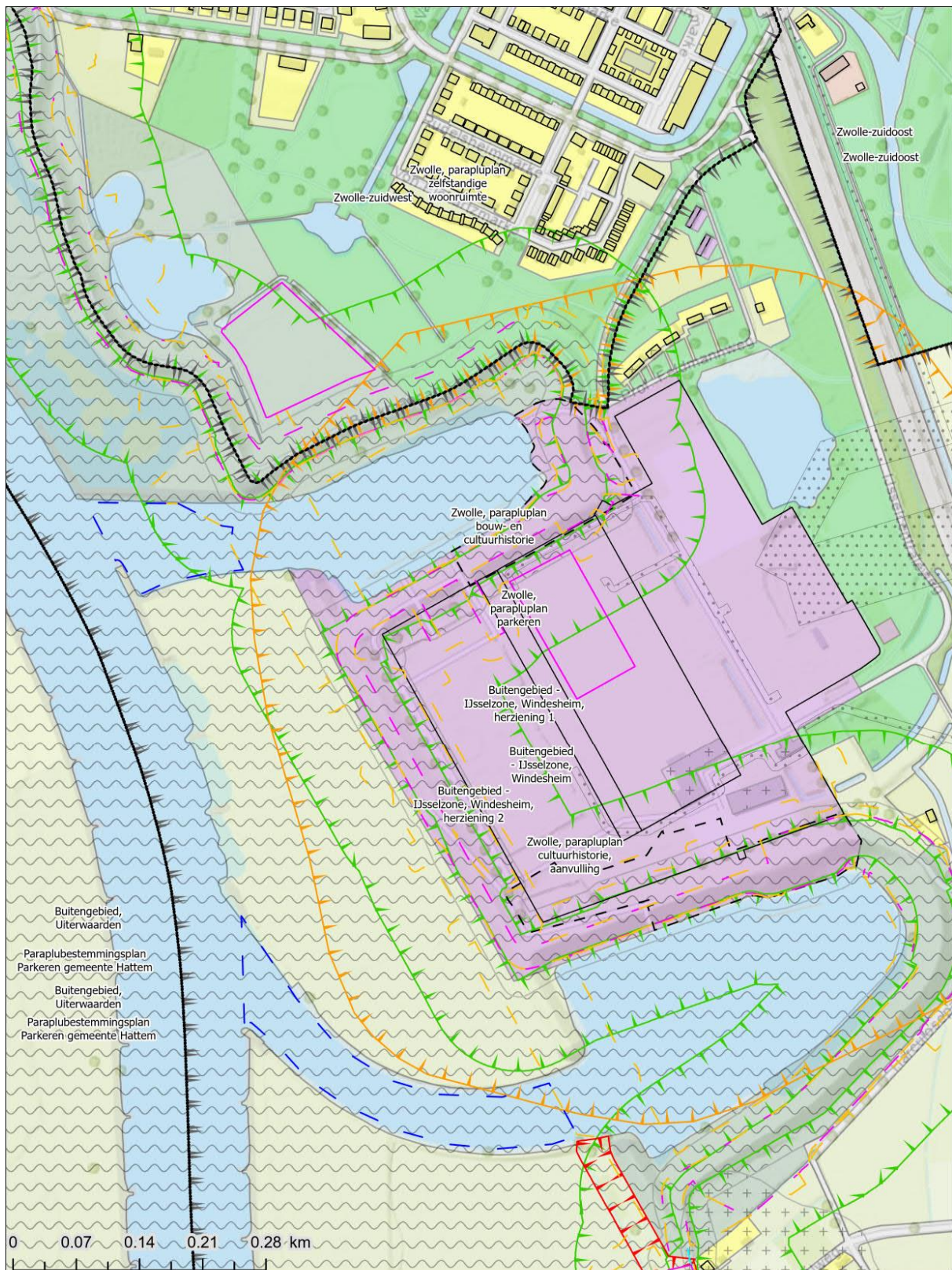
Tabel 1.1 Dijktrajecten Zwolle en te toetsen bestemmingsplannen

Het ruimtebeslag, de relevante bestemmingsplangrenzen, en de bestemmingen zijn weergegeven op de overzichtskaarten in bijlage 1. Hierna is een voorbeeldkaart met bijhorende legenda (hieronder) opgenomen.

Ruimtebeslag	
Depot	horeca
Definitief Ruimtebeslag - MKK	kantoor
Definitief Ruimtebeslag	maatschappelijk
Tijdelijk Ruimtebeslag - MKK	natuur
Tijdelijk Ruimtebeslag	overig
Loswal	recreatie
Omleidingsweg	sport
Bestemmingsplangebied	tuin
Dubbelbestemming	verkeer
leiding	water
waarde	wonen
waterstaat	woongebied
Bestemmingsplan (Enkelbestemming)	Functieaanduiding
agrarisch	Bouwaanduiding
agrarisch met waarden	Maatvoering
bedrijf	Gebiedsaanduiding
bedrijventerrein	geluidzone
bos	luchtvaartverkeerzone
centrum	milieuzone
cultuur en ontspanning	overig
detailhandel	overige zone
gemengd	reconstructiewetzone
groen	veiligheidszone
	vrijwaringszone
	wetgevingzone
	wro-zone
	<all other values>

Afbeelding 1.1 Legenda behorende bij voorbeeldkaart





Ruimtebeslag / Bestemmingsplan - MN-2



**IJSSEL
WERKEN**
 zwolle — oost
 6 oktober 2023

Afbeelding 1.2 voorbeeldkaart met bijhorende legenda / Bijlage 1 overzichtskaart vigerende bestemmingen per dijkmodule



2 Voor IJsselwerken passende bestemmingen

Het project IJsselwerken ziet op de aanleg, en versterking van een bestaande waterkering. Voor zover de dijkversterking wordt gerealiseerd binnen:

- dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering,
- dubbelbestemming Waterstaat - Waterstaatkundige functie,
- gebiedsaanduiding Vrijwaringszone - Dijk,

worden de verschillende activiteiten beschouwd als passend binnen het omgevingsplan van Zwolle. Voor een overzicht van passende bestemmingen zie onderstaande Tabel 2.1.

Bestemming	Bestemmingsplan	Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor:
Waterstaat - Waterkering (dubbelbestemming)	BP Buitengebied - IJsselzone, Windesheim (artikel 41) BP Buitengebied - IJsselzone, Windesheim, herziening 1 (artikel 9) BP Zwolle-Zuidwest (artikel 26) BP Spoolde Zuid (artikel 15) BP Voorst (artikel 18)	De relevante locaties worden daardoor <u>mede bedoeld</u> voor: <u>de aanleg, de verbetering en het onderhoud van de waterkeringen</u> ; dijken en kaden; de waterhuishouding; met daaraan ondergeschikt: uiterwaarden; bergingsvijvers; wegen en paden; parkeervoorzieningen; met de daarbij behorende: bouwwerken, geen gebouwen zijnde, voor zover geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan één of meer van de voor die gronden genoemde functies en waarden, waarvoor op grond van onderliggende enkelbestemming een omgevingsvergunningsplicht voor werken en werkzaamheden geldt.
Waterstaat - Waterstaatkundige functie (dubbelbestemming)	BP Buitengebied - IJsselzone, Windesheim (artikel 42).	De relevante locaties worden daardoor <u>mede bedoeld</u> voor: de waterhuishouding; <u>de aanleg, de verbetering en het onderhoud van de waterkeringen</u> ; met daaraan ondergeschikt: dijken en kaden, uiterwaarden; bergingsvijvers; wegen en paden; parkeervoorzieningen; met de daarbij behorende: bouwwerken, geen gebouwen zijnde, voor zover geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan één of meer van de voor die gronden genoemde functies en waarden, waarvoor op grond van onderliggende enkelbestemming een omgevingsvergunningsplicht voor werken en werkzaamheden geldt.
Vrijwaringszone - Dijk (gebiedsaanwijzing)	BP Buitengebied - IJsselzone, Windesheim (artikel 51) BP Zwolle Zuid-West (artikel 31)	Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - dijk' zijn de gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, <u>mede aangewezen</u> voor de bescherming, <u>de versterking, het beheer en het onderhoud van de dijk</u> , met de bijbehorende voorzieningen, zoals bermen, schouwpaden en beschoeiing;

Tabel 2.1 Overzicht van voor IJsselwerken passende bestemmingen

Op sommige locaties kan nog wel een toetsing aan de waarden of doeleinden (cultuurhistorie, archeologie, natuur, kabels en leidingen, ...) van onderliggende gronden nodig zijn voor het uitvoeren van specifieke werken en werkzaamheden. Zie hiervoor volgend hoofdstuk 4 - Binnenplanse omgevingsplanactiviteiten.



3 Binnenplanse omgevingsplanactiviteiten

3.1 Vergunningsplichtige activiteiten op grond van het omgevingsplan

Ondanks dat een initiatief past binnen de planregels (zie hoofdstuk 3 Voor IJsselwerken passende bestemmingen) is er voor heel wat activiteiten toch nog een vergunning op grond van de regels van het omgevingsplan nodig. Dit worden binnenplanse omgevingsplanactiviteiten genoemd.

In de overgangssituatie, het omgevingsplan van rechtswege, zijn deze binnenplanse vergunningsplichten nog op diverse locaties terug te vinden: de verschillende bestemmingsplannen, de bruidsschat, de gemeentelijke APV of andere verordeningen. Zo is bijvoorbeeld de vergunningsplicht van de omgevingsplanactiviteit bouwen terug te vinden in de Bruidsschat, en die van de omgevingsplanactiviteit kappen bomen in de Bomenverordening 2021. In dit stuk worden enkel de binnenplanse omgevingsplanactiviteiten uitvoeren werken en werkzaamheden beschouwd op grond van de (voormalige) bestemmingsplannen. Voor de andere activiteiten die niet in de bestemmingsplannen waren geregeld worden afzonderlijke vergunningen aangevraagd.

3.2 Uitvoeren van werken en werkzaamheden

Voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden (voorheen aanlegvergunning) geldt bij heel wat bestemmingen een vergunningsplicht ter bescherming van specifieke waarden of doeleinden (bomen, archeologie, cultuurhistorie, natuur, landschap, kabels en leidingen, en waterkering en waterstaatswerk, grondwaterbeschermingsgebied). Deze activiteiten waren onder de voormalige Waterwet vrijgesteld van vergunningsplicht als er een Projectplan Waterwet werd opgesteld (artikel 10.5 Waterwet). In de Invoeringswet Omgevingswet is geen regeling getroffen voor binnenplanse omgevingsvergunningen voor een omgevingsplanactiviteit die voor de uitvoering van het projectbesluit nodig zijn. De vrijstelling van vergunningsplicht voor de uitvoering van werken en werkzaamheden onder een projectplan (voormalig artikel 10.5 Waterwet) komt onder de Omgevingswet niet terug.

Dus is een afzonderlijke vergunning omgevingsplanactiviteit werken werkzaamheden noodzakelijk. Doordat het tijdelijk omgevingsplan bestaat uit de samenvoeging van heel wat bestemmingsplannen, en bestemmingen levert de inventarisatie van alle geldende binnenplanse vergunningplichten voor een omgevingsplanactiviteit en de bijbehorende beoordelingsregels een grote bestuurslast op voor een waterschap dat een projectbesluit wil vaststellen. Het is daarom aan te raden om toch toepassing te geven aan artikel 5.52 lid 1 Omgevingswet, en het omgevingsplan te wijzigen zodat de binnenplanse vergunningplichten niet meer gelden. Dit kan met volgende generieke bepaling in een tijdelijk regeldeel dat vanwege het projectbesluit wordt toegevoegd bij de hoofdregeling van het omgevingsplan van Zwolle:

Voor zover een omgevingsplan dat van toepassing is op het werkingsgebied van dit projectbesluit bepaalt dat een omgevingsvergunning is vereist voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheid, geldt die bepaling niet voor de uitvoering van dit projectbesluit.

De vergunningplicht vervalt dan wel, maar dit betekent niet dat de effecten van deze activiteiten op de specifieke waarden niet zijn onderzocht. In onderstaande Tabel 3.1 is een overzicht van de bestemmingen (kolom 1) met vergunningsplicht voor werken werkzaamheden, de specifieke te beschermen waarden (kolom 3) en hoe daarmee wordt omgegaan in het projectbesluit (kolom 4).



Bestemming met vergunningsplicht binnenplanse omgevingsplanactiviteit (werken en werkzaamheden)	Bestemmingsplan (grondslag vergunningsplicht werken en werkzaamheden)	Voorkomen aantasting van volgende waarden:	Onderbouwing van het ruimtebeslag
Agrarisch met waarden - Landschap	BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim (artikel 5.7)	Landschapswaarden	Zie Motivering projectbesluit: 11.4 Landschappelijke waarden en cultureel erfgoed
Agrarisch met waarden - Natuur en landschap	BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim (artikel 6.7)	Natuur- en landschapswaarden speciale beschermingszone (natura 2000)	Zie Motivering projectbesluit: 11.4 Landschappelijke waarden en cultureel erfgoed 11.5 Natuur
Bos	BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim (artikel 14.5)	Cultuurhistorische waarden natuur- en landschapswaarden van de gronden	Zie Motivering projectbesluit: 11.4 Landschappelijke waarden en cultureel erfgoed 11.5 Natuur
Natuur	BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim (artikel 22.6) BP Zwolle - Zuidwest (artikel 11.5)	Natuur- en landschapswaarden speciale beschermingszone (natura 2000)	Zie Motivering projectbesluit: 11.4 Landschappelijke waarden en cultureel erfgoed 11.5 Natuur
Leiding - Gas	BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim (artikel 34.5) BP Voorst (artikel 13.5)	Integriteit en veiligheid infrastructuur	Zie Motivering projectbesluit: 7.4.1 Kabels en leidingen
Waarde - Archeologie	BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim (artikel 38.4) BP Spoolde Zuid (artikel 13.4) BP Voorst (artikel 17.4) BP Zwolle - Zuidwest (artikel 24.4)	Archeologische waarden	Zie Motivering projectbesluit: 7.4.4 Archeologie
Waarde - Cultuurhistorie	BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim (artikel 39.4)	Cultuurhistorische waarden	Zie Motivering projectbesluit: 11.4 Landschappelijke waarden en cultureel erfgoed



Bestemming met vergunningsplicht binnenplanse omgevingsplanactiviteit (werken en werkzaamheden)	Bestemmingsplan (grondslag vergunningsplicht werken en werkzaamheden)	Voorkomen aantasting van volgende waarden:	Onderbouwing van het ruimtebeslag
Waterstaat - Waterkering	BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim (artikel 41.5) BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim, herziening 1 (artikel 9) BP Spoolde - Zuid (artikel 15.5) BP Voorst (artikel 18.5) BP Zwolle - Zuidwest (artikel 26.5)	Bij werken ten behoeve van de waterkering, toets aan onderliggende waarden	Zie hierboven bij de relevante enkelbestemming: Natuur, Bos, Agrarisch met waarden - Natuur en landschap, Agrarisch met waarden - Landschap,
Waterstaat - Waterstaatkundige functie	BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim (artikel 42.5)	Bij werken ten behoeve van waterstaat, toets aan onderliggende waarden	Zie hierboven bij de relevante enkelbestemming: Natuur, Bos, Agrarisch met waarden - Natuur en landschap, Agrarisch met waarden - Landschap,
Vrijwaringszone - Dijk	BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim (artikel 51.4) BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim, herziening 1 (artikel 11) BP Zwolle - Zuidwest (artikel 31.4)	Integriteit en veiligheid waterkering	Zie motivering projectbesluit: • 11.2 Waterbelangen
Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied	BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim (artikel 49.5) BP Spoolde Zuid (artikel 19.5)	Belang drinkwatervoorziening	Zie motivering projectbesluit: • 11.2 Waterbelangen
Geluidzone	BP Buitengebied IJsselzone, Windesheim (artikel 46.1) BP Voorst BP Zwolle - Zuidwest (artikel 29.1)	Aanvaardbaar geluidhinderniveau	Niet relevant. Geen geluidgevoelige objecten, of geluidveroorzakende activiteiten voorzien.

Tabel 3.1 Overzicht bestemmingen met vergunningsplicht voor binnenplanse omgevingsplanactiviteiten

Daarnaast zijn in Tabel 3.2 ook nog paraplubestemmingsplannen met dubbelbestemmingen of aanduidingen die een vergunningsplicht bevatten ter bescherming van het specifieke thema waarvoor dit parapluplan is opgesteld.



Dijkmodule	Paraplubestemmingsplan	Onderbouwing te beschermen waarden
Alle modules	BP Parapluplan Parkeren	Niet relevant. De dijkversterking zorgt niet voor een vergroting of wijziging van de parkeeropgave. Er worden geen functies met een specifieke parkeervraag mogelijk gemaakt. De bestaande openbare buitenruimte wordt teruggebracht. Er is verder dan ook niet meer getoetst aan de regels van dit bestemmingsplan.
	BP Parapluplan bouw en cultuurhistorie	Aanvullend op andere bestemmingsplannen, is het niet toegestaan veranderingen aan te brengen in de bestaande cultuurhistorisch waardevolle bebouwing welke zichtbaar is vanaf het openbaar toegankelijk gebied, tenzij er naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate rekening wordt gehouden met de ter plaatse aanwezige cultuurhistorische waarden. Volgende aangewezen adressen zijn voor de toetsing aan dit parapluplan daartoe relevant: Fabrieksweg 9-11, Kattenwinkelweg 2a, IJsselcentraleweg 6, Kleine Veerweg 20, Kleine Veerweg 22, Schellerdijk 8, Nilantweg 99, Nilantweg 101. De historisch-geografische en de historisch-bouwkundige waarden van de historische erven Fabrieksweg 9,11 en Kleine Veerweg 20-22, en het landarbeidershuisje te Schellerdijk 8 is beschreven in Tabel 4.4 Overige historisch-bouwkundige objecten in de Achtergrondrapportage Landschap, Cultuurhistorie & Archeologie bij MER fase 2. Deze waardevolle elementen worden door middel van maatwerk ingepast. Er is wel sprake van tijdelijk ruimtebeslag tijdens de aanleg, maar niet meer in de gebruiksfase.
	BP Parapluplan bouw en cultuurhistorie, aanvulling	Aanvullend op andere bestemmingsplannen, is het niet toegestaan veranderingen aan te brengen in de bestaande cultuurhistorisch waardevolle bebouwing welke zichtbaar is vanaf het openbaar toegankelijk gebied, tenzij er naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate rekening wordt gehouden met de ter plaatse aanwezige cultuurhistorische waarden. Enkel volgende aangewezen adressen zijn gelegen nabij of in het projectgebied en dus relevant: Kleine Veerweg 25-25a, Kleine Veerweg 27, Nilantweg 107. De historisch-geografische en de historisch-bouwkundige waarden van het woonhuis te Kleine Veerweg 25/25, het veerhuis te Kleine Veerweg 27 is beschreven in Tabel 4.4 Overige historisch-bouwkundige objecten in de Achtergrondrapportage Landschap, Cultuurhistorie & Archeologie bij MER fase 2. Deze waardevolle elementen worden door middel van maatwerk ingepast. Er is wel sprake van tijdelijk ruimtebeslag tijdens de aanleg, maar niet meer in de gebruiksfase.

Tabel 3.2 Overzicht paraplubestemmingsplannen



4 Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

4.1 Strijdigheden met het omgevingsplan

Op een aantal locaties - met name waar geen dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering, Waterstaat - Waterstaatkundige functie of de gebiedsaanduiding vrijwaringszone - dijk van toepassing is - is IJsselwerken in strijd is met het omgevingsplan. Het project kan alleen worden uitgevoerd als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt aangevraagd of als het omgevingsplan wordt gewijzigd.

Omdat het omgevingsplan van gemeente Zwolle nog geen omgevingsplan is volgens de regels van de Omgevingswet, heeft de gemeente door het overgangsrecht een tijdelijk deel van het omgevingsplan. In deze overgangsfase hoeft met het projectbesluit het omgevingsplan niet gewijzigd te worden. Het projectbesluit geldt op grond van artikel 22.16, lid 1 Omgevingswet van rechtswege als omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit. In dit hoofdstuk worden deze strijdigheden met het omgevingsplan wel in beeld gebracht.

Een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit mag alleen verleend worden met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, lid 2, Bkl) op basis van een goede onderbouwing van de fysieke leefomgeving, waaruit blijkt dat de activiteit in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat de activiteit ook uitvoerbaar is (artikel 7.207b, onder 2). In hoofdstuk 12 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties van de Motivering van het projectbesluit is daartoe een toetsing aan deze beoordelingsregels opgenomen en wordt de uitvoerbaarheid van het dijkversterkingsontwerp geborgd.

4.2 Definitief ruimtebeslag

Het definitief ruimtebeslag zijn alle gronden die nodig zijn voor de nieuwe dijk, nadat alle werken zijn afgerond (zie projectbesluit hoofdstuk 8). Ook meekoppelkansen, en maatregelen om negatieve effecten tegen te gaan worden hierin meegenomen. De onderbouwing van dit ruimtebeslag, en de effecten ervan zijn beschouwd in het projectbesluit en bijhorende Motivering. Dit definitief ruimtebeslag dat niet binnen de dubbelbestemmingen Waterstaat - Waterkering of Waterstaat - Waterstaatkundige functie, of de gebiedsaanduiding vrijwaringszone - dijk valt (zie hoofdstuk 3 - Voor IJsselwerken passende bestemmingen), wordt beschouwd als buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Bijlage 3A Overzichtstabel strijdig definitief ruimtebeslag bevat een opsomming van alle strijdigheden van het definitief ruimtebeslag. Deze tabel is het resultaat van een GIS-analyse.

Er zijn 2 locaties waar het definitief ruimtebeslag mogelijk niet past:

- Nabij km 45.0 in module Noord-2 geldt een strijdigheid met de bestemmingsplan Spoolde Zuid en de bestemming Verkeer. Het is een beperkte overschrijding van de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering aan binnendijkse zijde ten behoeve van de ruimtelijke inpassing van de dijkversterking langs de Spoolderbergweg. De effecten en onderbouwing van dit strijdige ruimtebeslag zijn onderdeel van het projectbesluit.
- Nabij km 37.0 in module Midden Noord-1 geldt een strijdigheid met de bestemmingsplan Buitengebied - IJsselzone, Windesheim. De voor 'Agrarisch met waarden - Landschap' aangewezen gronden zijn bestemd voor:
 - de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering;
 - het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden;

Dit gebied wordt ingericht volledig als Natuur (compensatie NNN). Gezien dit gebruik is toegestaan in de bestemmingsomschrijving van dit artikel, en er bovendien artikel 55 wro-zone - wijzigingsgebied van toepassing is wordt verder aangenomen dat dit gebruik in overeenstemming is met het omgevingsplan. Dit artikel laat immers toe dat het college de bestemming Agrarisch met waarden - Landschap wijzigt in Natuur, mits het agrarisch grondgebruik is beëindigd. Wijzigingsbevoegdheden worden op grond van het overgangsrecht in artikel 22.32 van de Bruidsschat omgezet naar een vergunningsplicht, waarbij moet worden



getoetst of sprake is van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Dit komt in het projectbesluit aan bod.

Bovenstaande strijdigheden zijn daarnaast per bestemming en per dijkmodule ook weergegeven op kaart in Bijlage 2A Overzichtskaarten strijdig definitief ruimtebeslag.

4.3 Tijdelijk ruimtebeslag

Het tijdelijk ruimtebeslag bestaat uit depots, tijdelijke ontsluitingsroutes en werkwegen en werkruimte noodzakelijk voor de uitvoering van de dijkversterking. De onderbouwing van dit ruimtebeslag, en de effecten ervan zijn beschouwd in het projectbesluit. Dit tijdelijke gebruik ten behoeve van de dijk is eveneens strijdig met het omgevingsplan op locaties waar geen dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering, Waterstaat - Waterstaatkundige functie of vrijwaringszone - dijk (zie hoofdstuk 3 - Voor IJsselwerken passende bestemmingen) van toepassing is. Deze activiteiten strijden enkel tijdelijk, daarna worden de gronden naar hun oorspronkelijke functie teruggebracht. Ook hiervoor geldt het projectbesluit op grond van artikel 22.16, lid 1, Omgevingswet van rechtswege als omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Bijlage 3B Overzichtstabel strijdig tijdelijk ruimtebeslag bevat een opsomming van alle strijdigheden van het tijdelijk ruimtebeslag met de onderliggende bestemmingsplannen. Deze tabel is het resultaat van een GIS-analyse. De belangrijkste strijdigheden zijn de binnendijkse depots, werkruimtes en tijdelijke werkwegen en omleidingsroutes die wat verder weg liggen van de dijk, en dit over de hele dijklengthe verspreid. Het betreft strijdigheden met verschillende bestemmingsplannen en bestemmingen. De effecten en onderbouwing van dit strijdige ruimtebeslag zijn onderdeel van het projectbesluit. Alle strijdigheden zijn daarnaast per bestemming en per dijkmodule ook weergegeven op kaart in Bijlage 2B Overzichtskaarten strijdig tijdelijk ruimtebeslag.



Bijlage 1. Overzichtskaarten bestaande bestemmingen



Ruimtebeslag

	Depot
	Definitief Ruimtebeslag - MKK
	Definitief Ruimtebeslag
	Tijdelijk Ruimtebeslag - MKK
	Tijdelijk Ruimtebeslag
	Loswal
	Omleidingsweg
	Bestemmingsplangebied

Dubbelbestemming

	leiding
	waarde
	waterstaat

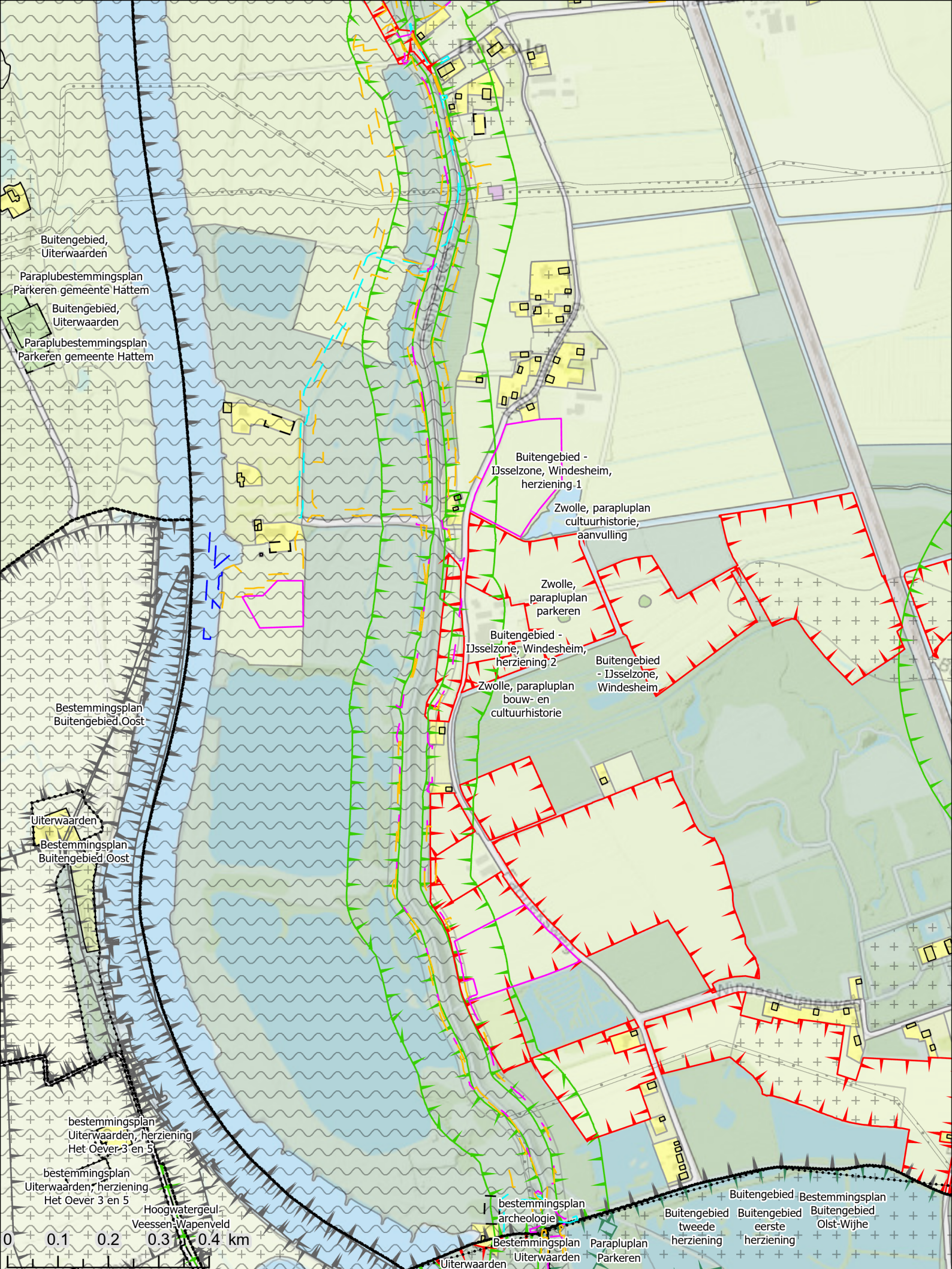
Bestemmingsplan (Enkelbestemming)

	agrarisch
	agrarisch met waarden
	bedrijf
	bedrijventerrein
	bos
	centrum
	cultuur en ontspanning
	detailhandel
	gemengd
	groen

	horeca
	kantoor
	maatschappelijk
	natuur
	overig
	recreatie
	sport
	tuin
	verkeer
	water
	wonen
	woongebied
	Functieaanduiding
	Bouwaanduiding
	Maatvoering

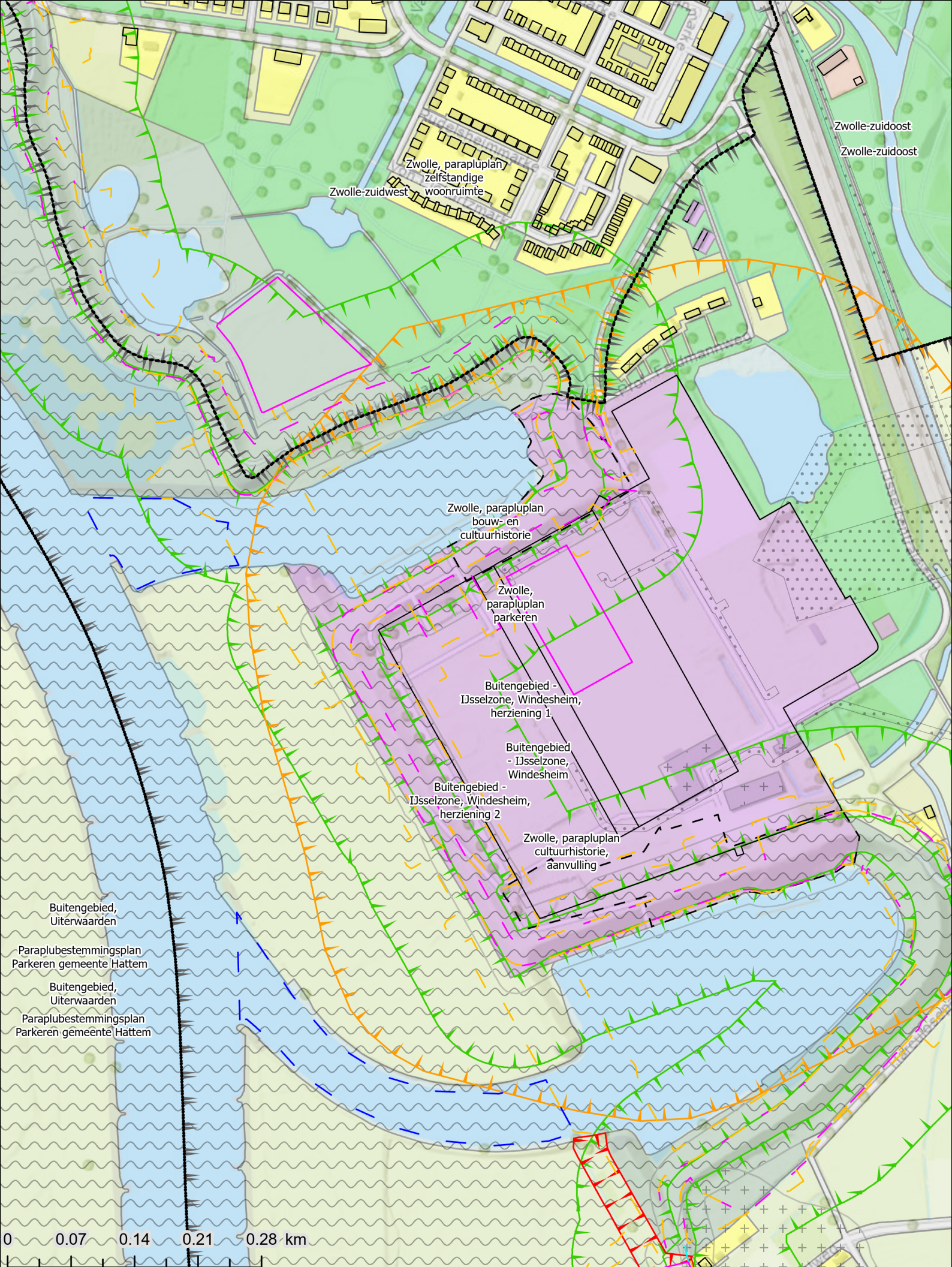
Gebiedsaanduiding

	geluidzone
	luchtvaartverkeerzone
	milieuzone
	overig
	overige zone
	reconstructiewetzone
	veiligheidszone
	vrijwaringszone
	wetgevingzone
	wro-zone
	<all other values>



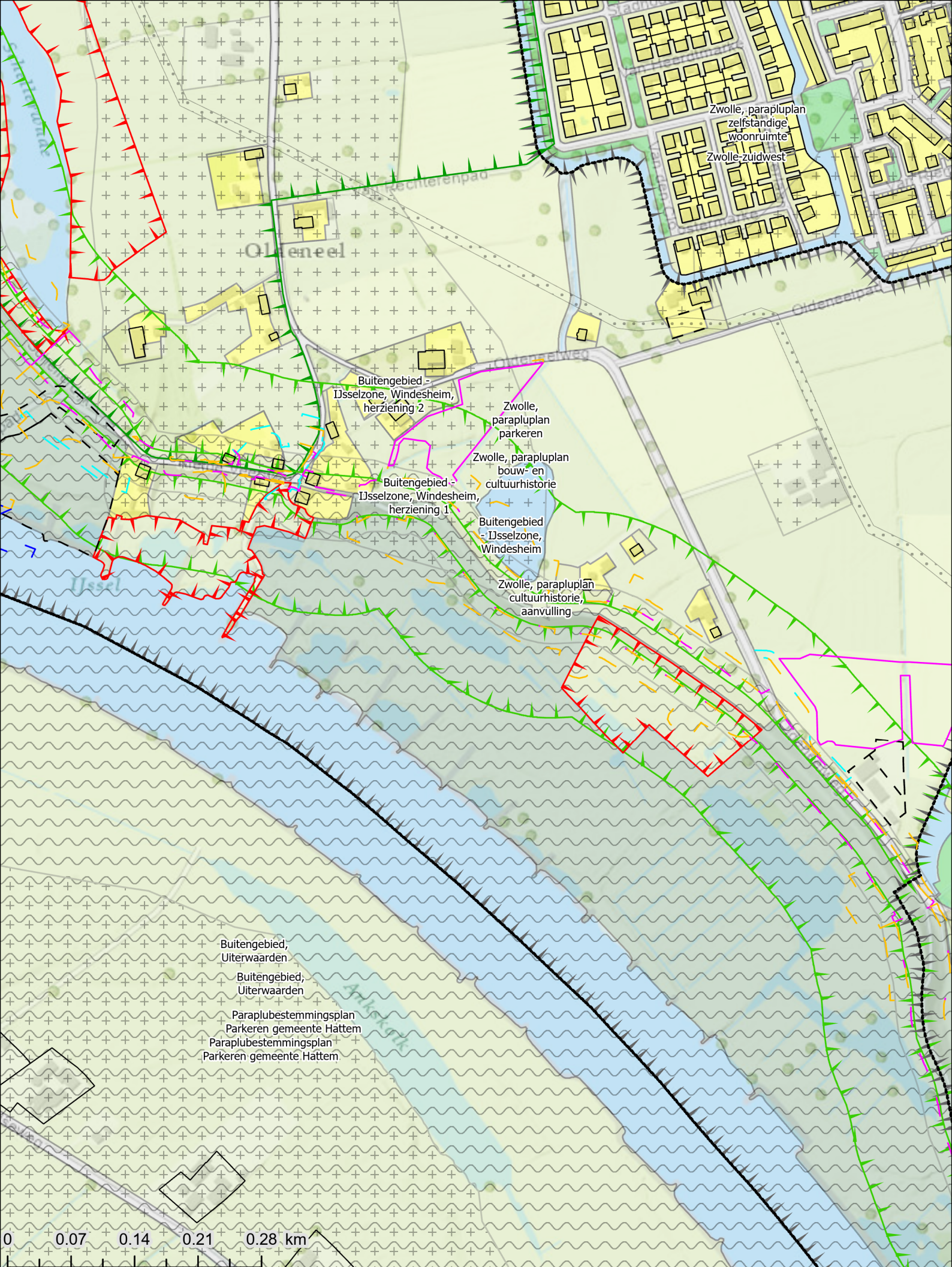
Ruimtebeslag / Bestemmingsplan - MN-1





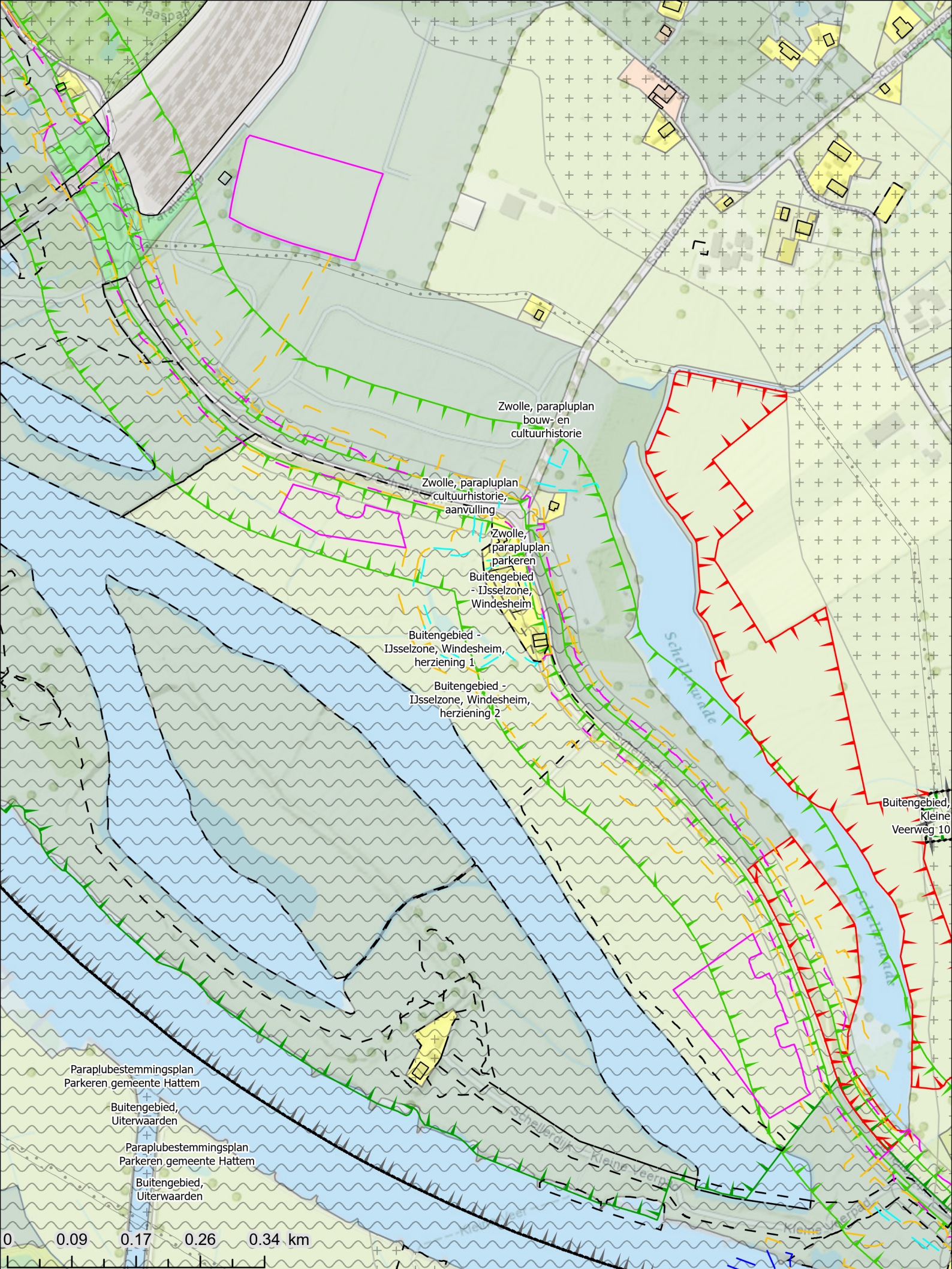
Ruimtebeslag / Bestemmingsplan - MN-2





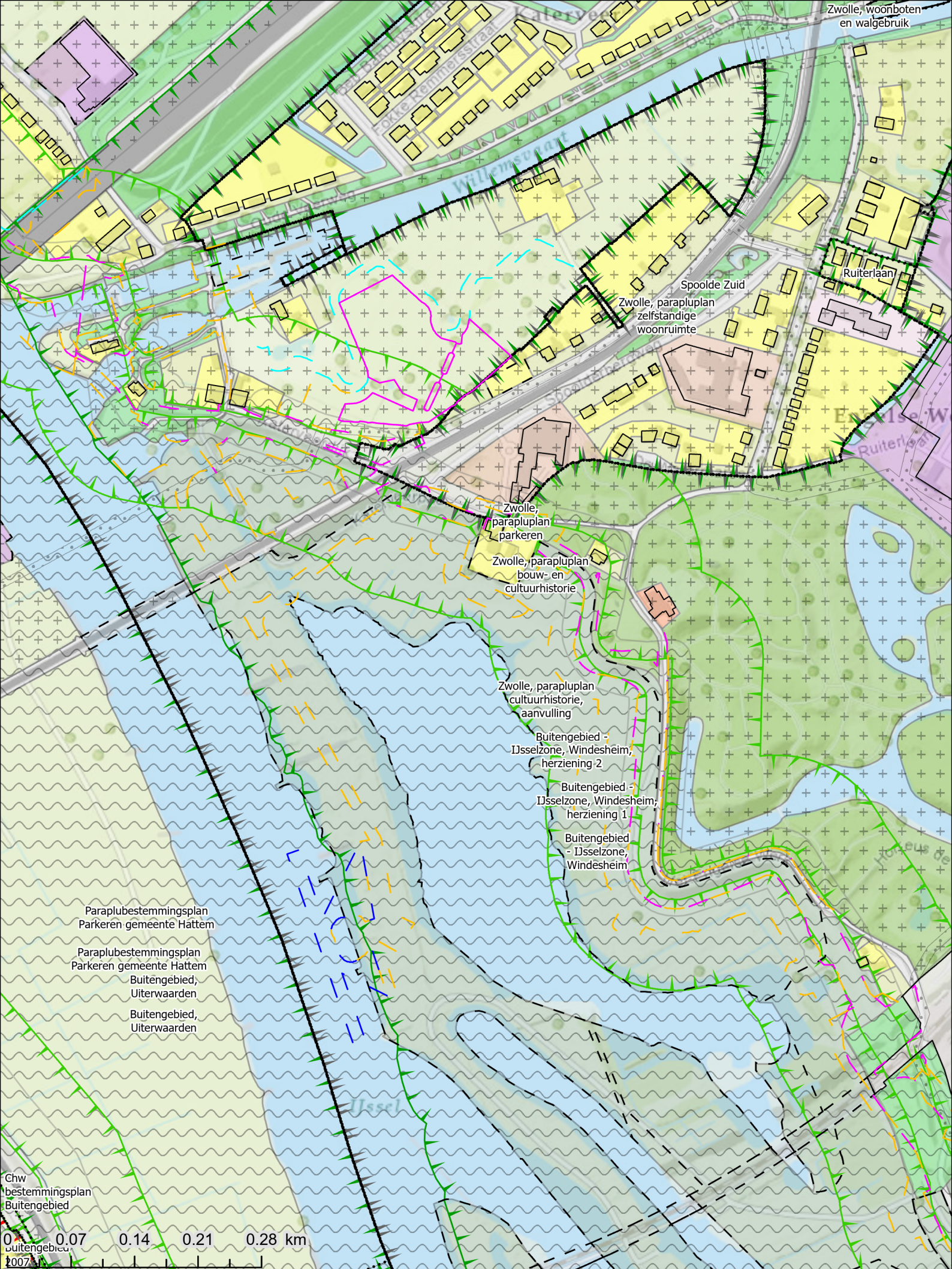
Ruimtebeslag / Bestemmingsplan - MN-3





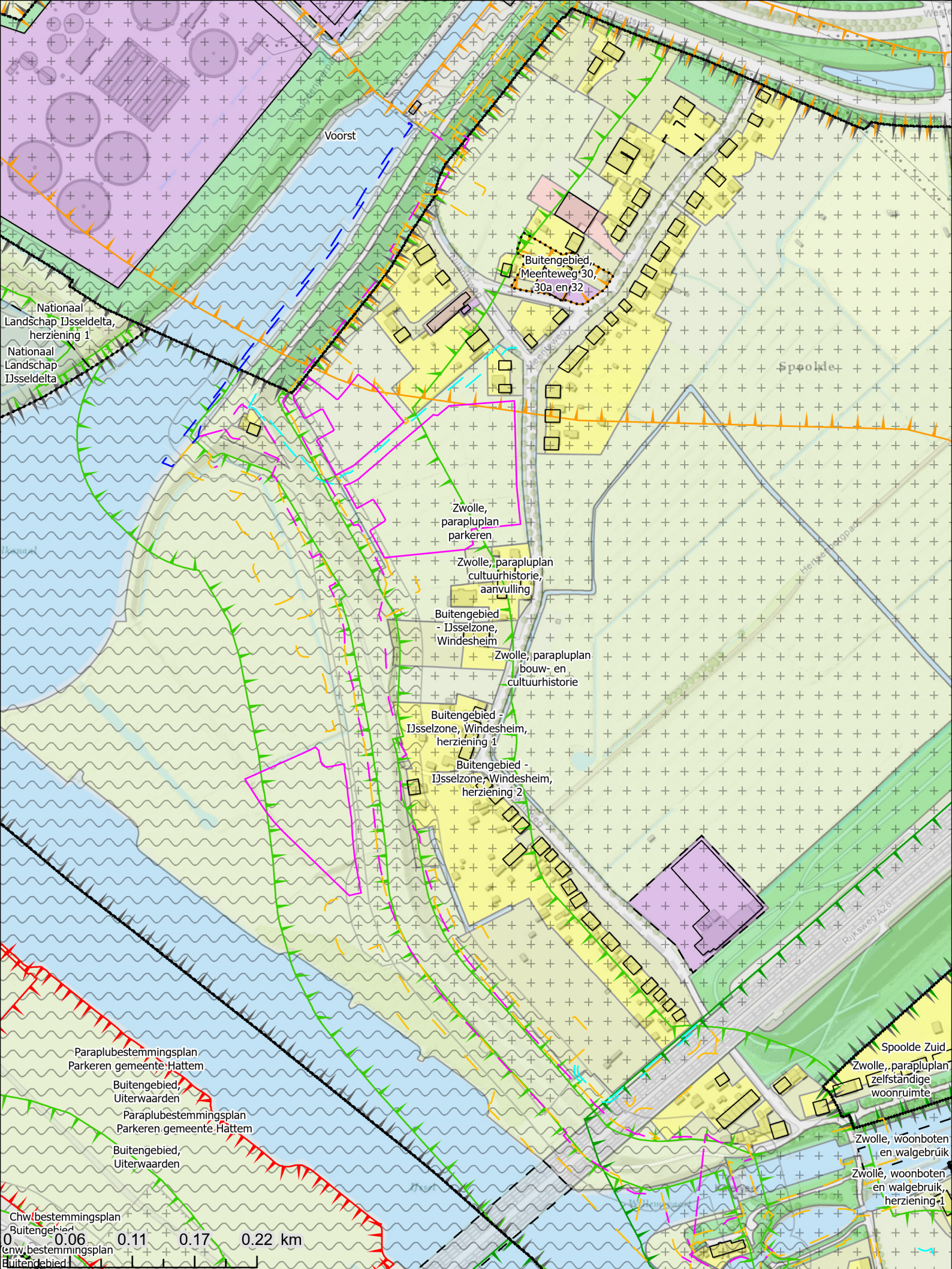
Ruimtebeslag / Bestemmingsplan - N-1





Ruimtebeslag / Bestemmingsplan - N-2





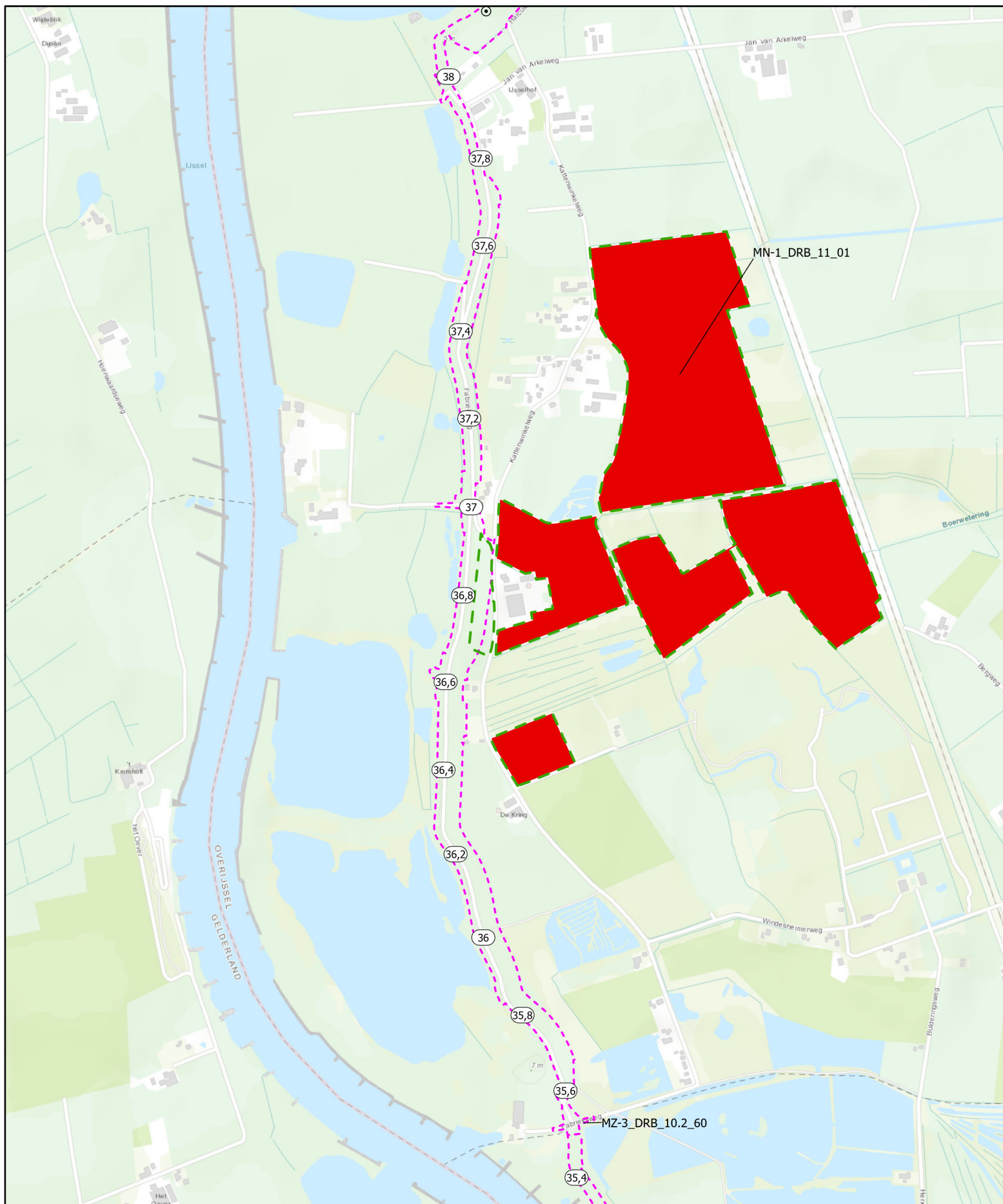
Ruimtebeslag / Bestemmingsplan - N-3



Bijlage 2A. Overzichtskaarten strijdig definitief ruimtebeslag



DRB Strijdigheden - MN-1



 Strijdigheden definitief
ruimtebeslag

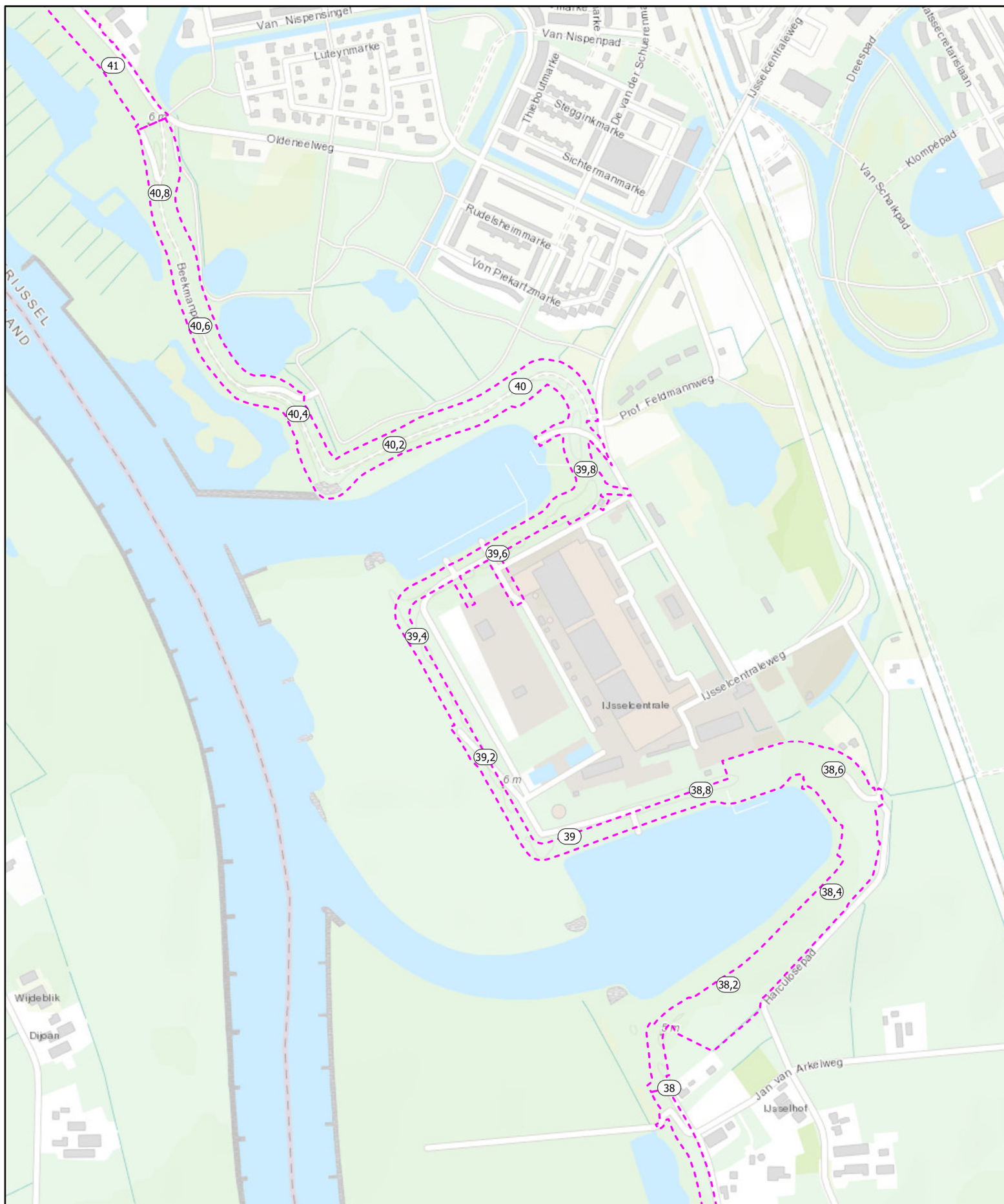
 Grens ruimtebeslag

 Grens ruimtebeslag MKK

 Grens compensatie NNN

 <all other values>

DRB Strijdigheden - MN-2



 Strijdigheden definitief ruimtebeslag

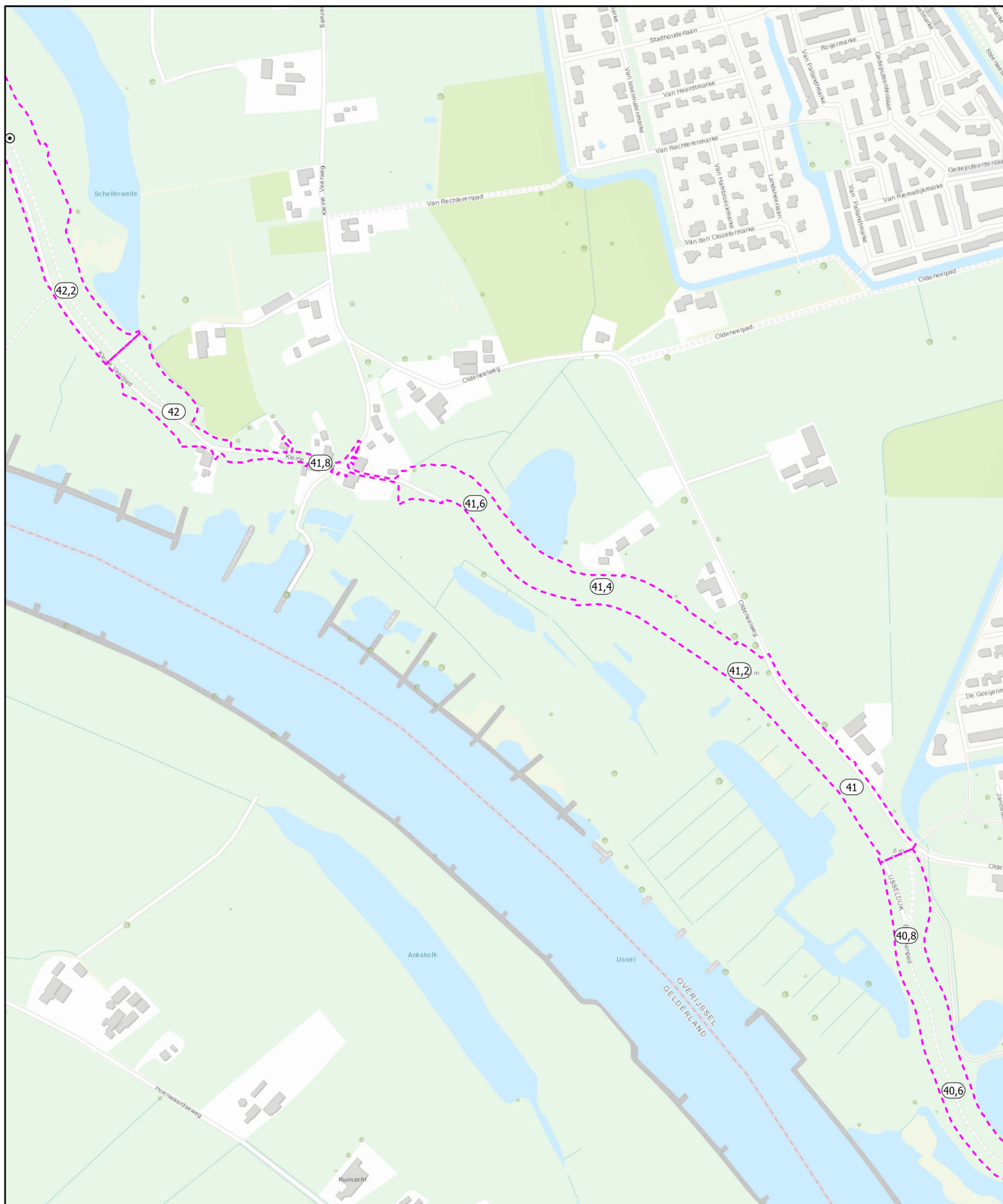
 Grens ruimtebeslag

 Grens ruimtebeslag MKK

 Grens compensatie NNN

 <all other values>

DRB Strijdigheden - MN-3



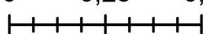
 Strijdigheden definitief ruimtebeslag

 Grens ruimtebeslag

 Grens ruimtebeslag MKK

 Grens compensatie NNN

 <all other values>

0 0,25 0,5 km




DRB Strijdigheden - N-1



 Strijdigheden definitief
ruimtebeslag

 Grens ruimtebeslag

 Grens ruimtebeslag MKK

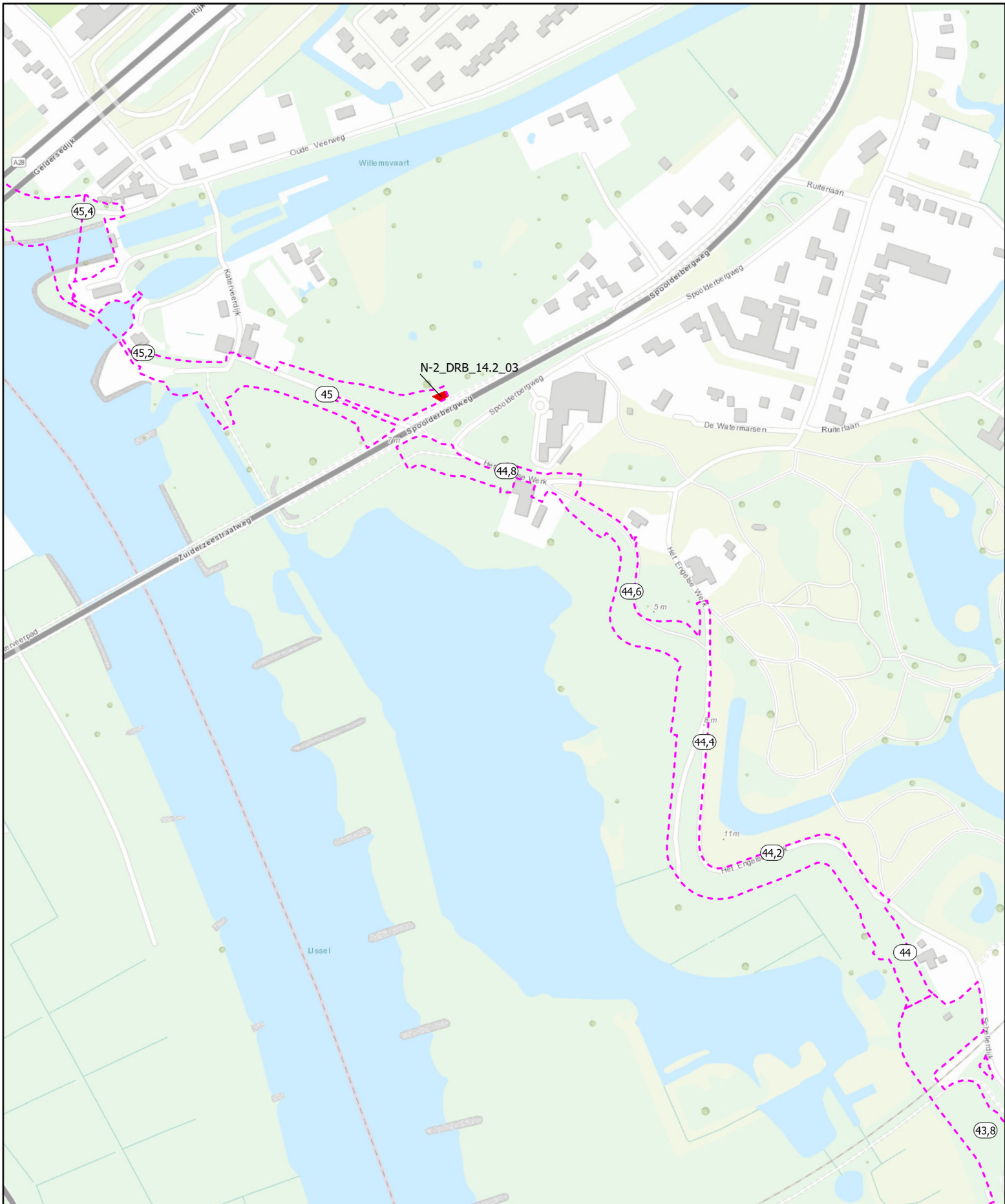
 Grens compensatie NNN

 <all other values>

0 0,25 0,5 km




DRB Strijdigheden - N-2



 Strijdigheden definitief ruimtebeslag

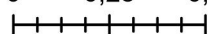
 Grens ruimtebeslag

 Grens ruimtebeslag MKK

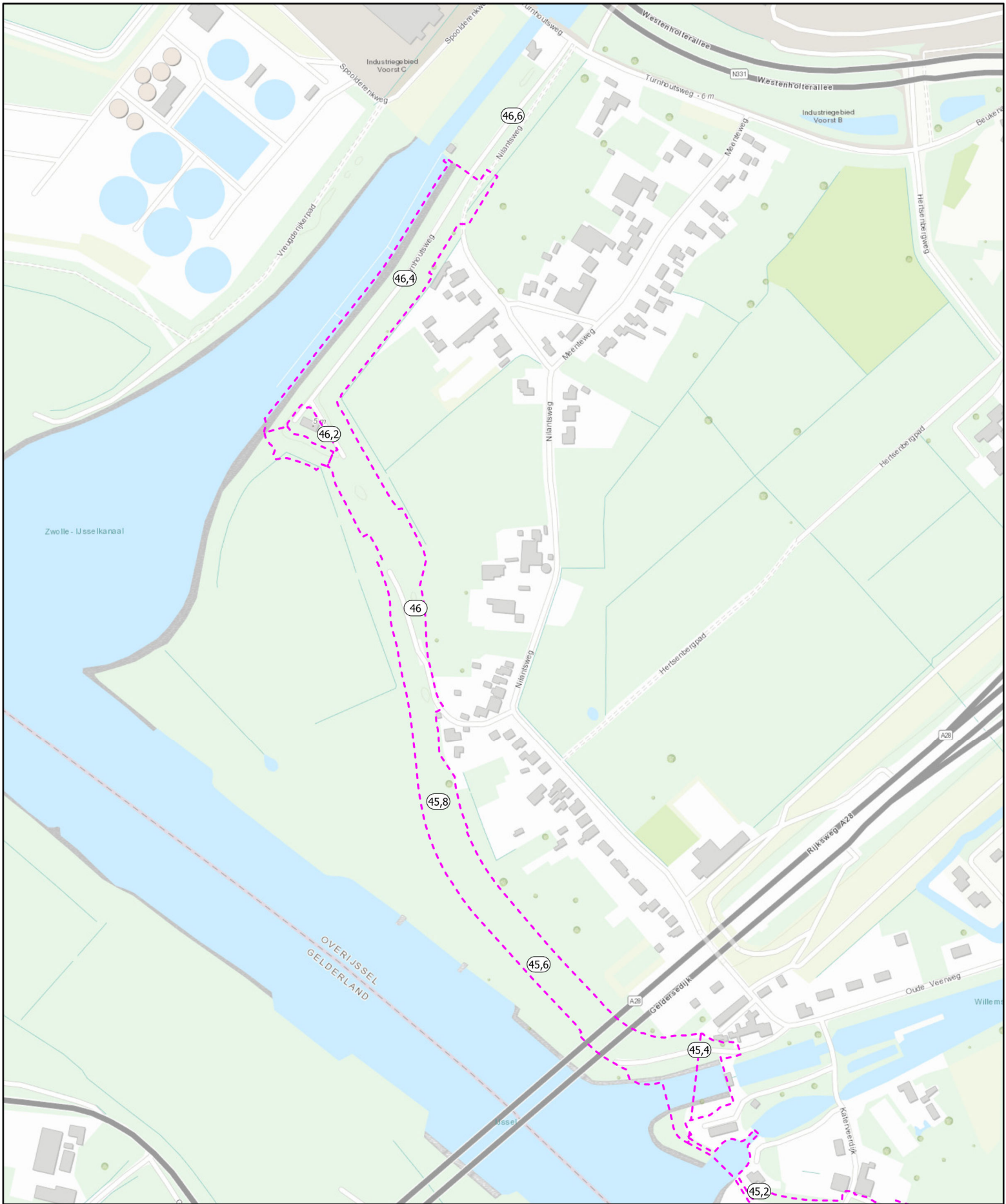
 Grens compensatie NNN

 <all other values>

0 0,25 0,5 km




DRB Strijdigheden - N-3



Strijdigheden definitief ruimtebeslag

 Grens ruimtebeslag

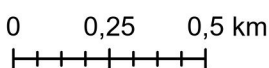
 Grens ruimtebeslag MKK

 Grens compensatie NNN

■ <all other values>



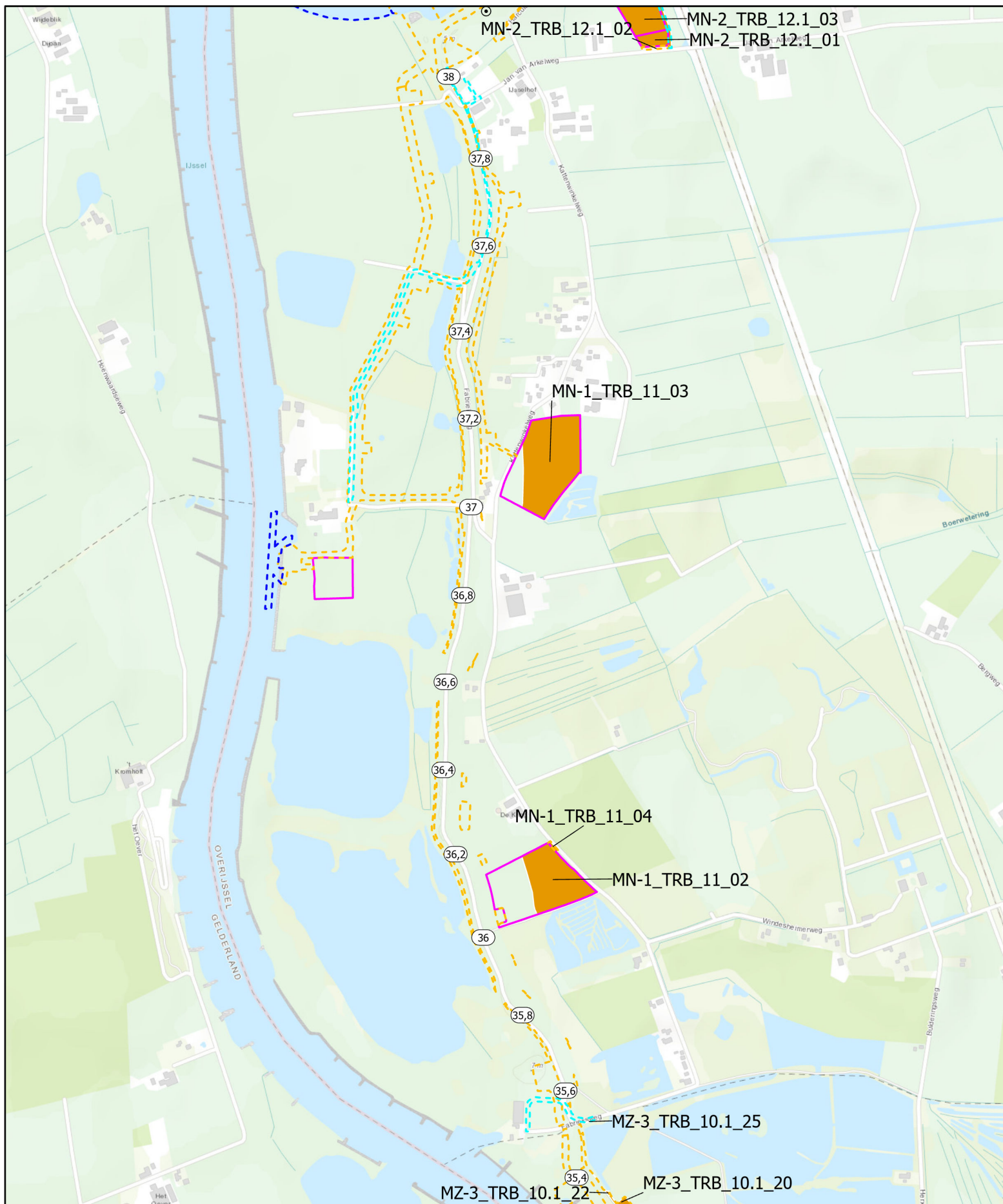
4 juni 2025



Bijlage 2B. Overzichtskaarten tijdelijk ruimtebeslag



TRB Strijdigheden - MN-1



Depot

Tijdelijk ruimtebeslag MKK

Tijdelijk ruimtebeslag

Tijdelijk ruimtebeslag water

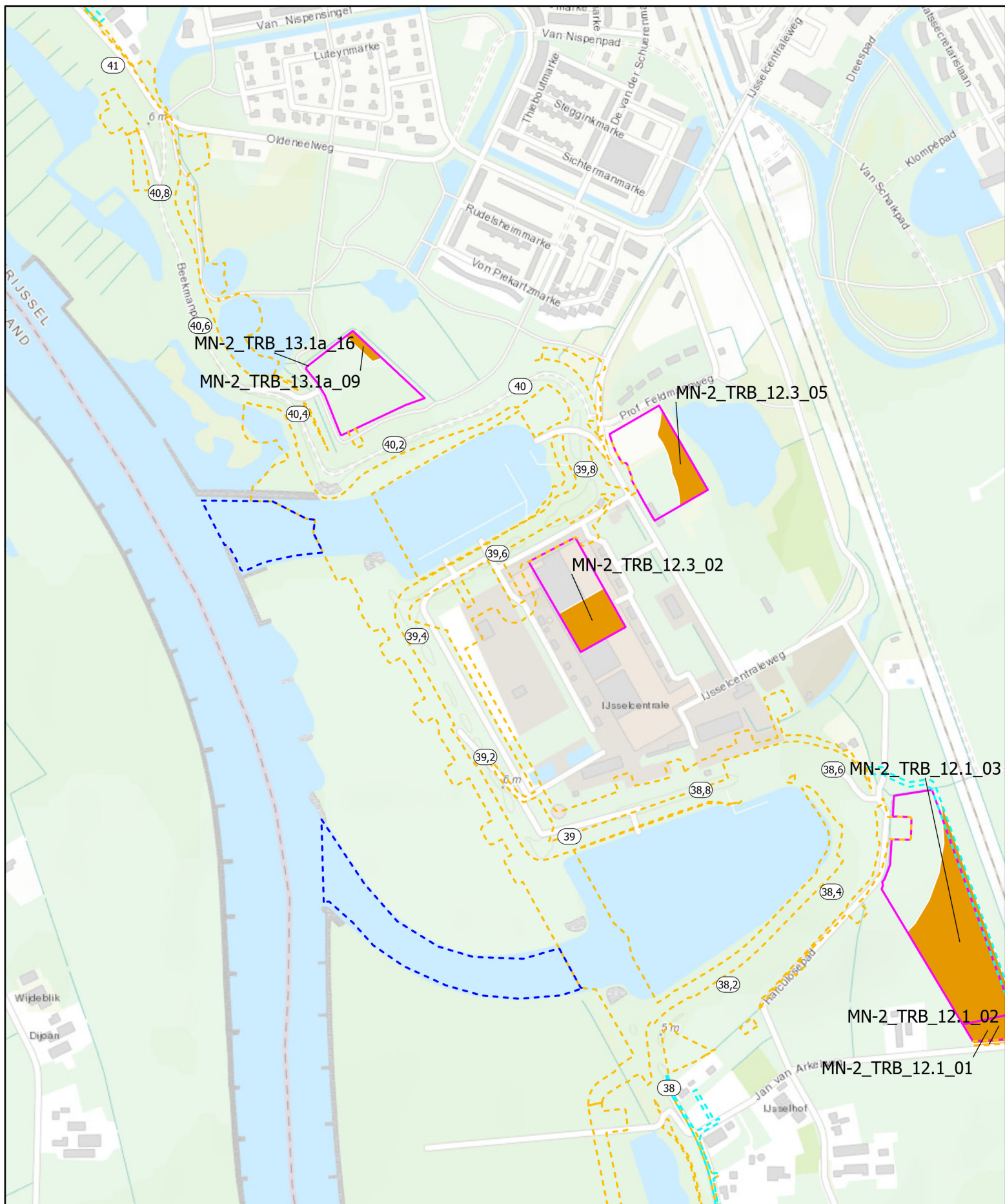
Wegen en paden

Tijdelijk ruimtebeslag grondeigenaren

<all other values>

Strijdigheden tijdelijk ruimtebeslag

TRB Strijdigheden - MN-2



Depot

Tijdelijk ruimtebeslag MKK

Tijdelijk ruimtebeslag

Tijdelijk ruimtebeslag water

Wegen en paden

Tijdelijk ruimtebeslag grondeigenaren

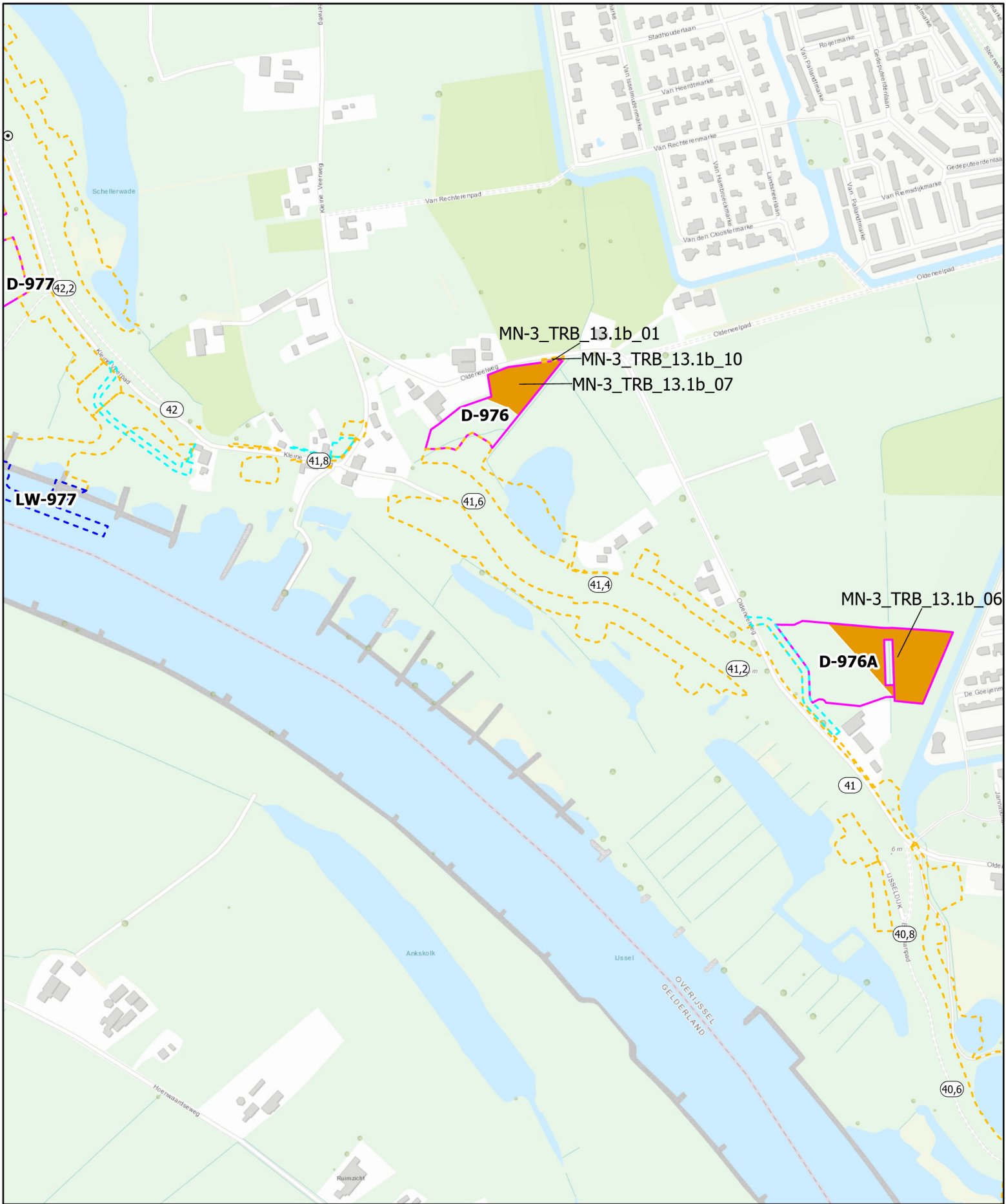
<all other values>

Strijdigheden tijdelijk ruimtebeslag

0 0,25 0,5 km



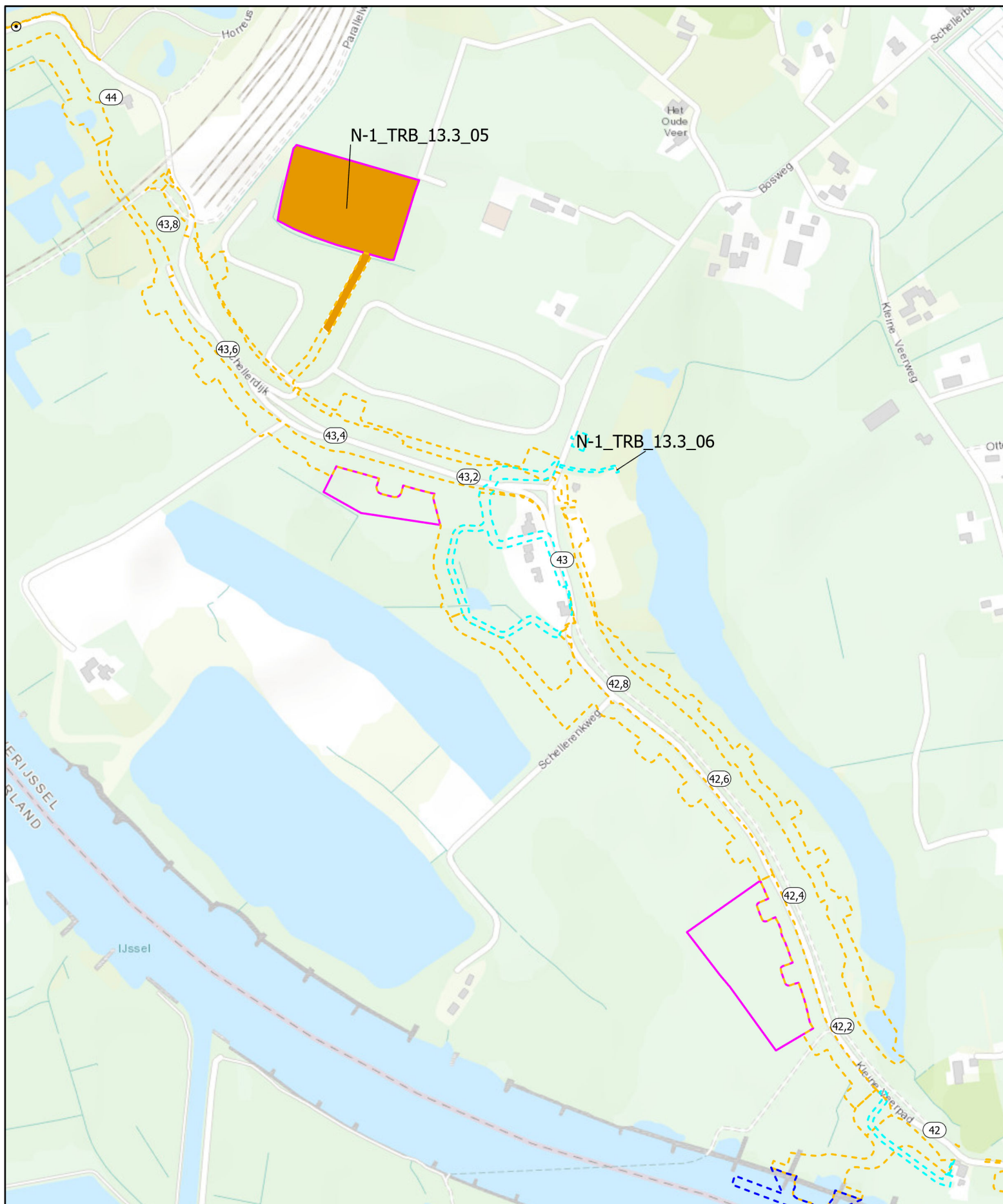
TRB Strijdigheden - MN-3



-  Depot
  Tijdelijk ruimtebeslag water
  <all other values>
-  Tijdelijk ruimtebeslag MKK
  Wegen en paden
  Strijdigheden tijdelijk ruimtebeslag
-  Tijdelijk ruimtebeslag
  Tijdelijk ruimtebeslag grondeigenaren



TRB Strijdigheden - N-1



Depot

Tijdelijk ruimtebeslag MKK

Tijdelijk ruimtebeslag

Tijdelijk ruimtebeslag water

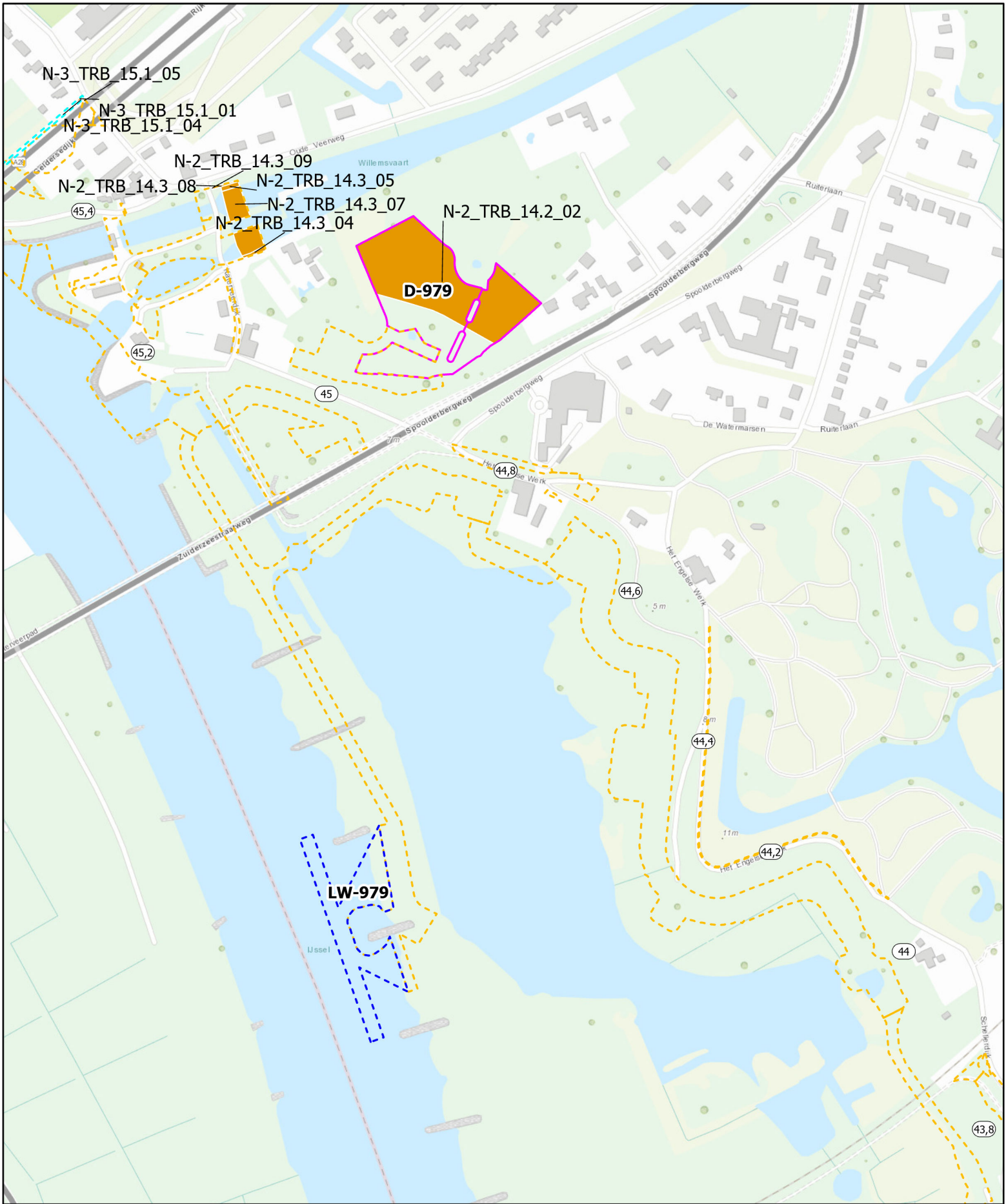
Wegen en paden

Tijdelijk ruimtebeslag grondeigenaren

<all other values>

Strijdigheden tijdelijk ruimtebeslag

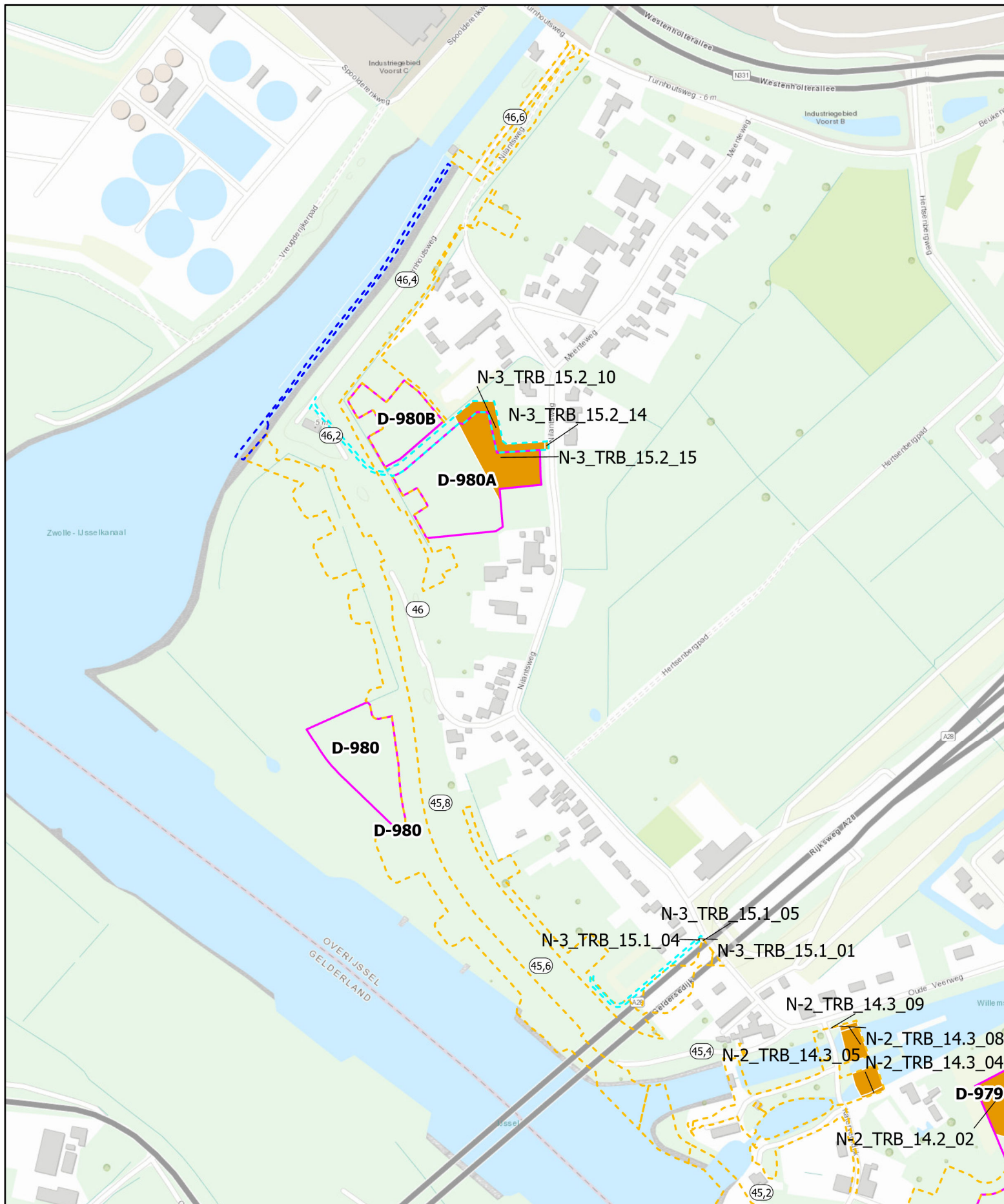
TRB Strijdigheden - N-2



-  Depot
  Tijdelijk ruimtebeslag water
  <all other values>
-  Tijdelijk ruimtebeslag MKK
  Wegen en paden
  Strijdigheden tijdelijk ruimtebeslag
-  Tijdelijk ruimtebeslag
  Tijdelijk ruimtebeslag grondeigenaren



TRB Strijdigheden - N-3



Depot

Tijdelijk ruimtebeslag MKK

Tijdelijk ruimtebeslag

Tijdelijk ruimtebeslag water

Wegen en paden

Tijdelijk ruimtebeslag grondeigenaren

<all other values>

Strijdigheden tijdelijk ruimtebeslag

Bijlage 3A. Overzichtstabel strijdig definitief ruimtebeslag



BIJLAGE IIIA: Planologische strijdigheden definitief ruimtebeslag

Bijlage bij: Planologische toets Zwolle
Documentnummer betreffend document: 20293-TPL-01228



Deelcode	Gemeente	Dijkmodule	Hectometrering	Ruimtebeslag	Oppervlakte (m2)	Strijdig bestemmingsplan	Artikeln r	Strijdige enkelbestemming	Waterstaat - waterkering of gelijkaardig?	Gelegen in vrijwaringszone - dijk?	Opmerking
N-2_DRB_14.2_03	Zwolle	N-2	45.0	Dijkversterking	119,18	bestemmingsplan Spoolde Zuid	7	Verkeer	nee	nee	
MN-1_DRB_11_01	Zwolle	MN-1	37.6 - 36,4	Compensatie NNN	389440,56	bestemmingsplan Buitengebied - Ijsselzone, Wi	5	Agrarisch met waarden - nee		nee	ligging in artikel 55 wro-zone - wijzigingsgebied: Agrarisch > Natuur

Bijlage 3B. Overzichtstabel strijdig tijdelijk ruimtebeslag



BIJLAGE IIIB: Planologische strijdigheden tijdelijk ruimtebeslag

Bijlage bij: Planologische toets Zwolle

Documentnummer betreffend document: 20293-TPL-01228



Deelcode	Gemeente	Dijkmodule	Hectometrer ing	Ruimtebeslag	Oppervlakte (m2)	Strijdig bestemmingsplan	Artikel nr	Strijdige enkelbestemming	Waterstaat - waterkering of gelijkaardig?	Gelegen in vrijwaringszone - dijk?
MN-1_TRB_11_02	Zwolle	MN-1	36.2 - 36.4	depot	14559,1	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	5	Landschap	Nee	Nee
MN-1_TRB_11_04	Zwolle	MN-1	36.2 - 36.4	depot	179,0	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	27	Verkeer	Nee	Nee
MN-1_TRB_11_03	Zwolle	MN-1	37.0 - 37.2	depot	23959,7	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	5	Landschap	Nee	Nee
MN-2_TRB_12.1_03	Zwolle	MN-2	38.4 - 38.6	depot	20448,3	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	5	Landschap	Nee	Nee
MN-2_TRB_12.1_02	Zwolle	MN-1	38.4 - 38.6	werkbanen en overig tijdelijk ruimtebeslag	194,7	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	27	Verkeer	Nee	Nee
MN-2_TRB_12.1_01	Zwolle	MN-1	38.4 - 38.6	depot	2555,9	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	5	Landschap	Nee	Nee
MN-2_TRB_12.3_05	Zwolle	MN-2	39.4 - 39.8	depot	3551,4	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	8	Bedrijf - Nutsvoorziening	Nee	Nee
MN-2_TRB_12.3_02	Zwolle	MN-2	39.6	depot	4710,4	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	8	Bedrijf - Nutsvoorziening	Nee	Nee
MN-2_TRB_13.1a_09	Zwolle	MN-2	40.2 - 40.4	depot	706,6	BP Zwolle - Zuidwest	11	Natuur	Nee	Nee
MN-2_TRB_13.1a_16	Zwolle	MN-2	40.4	depot	7,5	BP Zwolle - Zuidwest	18	Water	Nee	Nee
MN-3_TRB_13.1b_01	Zwolle	MN-3	41.0 - 41.6	werkbanen en overig tijdelijk ruimtebeslag	29,9	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	5	Landschap	Nee	Nee
MN-3_TRB_13.1b_06	Zwolle	MN-3	41.2	depot	7816,1	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	5	Landschap	Nee	Nee
MN-3_TRB_13.1b_10	Zwolle	MN-3	41.2 - 41.6	werkbanen en overig tijdelijk ruimtebeslag	79,3	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	27	Verkeer	Nee	Nee
MN-3_TRB_13.1b_07	Zwolle	MN-3	41.6	depot	3367,4	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	5	Landschap	Nee	Nee
N-1_TRB_13.3_06	Zwolle	Noord-1	43.2	tijdelijke ontsluitingen, wegen en paden	26,2	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	22	Natuur	Nee	Nee
N-1_TRB_13.3_05	Zwolle	Noord-1	43.6	depot	23328,5	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	22	Natuur	Nee	Nee
N-2_TRB_14.2_02	Zwolle	Noord-2	45.0 - 45.2	depot	10771,3	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	5	Landschap	Nee	Nee
N-2_TRB_14.3_04	Zwolle	Noord-2	45.2 - 45.4	werkbanen en overig tijdelijk ruimtebeslag	83,9	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	5	Landschap	Nee	Nee
N-2_TRB_14.3_07	Zwolle	Noord-2	45.2 - 45.4	werkbanen en overig tijdelijk ruimtebeslag	1302,0	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	30	Water	Nee	Nee
N-2_TRB_14.3_08	Zwolle	Noord-2	45.2 - 45.4	werkbanen en overig tijdelijk ruimtebeslag	45,4	BP Spoolde Zuid	3	Groen	Nee	Nee
N-2_TRB_14.3_09	Zwolle	Noord-2	45.2 - 45.4	werkbanen en overig tijdelijk ruimtebeslag	1,3	BP Spoolde Zuid	8	Verkeer - Erftoegangsweg	Nee	Nee
N-2_TRB_14.3_05	Zwolle	Noord-2	45.2 - 45.4	werkbanen en overig tijdelijk ruimtebeslag	89,1	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	17	Groen	Nee	Nee
N-3_TRB_15.1_04	Zwolle	Noord-3	45.6	tijdelijke ontsluitingen, wegen en paden	7,0	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	27	Verkeer	Nee	Nee
N-3_TRB_15.1_05	Zwolle	Noord-3	45.6	werkbanen en overig tijdelijk ruimtebeslag	5,4	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	27	Verkeer	Nee	Nee
N-3_TRB_15.1_01	Zwolle	Noord-3	45.6	tijdelijke ontsluitingen, wegen en paden	14,4	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	6	Natuur en landschap	Nee	Nee
N-3_TRB_15.2_10	Zwolle	Noord-3	46.2	tijdelijke ontsluitingen, wegen en paden	1204,1	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	4	Landschap	Nee	Nee
N-3_TRB_15.2_14	Zwolle	Noord-3	46.2	tijdelijke ontsluitingen, wegen en paden	34,0	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	28	Verkeer - Erftoegangsweg	Nee	Nee
N-3_TRB_15.2_15	Zwolle	Noord-3	46.2	depot	3263,6	BP Buitengebied - Ijsselzone, Windesheim	4	Landschap	Nee	Nee