

BESCHIKKING

Omgevingsverordening Overijssel 2024 – beschikking maatwerkvoorschrift tijdelijk afwijken van de herbeplantingsplicht

Aanvrager :	Waterschap Drents Overijsselse Delta
Aangevraagde activiteiten :	Maatwerkvoorschrift aanvragen.
Datum ontvangst aanvraag :	29.3.2024
Locatie :	Dijk Zwolle-Olst
Datum beschikking :	19.09.2025
Kenmerk :	D2025-00036640
Zaaknummer :	Z2024-00002174

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT TIJDELIJK AFWIJKEN VAN DE HERBEPLANTINGSPLICHT

Aanvraag

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT OMGEVINGSWET – TIJDELIJKE AFWIJKING VAN DE HERBEPLANTINGSPLICHT	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Toelichting op de aanvraag	5
B.2	Bevoegdheid	5
B.3	Procedure	5
B.3.1	Gecoördineerde procedure	5
B.3.2	Zienswijzen	6
B.3.3	Inwerkingtreding	6
B.4	Volledigheid van de aanvraag	6
B.5	Toetsing aanvraag	6
B.5.1	Grootschalig project	6
B.6	Overige wet- en regelgeving	6
C.	SLOTCONCLUSIE	7

A. BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT OMGEVINGSWET – TIJDELIJKE AFWIJKING VAN DE HERBEPLANTINGSPLICHT

A.1 Aanvraag

Op 29 maart 2024 hebben wij van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., namens Waterschap Drents Overijsselse Delta, een aanvraag¹ voor een maatwerkvoorschrift herbeplanting op andere gronden ontvangen. Op 3 oktober 2024 hebben wij het verzoek² ontvangen de aanvraag te wijzigen naar een maatwerkvoorschrift voor een tijdelijke afwijking van de herbeplantingsplicht. De definitieve aanvraag gaat enkel om het afwijken van de plicht te herbeplanten binnen drie jaar na het vellen van een houtopstand.

A.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en de bepalingen uit het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), Omgevingsverordening Overijssel 2024 en de Beleidsregel Natuur Overijssel 2024:

1. Met een maatwerkvoorschrift toe te staan dat niet binnen 3 jaar maar uiterlijk op 31 december 2037 de herbeplanting heeft plaatsgevonden;
2. dat de volgende delen van de aanvraag en aanvulling onderdeel uitmaken van deze maatwerkbeschikking;
 1. Aanvraag van 29 maart 2024:
 - a. Verzoekformulier (D2024-00014946)
 2. Aanvullende gegevens van 3 oktober 2024:
 - a. Brief bij aanvraag Flora- en fauna- en Natura 2000-activiteit + Melding Bal (D2024-00044263)

A.3 Ondertekening en verzending

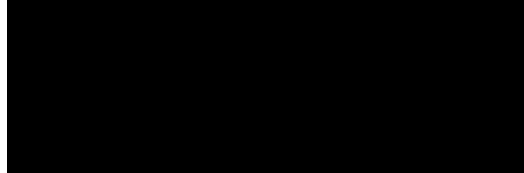
Een exemplaar van dit besluit hebben wij verzonden aan:

1. Waterschap Drents Overijsselse Delta;
2. Burgemeester en wethouders van gemeente Olst-Wijhe;
3. Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle;
4. Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V.;

Heeft u vragen?

Neemt u dan gerust contact op met het Overijssel Loket (telefoon: 038 - 499 88 99; e-mail: overijsselloket@overijssel.nl). Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z2024-00002174 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



teamleider

Deze brief is voorzien van een elektronische ondertekening.

¹ Ons kenmerk D2024-00014946

² Ons kenmerk D2024-00044263

A.4 Niet mee eens?

Beroep

Tegen het Projectbesluit, het goedkeuringsbesluit en andere besluiten, kan gedurende een termijn van zes weken beroep worden ingesteld in eerste en enige aanleg bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

U kunt beroep instellen als u:

- een zienswijze tegen het ontwerp Projectbesluit en/of een ander ontwerpbesluit heeft ingediend, of:
- het u in redelijkheid niet kan worden verweten dat u geen zienswijze heeft ingediend, of:
- geen zienswijze tegen het ontwerp Projectbesluit en/of een ontwerpbesluit heeft ingediend, maar wel belanghebbende bent bij het Projectbesluit en/of een besluit en u hiertegen bezwaren heeft.

Het beroepschrift moet worden gestuurd naar:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Postbus 20019

2500 EA Den Haag

Het ondertekende beroepschrift dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener(s);
- een omschrijving van het besluit(en), waartegen het beroep zich richt;
- een aanduiding van de redenen, op grond waarvan de indiener(s) zich niet met het bestreden besluit(en) kan (kunnen) verenigen;
- de dagtekening.

U kunt ook digitaal beroep instellen via <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>. Hiervoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Kijk op de genoemde website voor de exacte voorwaarden.

Voor de behandeling van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd.

Bijzondere regels voor beroep bij een Projectbesluit of een ander besluit daarvan

Artikel 16.86 Omgevingswet bepaalt dat bij een beroep tegen een Projectbesluit of een ander besluit daarvan geen gronden kunnen worden aangevoerd na afloop van de termijn voor het instellen van beroep. Er is dus geen pro-forma beroep mogelijk. Alle gronden dienen gedurende de beroepstermijn van zes weken naar voren te worden gebracht. Ook kunnen bij een beroep tegen een besluit geen gronden worden aangevoerd die betrekking hebben op het Projectbesluit waarop dat besluit berust.

Voorlopige voorziening

Het instellen van beroep schorst de werking van het besluit niet. Indien beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot schorsing van het besluit (of besluiten). Verzoeker dient in dat geval de aanwezigheid van een spoedeisend belang aan te tonen dat zich tegen onmiddellijke uitvoering van de noodzakelijke maatregelen in het kader van de dijkverbetering verzet.

Een dergelijk verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd.

Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening is een apart griffierecht verschuldigd.

B. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Toelichting op de aanvraag

De IJsseldijk tussen Zwolle en Olst moet versterkt worden. Het is één van de vele dijken die Nederland beschermt tegen hoog water. De dijk tussen Zwolle en Olst beschermt de inwoners van Salland en Zwolle tegen water vanuit de IJssel. Maar ook bij een noordwesterstorm vanuit het IJsselmeer. Bij een eventuele doorbraak van de dijk stroomt een groot gebied onder, dat moet met dit project voorkomen worden. Het project dijkversterking Zwolle-Olst zorgt ervoor dat de dijk versterkt wordt en straks weer voldoet aan de wettelijke veiligheidseisen. De dijk wordt versterkt over een lengte van 28,4 km, verdeeld over verschillende modules en deeltrajecten.

Onderdeel van het project is de natuurlijke inrichting van Paddenpol. Op deze locatie vindt er een dijkverlegging plaats tussen Wijhe en Herxen. Bij dit deelgebied is er sprake van een dijkverlegging in plaats van een dijkversterking. Hierdoor ontstaan er mogelijkheden om ook te werken aan waterstandsverlaging, natuurverbetering, verbetering van de waterkwaliteit, ruimtelijke kwaliteit en recreatie.

Dit project is onderdeel van het landelijke Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP), de grootste dijkversterkingsoperatie ooit sinds de Deltawerken.

De aanvraag om maatwerkvoorschrift is in eerste instantie aangevraagd voor herbeplanting op andere gronden dan de gronden waarop de velling heeft plaatsgevonden. Met de aanvullende gegevens van 3 oktober 2024 is de aanvraag om maatwerkvoorschrift gewijzigd in een aanvraag om maatwerkvoorschrift voor afwijking van de herbeplantplicht binnen 3 jaar³. De aanvraag ziet enkel toe op het afwijken van de herbeplantingstermijn.

B.2 Bevoegdheid

Op grond van artikel 11.113 en artikel 11.119 Bal zijn wij bevoegd om maatwerkvoorschriften vast te stellen waarmee kan worden afgeweken van de verplichting om binnen 3 jaar te her te beplanten.

B.3 Procedure

B.3.1 Gecoördineerde procedure

Het Projectbesluit Dijkversterking IJsseldijk Zwolle-Olst, het MER en de ontwerpbesluiten voor verschillende activiteiten zijn gecoördineerd voorbereid. Wij coördineren het tot stand komen van de besluiten, zoals bedoeld in de Omgevingswet (artikel 16.7 en 5.45) met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (Afdeling 3.5 Algemene wet bestuursrecht). Dat houdt in dat wij de voorbereiding, bekendmaking en terinzagelegging van de besluiten verzorgen, tegelijkertijd met Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDODelta), die dit voor het Projectbesluit doet.

De besluiten die gecoördineerd zijn:

- Projectbesluit Dijkversterking IJsseldijk Zwolle-Olst (Waterschap Drents Overijsselse Delta) inclusief bijlagen waaronder het MER en de aanvulling op het MER.
- Omgevingsbesluiten voor verschillende activiteiten.

³ Artikel 11.129 Besluit Activiteiten Leefomgeving

B.3.2 Zienswijzen

Van donderdag 24 oktober tot en met woensdag 4 december 2024 lagen het ontwerp Projectbesluit, het MER en de ontwerpbesluiten voor verschillende activiteiten ter inzage. De ontwerpvergunning Natura 2000-activiteit lag van 10 april tot en met 21 mei 2025 ter inzage. De ontwerp intrekkingen van de omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit lagen ter inzage van 4 juni tot en met 15 juli 2025.

In totaal zijn 155 zienswijzen ingediend tegen het ontwerp Projectbesluit en andere ontwerpbesluiten. De beantwoording van de zienswijzen is opgenomen in een Nota van Antwoord. Bij nieuwe inzichten zijn de het Projectbesluit, de besluiten en onderliggende rapportages aangepast. Ook zijn diverse redactionele verbeteringen doorgevoerd, zoals correctie van spel- en grammaticafouten en tekstverduidelijkingen. Tegen dit ontwerpbesluit voor een maatwerkvoorschrift voor het tijdelijk afwijken van de herbeplantingsplicht, zijn geen inhoudelijke argumenten ingediend.

Wij maken de definitieve besluiten tezamen met het door ons goedgekeurde Projectbesluit bekend. En leggen deze voor de duur van zes weken ter inzage.

B.3.3 Inwerkingtreding

Dit maatwerkvoorschrift treedt 4 weken na bekendmaking in werking, gelijktijdig met de andere gecoördineerd voorbereide besluiten die betrekking hebben op dijkversterking Zwolle-Olst.

B.4 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de indieningsvereisten zoals genoemd in het Bal, de Omgevingsverordening Overijssel 2024 en de Beleidsregel Natuur Overijssel 2024. De ingediende aanvraag bevat, samen met de aanvullende gegevens, voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

B.5 Toetsing aanvraag

De aanvraag is getoetst aan artikel 3.2 van de Beleidsregel Natuur Overijssel 2024 en voldoet aan de in dit artikel genoemde voorwaarden. Afwijking van de plicht tot herplanting binnen drie jaar kan indien:

1. Er gebruik wordt gemaakt van natuurlijke verjonging, maar 3 jaar na de velling er nog geen volledige bosbouwkundig verantwoorde beplanting ontstaan is, bijvoorbeeld door het ontbreken van goede mastjaren, of;
2. Er sprake is van een grootschalig project waarbij het niet redelijk is dat binnen een termijn van drie jaar op dezelfde grond herplant plaatsvindt.

B.5.1 Grootschalig project

Er is sprake van een van een grootschalig project waarbij het niet redelijk is dat binnen een termijn van drie jaar op dezelfde grond herbeplanting plaatsvindt. Omwille van de grote impact op de leefomgeving wordt het vellen van de houtopstanden buiten de bebouwingscontour houtkap gefaseerd uitgevoerd voorafgaand aan de werkzaamheden. De werkzaamheden worden naar verwachting in 15 fase uitgevoerd van anderhalf tot twee jaar (de fase Paddenpol duurt naar verwachting ruim drie jaar), waarbij verschillende uitvoeringsfasen elkaar overlappen. Ook de herbeplanting wordt gefaseerd uitgevoerd. Het doel is om herbeplanting waar mogelijk, zo veel mogelijk aan het einde van iedere fase uit te voeren.

De werkzaamheden voor de dijkversterking duren volgens de huidige planning tot eind 2031. Alle hoofdbesluiten voor de dijkversterking zijn daarom aangevraagd voor bepaalde tijd, tot 31 december 2034. Dit is theoretisch de uiterste dag waarop een houtopstand mogelijk geveld kan worden.

B.6 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of toestemmingen nodig zijn. Het verlenen van deze maatwerkbeschikking betekent niet dat ook de toestemming die nodig is op grond van op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

C. SLOTCONCLUSIE

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde afwijking van de regels kan worden toegestaan. Het Bal, de Omgevingsverordening Overijssel 2024 en de Beleidsregel Natuur Overijssel 2024 zijn op deze maatwerkbeschikking voor het overige eveneens van toepassing.