

Verantwoording Participatie Planuitwerkingsfase



Projectnummer
Projectomschrijving
Documentnummer
Versienummer
Versiedatum

P0020293
Dijkversterking IJsseldijk Zwolle - Olst
20293-RAP-00201
2.0
24 juni 2025

1.	Inleiding	4
1.1	De Planuitwerkingsfase	4
1.2	Meekoppelkansen	5
2.	Ambities participatie in het project	6
3.	Aanpak participatieproces Planuitwerkingsfase	7
3.1	Participatieproces op hoofdlijnen	7
3.1.1	Participatie tijdens Voorlopig Ontwerp	7
3.1.2	Participatie tijdens Vergunningenontwerp	7
3.1.3	Participatie tijdens Uitvoeringsontwerp	7
4.	Participatiemomenten Planuitwerkingsfase	8
4.1	Grondeigenaren, huurders en pachters	9
4.2	Brede omgeving	9
4.3	Groepen met een gezamenlijk belang	13
4.3.1	Dijktafels en groepsbijeenkomsten	13
4.3.2	Meedenkgroep schadeprotocol	16
4.4	Omgevingsplatform	17
4.5	Overheden	18
4.6	Raakvlakprojecten	21
5.	Meekoppelkansen	23
6.	Doorkijk participatie Realisatiefase	25



1. Inleiding

Deze rapportage beschrijft de wijze waarop invulling is gegeven aan participatie tijdens de Planuitwerkingsfase van de dijkversterking IJsseldijk Zwolle-Olst (hierna IJsselwerken). Dit project is onderdeel van het landelijke Hoogwaterbeschermings-programma (HWBP) en is één van de dijkversterkingsprojecten binnen dit programma waar Waterschap Drents Overijsselse Delta aan werkt. Dit document wordt ook wel de Verantwoordingsrapportage Participatie genoemd.

Met dit document wordt in lijn met de Omgevingswet aangegeven op welke wijze de omgeving is betrokken bij de uitwerking van de dijkversterking in de Planuitwerkingsfase en welke rol de omgeving daarin heeft gespeeld. Met de omgeving worden belanghebbenden bedoeld, zoals de burgers (omwonenden, grondeigenaren, gebruikers van de dijk), vertegenwoordigers van bedrijven, belangenorganisaties, professionals en de medeoverheden. In dit plan worden deze verschillende partijen uit de omgeving aangeduid met het begrip stakeholders.

De Omgevingswet (zie artikel 5.51) definieert participatie als volgt: 'het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden (burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen) bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit'.

In verbinding met de omgeving

Het realiseren van een dijkversterking heeft grote impact op de directe omgeving van de dijk. Het waterschap wil het dijkversterkingsproject IJsselwerken mede daarom nadrukkelijk vormgeven 'in verbinding met de omgeving': medeoverheden, bewoners op en langs de dijk, grondeigenaren, belangenverenigingen, buurtbewoners, gebruikers van de dijk en terreinbeherende organisaties. Vanaf de start van de Verkenningfase van dit project in 2017, de fase voor de Planuitwerkingsfase, heeft het waterschap de omgeving actief benaderd en betrokken. Daarbij is aan de stakeholders gevraagd om hun eigen belangen te benoemen, met initiatieven te komen en om te reageren op plannen en voorstellen van het waterschap. Deze maatschappelijke participatie had niet alleen tot doel om begrip te creëren voor de plannen, maar ook om samen een beter plan te maken.

Doel van dit document

Dit document omvat de visie en uitwerking van de participatie in de Planuitwerkingsfase. Het beschrijft op welke momenten en op welke wijze de omgeving is betrokken bij de Planuitwerkingsfase van het project, tot welke resultaten de maatschappelijke participatie heeft geleid en welke communicatiestrategie is gevolgd.

Daarmee geeft het een overzicht van de maatschappelijke participatie in de Planuitwerkingsfase.

Deze rapportage is opgesteld als onderliggend document bij het vast te stellen Projectbesluit, om de omgeving inzicht te geven in de wijze waarop de participatie vormgegeven is in Planuitwerkingsfase.

1.1 De Planuitwerkingsfase

Het dijkversterkingsproject IJsselwerken doorloopt drie fasen: de Verkenningfase, de Planuitwerkingsfase en de Realisatiefase. Elke fase wordt afgesloten met een besluit: hoe verder te gaan in de volgende fase. Deze methode wordt toegepast voor alle dijkversterkingsprojecten uit het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Op moment van schrijven bevindt het project IJsselwerken zich aan het einde van de Planuitwerkingsfase. In 2020 is de Planuitwerkingsfase gestart, na het bestuurlijk besluit van het waterschap van september 2019 op het Voorkeursalternatief (VKA).

In de Planuitwerkingsfase van het project spreekt het projectteam met alle individuele eigenaren van gronden en bewoners van woningen binnen het ruimtebeslag van het Voorkeursalternatief. Doel hiervan is met alle eigenaren een overeenkomst te sluiten over tijdelijk of permanent grondgebruik zodat de dijkversterking uitgevoerd kan worden. Hierbij gaat het zowel over concrete inpassingsmaatregelen van de dijkversterking rond een woning of perceel, als over schadeloosstelling en overige vergoedingen.

De Planuitwerkingsfase eindigt wanneer het Projectbesluit is vastgesteld door het Dagelijks Bestuur van het waterschap en vervolgens is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel. Hierna worden het Projectbesluit, bijbehorende documenten en de vergunningen ter inzage gelegd en start de Realisatiefase. In voorliggend plan wordt gemotiveerd op welke wijze de omgeving bij het besluit betrokken is en wat de resultaten van de participatie zijn.



1.2 Meekoppelkansen

In de Verkenningfase zijn verschillende initiatieven ingebracht in de vorm van meekoppelkansen. Deze zijn vastgelegd in Samenwerkingsovereenkomsten die zijn gesloten met gemeente Olst-Wijhe en gemeente Zwolle. In de Planuitwerkingsfase zijn de meekoppelkansen verder uitgewerkt. Vervolgens heeft bestuurlijke besluitvorming plaatsgevonden over welke meekoppelkansen meegenomen worden in het Projectbesluit. Voor deze meekoppelkansen worden de afspraken verder vastgelegd tussen de betreffende gemeente en het waterschap in een Realisatieovereenkomst. Hierin staan onder andere afspraken over het definitieve ontwerp, moment van uitvoering, kosten en beheer en onderhoud.



2. Ambities participatie in het project

Het doel van de Planuitwerkingsfase is dat het Voorkeursalternatief verder wordt uitgewerkt tot een vergunbaar en uitvoerbaar ontwerp. De benodigde werkzaamheden hiervoor bestaan uit het nader uitwerken en detailleren van het vastgestelde Voorkeursalternatief en het doorlopen van de formele procedures die horen bij de hoofdbesluiten zoals het Projectbesluit.

Voor zowel de Planuitwerkingsfase als de Realisatiefase wil het project een zo tevreden mogelijke omgeving. Dat betekent dat we het project enkel en alleen tot een succes kunnen maken wanneer we in verbinding staan met de omgeving en het Projectbesluit tot stand komt in dialoog met de belanghebbenden, waarbij:

- Er aandacht is voor de relatie en we in gesprek zijn met direct betrokkenen;
- We als projectteam IJsselwerken een betrouwbare partner zijn en als één gezicht naar buiten treden;
- We zorgen voor een voorspelbaar en transparant ontwerpproces waarbij zichtbaar is op welke wijze de verschillende belangen zijn meegenomen en afgewogen;
- We samenwerken aan de inpassing van de versterkte dijk met op de juiste momenten de relevante stakeholders aan tafel;
- We maatschappelijke meerwaarde creëren;
- We schade en hinder in de uitvoering minimaliseren en vooraf goede afspraken maken over de afhandeling van onverhoopte schade.

Vanuit het waterschap willen wij de dialoog organiseren met de omgeving, omdat:

- Wij ons bewust zijn dat de opgave de leefomgeving van belanghebbenden raakt en omdat we willen begrijpen welke zorgen en kansen er zijn;
- Wij belangen van anderen en kansen zoveel mogelijk willen meenemen binnen de kaders en randvoorwaarden van het project;
- Wij ervan overtuigd zijn dat de kennis van het gebied uit de omgeving bijdraagt aan de kwaliteit van de plannen;
- Wij er grote waarde hechten aan dat iedereen zich bewust is van waterveiligheid;
- Wij streven naar maatschappelijke meerwaarde;
- De samenwerking met de bestuurlijke partners essentieel is om te komen tot een gedragen proces.



3. Aanpak participatieproces Planuitwerkingsfase

Dit hoofdstuk beschrijft de participatie voor de belangrijkste stappen in de Planuitwerkingsfase. De belangrijkste stappen zijn de drie ontwerploops: ontwerploop 1 (Voorlopig Ontwerp), ontwerploop 2 (Vergunningenontwerp) en ontwerploop 3 (Uitvoeringsontwerp).

3.1 Participatieproces op hoofdlijnen

Tijdens de Verkenningfase zijn al eerste wensen opgehaald bij de stakeholders, waar het gaat om het toen bekende ruimtebeslag van het Voorkeursalternatief. Binnen de ontwerploops van de Planuitwerking wordt het omgevingsproces proactief ingezet, waarbij op de raakvlakken tussen de disciplines nauw wordt samengewerkt. In elke ontwerploop wordt het Klant Eisen Specificatie (KES)-proces doorlopen. Dit betreft het ophalen van wensen/eisen, deze valideren, honoreren waar mogelijk en terugkoppelen. Keuzes in ruimtebeslag en/of gekozen ontwerp oplossingen worden op deze wijze actief gecommuniceerd naar de omgeving. De wensen uit het participatieproces zijn op deze wijze zo volledig en tijdig mogelijk bekend. Voorafgaand aan het ontwerpproces worden de klantwensen beoordeeld op haalbaarheid, subsidiabiliteit, inpasbaarheid, consistentie (precedentwerking) etc. Afhankelijk daarvan vindt een beoordeling plaats met als uitkomst honoreren, afwijzen of nog niet relevant voor de huidige ontwerploop. Op basis van dit besluit maken we keuzes over het tussentijdse en het uiteindelijke ontwerp en over zaken die te maken hebben met de realisatiefase, zoals het uitvoeringsplan. Het omgevings- en participatieproces is hiermee integraal onderdeel van de ontwerploops.

3.1.1 Participatie tijdens Voorlopig Ontwerp

Het doel van de eerste ontwerploop is het uitwerken van het Voorkeursalternatief tot een Voorlopig Ontwerp. Dit Voorlopig Ontwerp moet vergunbaar geacht worden door onze specialisten en duidelijkheid geven over het ruimtebeslag van het ontwerp (permanent ruimtebeslag) en het ruimtebeslag dat nodig is om het ontwerp te realiseren (tijdelijk ruimtebeslag). Dit detailniveau is nodig zodat al snel gestart kan worden met organisatie van de grondbeschikbaarheid en de conditionering. Voordat de eerste ontwerpsslag gemaakt kan worden, is het noodzakelijk om gesprekken met grondeigenaren te voeren en klantwensen op te halen en deze het honoratieproces te laten doorlopen. Ook vindt in deze loop afstemming met gemeente, provincie en maatschappelijke stakeholders (o.a. Staatbosbeheer en Vitens) plaats, over zowel ontwerp en uitvoeringsplannen.

3.1.2 Participatie tijdens Vergunningenontwerp

In de tweede ontwerploop wordt het Vergunningenontwerp opgesteld, waarmee het ontwerp gereed gemaakt wordt voor de publiekrechtelijke besluitvorming. Dit Vergunningenontwerp bundelt de ontwerpen per deelgebied uit Ontwerploop 1 tot één integraal ontwerp waarin ook integrale knelpunten zijn opgelost. Hiermee worden de knelpunten bedoeld die voort kunnen komen uit het integraal beoordelen van bijvoorbeeld de ecologische en rivierkundige effecten voor het hele projectgebied. De gesprekken met medeoverheden, individueel belanghebbenden en maatschappelijke stakeholders zijn in deze ontwerploop voortgezet. Daarnaast is aan het einde van ontwerploop 2 het Projectbesluit ter inzage gelegd. In ontwerploop 2 communiceerden we actief over het ontwerpproces, ook richting de omgeving breder dan grondeigenaren en direct betrokken medeoverheden en maatschappelijke stakeholders. Zo werd de brede omgeving meegenomen in het ontwerp, de keuzes en afwegingen erachter en de planning van de formele procedure rond het Projectbesluit.

3.1.3 Participatie tijdens Uitvoeringsontwerp

Tijdens het doorlopen van de procedures die horen bij de publiekrechtelijke besluiten, zoals het Projectbesluit, en de periode daarna, wordt in de derde ontwerploop het Uitvoeringsontwerp opgesteld, overeenkomsten ten behoeve van grondgebruik afgesloten en voorbereidende conditionerende werkzaamheden verder uitgevoerd. Dit laatste heeft tot doel om de overgang naar de Realisatiefase te vergemakkelijken zodat de voorspelbaarheid van de uitvoering wordt vergroot en om ervoor te zorgen dat er weinig vertraging ontstaat tussen het verkrijgen van het Projectbesluit en de start van de Realisatiefase. De gesprekken met de medeoverheden en individueel belanghebbenden worden in deze fase concreter als het gaat om uitvoering en de uitvoeringsplannen.



4. Participatiemomenten Planuitwerkingsfase

Het verder uitwerken en detailleren van het vastgestelde Voorkeursalternatief per traject gebeurt in overleg met de betrokken stakeholders. Begrip en, zo mogelijk, draagvlak of acceptatie van de plannen voor dijkversterking is voor het project van groot belang. In de Verkenningfase is al veel informatie opgehaald bij de stakeholders. Zo zijn klantwensen al bekend en kennen we een groot deel van de belangen die spelen langs de dijk. In de Planuitwerkingsfase gaat de omgevingsmanager op basis van de reeds bekende klantwensen en belangen in gesprek met de individuele grondeigenaren en andere direct belanghebbenden.

In de Verkenningfase is een relatie opgebouwd met de verschillende belanghebbenden van het project Zwolle-Olst:

- De Ambtelijke Begeleidingsgroep (ABG) met ambtelijke vertegenwoordigers van betrokken medeoverheden;
- De Bestuurlijke begeleidingsgroep (BBG) met bestuurlijke vertegenwoordigers van betrokken medeoverheden;
- Het Omgevingsplatform met vertegenwoordigers van collectieve belangen (o.a. buurtverenigingen en belangenorganisaties);
- De dijkdenkers met betrokken bewoners en belanghebbenden die als klankbord fungeren;
- De grondeigenaren;
- De brede omgeving.

In onderstaande afbeelding is schematisch gevisualiseerd op welke wijze de belanghebbenden zijn betrokken bij het project in de Planuitwerkingsfase in ontwerploop 1.



Afbeelding 4.1 Participatieproces Planuitwerkingsfase IJsselwerken

Deze verschillende belanghebbenden worden op verschillende participatieniveaus betrokken. Het onderwerp van participatie richt zich in de Planuitwerkingsfase op:

1. Meebeslissen/adviseren over de benodigde vergunningen en over de input voor de bestuurlijke besluitvorming

2. Meewerken met het dijkontwerp op perceel- of buurtniveau
3. Meedenken met het dijkontwerp op perceel- of buurtniveau
4. Meeweten over de plannen voor de dijkversterking voor alle belanghebbenden en geïnteresseerden

Bij de participatiemomenten die hieronder volgen wordt het participatieniveau benoemd.

Het projectteam treedt als één gezicht naar buiten. Het werkgebied van IJsselwerken is opgedeeld in 12 deeltrajecten en later in de Planuitwerkingsfase in 15 uitvoeringstrajecten. De verschillende deeltrajecten en uitvoeringstrajecten binnen het project hebben elk één aanspreekpunt, een verantwoordelijke binnen het omgevingsteam, waardoor het voor de bewoners en grondeigenaren duidelijk is aan wie zij hun vragen kunnen stellen of zorgen kunnen uiten. Ook voor de medeoverheden en overige belanghebbenden is er gedurende de Planuitwerking een verantwoordelijke binnen het omgevingsteam het aangewezen aanspreekpunt en is het duidelijk bij wie zij terecht kunnen.

4.1 Grondeigenaren, huurders en pachters

Gedurende de Planuitwerkingsfase lag de focus op persoonlijke gesprekken met individueel belanghebbenden van de dijkversterking om een duurzame relatie op te bouwen met betrokkenen. Individueel belanghebbenden zijn eigenaren van gronden en bewoners van woningen op en langs de dijk. In de Planuitwerkingsfase zijn ca. 250 individueel belanghebbenden in beeld gebracht, waar de dijkversterking impact heeft op grondeigendom/ grondgebruik, verdeeld over de verschillende deeltrajecten. Deze gesprekken zijn voor een groot deel voorbereid en gevoerd met de verantwoordelijke omgevingsmanager en grondverwerper/ adviseur grondzaken van het deeltraject. Allereerst is er een eerste gesprek, een startgesprek, gevoerd met de individueel belanghebbenden. In dit gesprek staat het volgende centraal:

- Kennismaken met elkaar;
- Nut en noodzaak project benoemen;
- Uitleg over het Voorkeursalternatief;
- Uitleg over het ontwerpproces en impact op het perceel;
- Tijdelijk en definitief ruimtebeslag delen voor zover bekend;
- Ophalen van klantwensen.

Aan de individueel belanghebbenden wordt tevens uitleg gegeven uit welke fasen het ontwerpproces bestaat, hoe en wanneer eisen en wensen kunnen worden ingebracht en wanneer een ontwerpfase afgerond is en wat die fase oplevert. De gesprekken, inclusief de wensen, zijn uitgewerkt in gespreksverslagen en naar de bewoner gestuurd voor akkoord. De opgehaalde wensen en overige informatie uit de gesprekken worden geborgd in de database van IJsselwerken en meegenomen naar het projectteam, waarna we binnen het project kijken of we de wens kunnen honoreren of moeten afwijzen. Vervolgens worden de uitkomsten van het dijkontwerp (definitief ruimtebeslag), het uitvoeringsplan (tijdelijke ruimtebeslag) en de beoordeelde wensen teruggekoppeld aan de eigenaar. Dit gesprek noemen wij een terugkoppelgesprek.

Gedurende de Planuitwerkingsfase zijn er binnen de drie ontwerploops vaak meerdere terugkoppelgesprekken per stakeholder gevoerd. Aanleiding voor de terugkoppelgesprekken zijn bijvoorbeeld veranderingen in het ruimtebeslag, inrichting en ruimtebeslag rondom maatwerklocaties, of aanvullende vragen of wensen van een stakeholder. Met iedere grondeigenaar is er op deze wijze minimaal één keer gesproken en met een groot deel van de eigenaren twee keer of vaker. Gemaakte keuzes zijn hierdoor zo goed mogelijk herleidbaar. Tijdens de gesprekken wordt met de omgeving gedeeld dat we de wensen vastleggen en wordt het proces, inclusief criteria, toegelicht welke onderdeel uitmaken van de besluitvorming. Op deze manier proberen we zo transparant en voorspelbaar mogelijk te blijven naar de omgeving.

Participatieniveau: meedenken/meeweten/meewerken

4.2 Brede omgeving

Met communicatie ligt de focus op een persoonlijke benadering. Het projectteam werkt volgens de volgende pijlers:

1. Focus op de mens, niet op de maatregel (persoon centraal);
2. Focus op luisteren (ontvangen van informatie 'van buiten');



3. Focus op helder en duidelijk verhaal (verwachtingsmanagement)

Het brede publiek, alle geïnteresseerden van het project zijn gedurende de Planuitwerkingsfase geïnformeerd over de voortgang van het project via diverse communicatiemiddelen.

Website IJsselwerken en de Waterwerkapp

Geïnteresseerden worden geïnformeerd over het project via de website www.ijsselwerken.nl. Deze website is live gegaan op 1 december 2020. Op de website van IJsselwerken wordt het project uitgelegd en zijn de contactpersonen per deelgebied benoemd. Daarnaast worden er nieuwsberichten geplaatst, is er een beeldbank waar foto's van het werkgebied op te vinden zijn en wordt de planning van IJsselwerken gedeeld. De website is ook ingericht als e-participatieplatform, waarbij bezoekers via de opmerkingenkaart een vraag, tip of opmerking kunnen doorgeven over een deel van het project, bijvoorbeeld bij hen in de buurt. Er is ook een mogelijkheid om via de website contact op te nemen met het project of om meldingen/klachten en wensen door te geven. Daarnaast is er de Waterwerkapp, deze wordt beheerd door Waterschap Drents Overijsselse Delta. Hierin staat deels dezelfde informatie als op de website. Maar ook andere projecten van het waterschap hebben hier een platform.

Mailbox IJsselwerken

Gedurende de Planuitwerkingsfase is er voor verschillende communicatie- en participatiedoeleinden een algemeen mailadres van IJsselwerken gebruikt. Alle teamleden van het omgevingsteam van IJsselwerken hebben toegang tot deze mailbox. Onder andere het delen van de nieuwsbrief, het plannen van gesprekken en het informeren over onderzoeken is verlopen via de algemene mailbox van IJsselwerken. Ook komen er vragen van eigenaren of vragen van de website via deze mail binnen, waarop we binnen uiterlijk 2 (werk)dagen reageren. Lukt dat niet, dan geven we dat aan. Door gebruik te maken van een algemeen mailadres ontstaat de mogelijkheid om vragen, opmerkingen of wensen op een laagdrempelige en eenduidige manier te stellen en te beantwoorden.

Digitale nieuwsbrief

Via de website kunnen geïnteresseerden zich aanmelden voor de digitale nieuwsbrief van IJsselwerken. Deze verschijnt gemiddeld 3x per jaar. Hierin staat het laatste nieuws over het project. Er zijn inmiddels 11 nieuwsbrieven verschenen vanaf december 2020. De nieuwsbrief wordt verstuurd naar ca. 550 ontvangers. Het format voor de nieuwsbrief wordt ook gebruikt om mensen uit te nodigen voor dijkexcursies en informatiebijeenkomsten.

Inloop- en informatiebijeenkomsten

In de coronaperiode zijn er twee online bijeenkomsten georganiseerd op 24 en 25 maart 2021 waarin de aanpak van de Planuitwerkingsfase breed is gedeeld met belanghebbenden. Tijdens de bijeenkomst was er de mogelijkheid om vragen te stellen in de chat, ook werden mensen uitgenodigd om voorafgaand aan de bijeenkomsten alvast vragen in te dienen die hebben geholpen het gesprek te begeleiden. Op beide bijeenkomsten waren er tussen de 80 en 100 kijkers aanwezig. Op de bijeenkomsten kwamen de volgende vragen aan bod:

1. Wat doen we in deze fase van het project?
2. Hoe betrekken we de omgeving daarbij en wanneer gaan we met u als grondeigenaar in gesprek?
3. Hoe komen we tot een dijkontwerp?
4. Hoe werken we toe naar een Projectbesluit?



Afbeelding 4.2 Opstelling online bijeenkomst Infocentrum Den Nul

In januari 2024 zijn er vier inloopbijeenkomsten georganiseerd verspreid over de deelgebieden. Het doel van deze bijeenkomsten was om de brede omgeving mee te nemen in het Voorlopig Ontwerp en hen de mogelijkheid te geven om vragen te stellen en geïnformeerd te worden. De inloopbijeenkomsten waren druk bezocht, gemiddeld

waren er zo'n 100 bezoekers per avond. De volgende thema's kwamen via informatietafels aan bod: het ontwerp, uitvoering (depots, loswallen, tijdelijke werkwegen en uitvoeringsplanning), landschap en recreatie, proces en procedures en communicatie. Het projectteam stond klaar om vragen van geïnteresseerden en omwonenden te beantwoorden en om te horen wat er leeft in de omgeving.

In juni en juli zijn er zeven bijeenkomsten in de buurten Olst, Den Nul, Wijhe, Herxen, Windesheim, Zwolle Zuid en Spoolde georganiseerd. Tijdens deze buurtbijeenkomsten werd een algemene presentatie gehouden waarin de omwonenden mee zijn genomen in de plannen voor de dijkversterking. Tijdens de bijeenkomsten zijn er veel vragen gesteld. Zowel kritische kanttekeningen bij keuzes en afwegingen in het project werden aangekaart, net als vragen over hoe we omgaan met schade, de uitvoering en de natuur. Tijdens de bijeenkomsten is geprobeerd zo veel mogelijk antwoord te geven op de vragen. Enkele veelgestelde vragen zijn ook opgenomen in de gehouden presentaties die op de website van IJsselwerken staan.

De brede omgeving is bij belangrijke projectmijlpalen geïnformeerd via persberichten, advertenties en de bovengenoemde informatiebijeenkomsten.

Op 12 november (SIO Zwolle) en 19 november (Den Nul) zijn er twee inloopspreekuren gehouden ten aanzien van de terinzagelegging van het Ontwerp Projectbesluit. Omwonenden konden zich aanmelden voor deze inloopspreekuren via de website van IJsselwerken en kregen de mogelijkheid om vragen te stellen over de terinzagelegging.

Persberichten en lokale media

Bij belangrijke mijlpalen wordt de brede omgeving geïnformeerd via persberichten. Bijvoorbeeld bij de proeven die zijn uitgevoerd rondom stalen of kunststof damwanden (innovatie), dijkverlegging Paddenpol en de dijkexcursies. Het gaat om 5-10 persberichten in de afgelopen jaren.

Speurtocht

Op 26 september 2020 is er in samenwerking met IVN Natuureducatie een speurtocht georganiseerd bij het Infocentrum in Den Nul in het kader van het 'ontdekweekend rondom de IJssel'. Bezoekers kwamen langs en hebben het waterrijke gebied langs de IJssel kunnen ontdekken. Kinderen gingen als echte dijkwachters op pad, zochten naar beestjes, leerden meer over de dijkversterking en waren met het zonnige weer uren aan het speuren langs de dijk.

Ook organiseerden we in 2025 verschillende keren een speurtocht voor kinderen en ouders langs de dijk. Deze excursies starten bij Infocentrum Den Nul en zijn gekoppeld aan Open Dagen en familiedagen.



Afbeelding 4.3 Speurtocht IJsselwerken

Webinars

In de coronaperiode (2020-begin 2022) organiseerden we viertal webinars om de brede omgeving te informeren over specifieke thema's zoals 'ecologie, rivierkunde en landschap' en 'dijkhoogte en dijkbekleding'. Hier werden presentaties gegeven door specialisten in hun respectievelijke velden en was er ruimte voor vragen door de deelnemers. Per webinar waren er gemiddeld 20 tot 25 aanwezigen, bestaand uit bewoners en andere geïnteresseerden uit zowel het projectgebied als daarbuiten.

13 januari 2021	Dijkbekleding
25 januari 2021	Dijkhoogte

Voorafgaand aan de terinzagelegging is op 5 november 2024 een webinar georganiseerd om de brede omgeving te informeren over waar de documenten te vinden zijn en hoe je een zienswijze in kunt dienen. De gehele webinar is te bekijken op de website van IJsselwerken.

Dijkexcursies

We organiseerden in november 2023 twee dijkexcursies voor geïnteresseerden. Zij werden uitgenodigd via de nieuwsbrief en het omgevingsplatform. Tijdens deze dijkexcursies gingen we met groepen van ca. 25 personen op pad rond de dijk om inzicht te geven in wat er allemaal komt kijken bij een dijkversterkingsproject. Met vragen als: Hoe pak je zoiets aan? Wat maakt het zo uitdagend? Welke maatregelen worden er genomen en hoe gaan we zo zorgvuldig mogelijk om met de natuur en de mensen die rond de dijk wonen? De interesse was groot, de twee excursies zaten binnen een dag vol. De reacties waren positief en enthousiast. Op deze manier was de omgeving betrokken en zorgden we openheid over het project. Ook was er veel ruimte om vragen te stellen.



Afbeelding 4.4 Dijkexcursie Engelse Werk/Katerveer



Afbeelding 4.5 Dijkexcursie Herxen

Samenwerkingen

In 2023 en 2025 zochten we de samenwerking op met de IJsselbiënnale. Zij organiseren een kunstroute langs de IJssel en trekken veel bezoekers uit de omgeving. Een mooi haakje om te vertellen over de nut en noodzaak van de dijkversterking en meer betrokkenheid bij de dijk. We koppelen de onderwerpen van de kunstwerken of voorstellingen aan de dijkversterking en delen zo ons verhaal. Ook breder over hoe we omgaan met water.

Hetzelfde geldt voor de samenwerking met Theater langs de IJssel. De dansvoorstelling van TinaNinaNi nam bezoekers mee in de beleving van de rivier, de geborgenheid van de dijk en de karakteristieke omgeving van de dijk. De voorstelling verbond het dreigende water met een zoektocht naar een veilig plek. Zo laten we op een indirecte manier het belang zien van een sterke dijk.

Educatie

Gedurende de Planuitwerkingsfase zijn diverse collega's binnen IJsselwerken op bezoek geweest bij scholen in en buiten het werkgebied van de dijkversterking. Er zijn diverse gastlessen gegeven waarin de thema's waterveiligheid,

de zeespiegelstijging en de dijkversterking centraal stonden. Het ging hierbij om gastlessen op zowel basis-, middelbare en hogere scholen.



Afbeelding 4.6 Presentatie leerlingen Technasium over waterveiligheid en faalmechanismen van een dijk in Den Nul



Afbeelding 4.7 Presentatie waterveiligheid 4havo Capellenborg Wijhe

Participatieniveau: meeweten

4.3 Groepen met een gezamenlijk belang

Dijkdenkers zijn bewoners in het projectgebied die extra betrokken willen zijn bij het project en vanuit hun eigen woon- en leefomgeving of interesse meedenken met het waterschap. In de Verkenningfase waren er rond de 110 Dijkdenkers. Een groot deel van de Dijkdenkers vanuit de Verkenningfase is eigenaar van grond of een woning op of direct langs de dijk. Deze actieve groep meedenkers hebben gebiedskennis ingebracht en zijn een klankbord voor het waterschap geweest voorafgaand aan de besluitvorming over de kansrijke alternatieven van het Voorkeursalternatief. In de Planuitwerkingsfase was het detailniveau van het ontwerp vanaf de start veel groter, waardoor IJsselwerken meer is gaan focussen op het voeren van keukentafelgesprekken met eigenaren en gesprekken met groepen bewoners die een gezamenlijk belang hebben.

4.3.1 Dijktafels en groepsbijeenkomsten

De dijkversterkingsmaatregelen worden in drie ontwerploops uitgewerkt en ingepast in de omgeving, rekening houdend met de huidige kwaliteiten en waarden van het landschap. Om dit te bereiken worden onder andere dijktafels op buurtniveau georganiseerd. Aan deze dijktafels wordt het gesprek gevoerd over de verdere uitwerking en inpassing van het dijkontwerp in de omgeving, in samenwerking met bewoners uit de buurt en de vertegenwoordiger van gemeenschappelijke belangen uit deze omgeving. In de Planuitwerkingsfase zijn er verschillende Dijktafels georganiseerd. Ook is er voor een deel aangesloten bij lokale evenementen. Daarnaast worden er ook regelmatig met groepen bewoners met een gemeenschappelijk belang gesprekken gevoerd. Denk aan gesprekken over bereikbaarheid en natuur- en beplanting.



Afbeelding 4.8 Dijktafel Spoolde



Afbeelding 4.9 Presentatie IJsselwerken buurtbijeenkomst Schelle-Oldeneel

Hieronder zijn de dijktafels en de aansluiting vanuit IJsselwerken bij lokale initiatieven weergegeven.

Dijktafels	Data	Besproken
Dijktafel Oldeneel	29 april 2021	Huidige stand van zaken, toelichting vervolgproces, het DNA van Oldeneel, toelichting proces Grondbeschikbaarheid en het prioriteren van thema's door deelnemers.
Dijkkraam Spoolde	24 mei 2021	Open inloop voor de mensen die niet aanwezig kunnen zijn bij de dijktafel.
Dijktafel Spoolde	17 mei 2021	Actuele stand van zaken, het Voorkeursalternatief in Spoolde worden besproken. Vervolgens wordt aan de deelnemers gevraagd mee te denken met de thema's Uitvoering, Ontwerp, Effecten en Betrokkenheid & Communicatie.
Dijktafel Herxen	1 juni 2021	Actuele stand van zaken, het Voorkeursalternatief in Herxen en dijkverlegging Paddenpol worden besproken. Vervolgens wordt aan de deelnemers gevraagd mee te denken met de thema's Uitvoering, Ontwerp, Effecten en Betrokkenheid & Communicatie.
Dijktafel 2 Spoolde	7 september 2021	Terugblik afgelopen periode, uitwerking alternatieven, beoordeling alternatieven, voorstel Voorkeursalternatief en vervolgproces.
Dijktafel Spoolde	5 oktober 2021	Actuele stand van zaken, het Voorlopig Ontwerp in Spoolde en wordt besproken. Vervolgens wordt aan de deelnemers gevraagd mee te denken met de uitvoering.
Dijktafel Katerveercomplex	17 mei 2022	Actuele stand van zaken, het Voorkeursalternatief in Katerveercomplex wordt besproken. Vervolgens wordt aan de

Dijktafels	Data	Besproken
		deelnemers gevraagd mee te denken met de thema's Uitvoering, Ontwerp, Effecten en Betrokkenheid & Communicatie.
Windesheim draait door	21 juni 2022	Deelname aan georganiseerde bijeenkomst door buurtvereniging Windesheim. Diverse omgevingspartners aan tafel in een soort van talkshow setting om toelichting te geven over het project en vragen te beantwoorden.
Dijkkraam Herxen	11 juli 2022	Open inloop tussen 16-19u bij dorps huis Herxer Marke. In totaliteit 8 personen geweest. Tijdens deze open inloop - waarvoor het hele buurtschap was uitgenodigd - konden buurtbewoners uitleg krijgen over het Voorlopig Ontwerp van de dijk bij Herxen. Tijdens deze bijeenkomst zijn geen aanvullende vragen opgehaald.
Buurtbijeenkomst Schelle-Oldeneel	15 november 2023	Actuele stand van zaken, het Voorlopig Ontwerp in Schelle-Oldeneel wordt besproken.
Dijktafel herinrichting rabattenbos	19 december 2023	Aan de eigenaren van het rabattenbos is gevraagd om mee te denken over hoe het deel van het rabattenbos dat wordt geraakt terug kan komen. Vier eigenaren van het rabattenbos en een landschapsarchitect en de omgevingsmanager en omgevingsadviseur vanuit IJsselwerken waren hierbij aanwezig.
Dijktafel tijdelijke ontsluiting Katerveercomplex	19 december 2023	Met de omwonenden van het Katerveercomplex is gekeken wat alternatieven kunnen zijn voor de grote tijdelijke ontsluiting die staat gepland. Acht van de tien omwonenden waren hierbij aanwezig.
Bewonersbijeenkomst bomen en groencompensatie Brabantse Wagen / Dijk	17 januari 2024	In gesprek met de (direct) aanwonenden van Brabantse Wagen en Dijk over de nieuw aan te planten bomen en ander groen na de dijkversterking.
Bijeenkomst bewoners 't Kortrick	22 januari 2024	Informeren van direct omwonenden over de uit te voeren werkzaamheden en de impact hiervan op de parkzone. Hier waren ongeveer 40 bewoners aanwezig.
Bijeenkomst de Enk	29 januari 2024	Bespreken van zorgen vanuit ondernemers/bedrijven op de Enk over de geplande transportroute over de Enk
Bewonersbijeenkomst schetssessie bewoners 't Kortrick	26 februari 2024	In gesprek met 12 omwonenden die zich tijdens de bijeenkomst van 22 januari hebben ingeschreven. Het gesprek ging over de wijze waarop de parkzone na de dijkversterking eruit komt te zien.
Schetssessie bewoners 't Kortrick	14 maart 2024	Presenteren en verder aanscherpen van landschapsplan herinrichting Kortrickpark.
Gezamenlijk gesprek bewoners Tichelstraat	25 april 2024	Bespreken van het ontwerp en de tijdelijke situatie dijkversterking ter hoogte van de Tichelstraat.
Gezamenlijke bijeenkomst bewoners Oldeneel	4 juli 2024	Presentatie bevindingen technisch intermediair Hessel Voortman ten aanzien van het ontwerp.
Locatiebezoek 't Kortrick	17 september 2024	In gesprek met omwonenden aan de dijk bij 't Kortrick.
Gezamenlijke bijeenkomst Oldeneel	10 oktober 2024	Bespreken van de bereikbaarheid van buurtschap Oldeneel tijdens de uitvoering.



Dijktafels	Data	Besproken
Aansluiting IJsselwerken vergadering buurtvereniging Schelle Oldeneel	6 november 2024	Aansluiting IJsselwerken bij vergadering buurtvereniging Schelle Oldeneel waarin actuele stand van zaken wordt besproken.
Gezamenlijke bijeenkomst eigenaren buitendijks Fabrieksweg	19 november 2024	In gesprek over de situatie tijdens de uitvoering buitendijks Fabrieksweg.
Presentatie achterban Belangengroep Oldenelerpark	10 februari 2025	Toelichting plannen dijkversterking rondom het Oldenelerpark.
Gezamenlijk gesprek bewoners Tichelstraat	21 januari 2025	Bespreken van het depot en het laadplein en de nieuwe inrichting van de tijdelijke ontsluiting.
Bijeenkomst de Enk	11 februari 2025	In gesprek over de beoogde transportroute, verkeersdrukte en de situatie.

Participatieniveau: meedenken/meeweten/meewerken

4.3.2 Meedenkgroep schadeprotocol

In de Planuitwerkingsfase zijn er samen met zowel partijen als individuele eigenaren maatregelen bedacht en afgewogen op het gebied van fasering, bereikbaarheid, leefbaarheid en hinder door geluid en materieel. Hierover zijn doorlopend gesprekken gevoerd, met name in de tweede en derde loop van de Planuitwerkingsfase.

In de Planuitwerkingsfase hebben we samen met een groep betrokken dijkbewoners nagedacht over schadepreventie voorafgaand aan de Realisatiefase en monitoring en schadeafhandeling tijdens de Realisatiefase. Dit is de 'meedenkgroep schade'. Hieruit zijn een aantal voorstellen gekomen om op te nemen in een het proces van schadeafhandeling. Denk bijvoorbeeld aan het ter beschikking stellen van monitoringsgegevens en wat te doen als er toch schade optreedt, zonder dat er eerst langdurige procedures doorlopen moeten worden.

We besteden veel aandacht aan een goede schadepreventie vooraf. De wijze waarop we acteren als er onverhoopt toch schade optreedt, willen we vastleggen in een schadeprotocol. De voorstellen die uit de meedenkgroep schade zijn gekomen, zijn besproken met de directie van het waterschap. Het besluit dat zij hebben genomen op basis van de voorstellen, vormt de basis van het schadeprotocol. Het schadeprotocol en ook het globale monitoringsplan zijn samen met het Projectbesluit ter inzage gelegd. Naast de adviezen die de meedenkgroep heeft uitgebracht aan de directie van het waterschap, hebben de leden van de meedenkgroep in de bijeenkomsten meegedacht met onder andere het schadeafhandelingsproces, het webformulier voor schade en de webpagina en FAQ op de website van IJsselwerken.

Data meedenkgroep schade	Besproken
14 juni 2022	Opstarten bewonersgroep meedenken schade, inloop, 1e bijeenkomst, spelregels en werkafspraken
19 juli 2022	Soorten schade, beleid waterschap, schadeafhandeling vergelijkbare projecten, kaders HWBP/WDO Delta.
6 september 2022	Schadeafhandeling vergelijkbare projecten, stand van zaken bestuurlijke aanhaking



Data meedenkgroep schade	Besproken
22 november 2022	Soorten schade, minimaliseren schade, voorkomen schade (ingrijpen) tijdens invoeren, monitoring na uitvoering
24 januari 2023	Voortgang document schadeprotocol, promotieonderzoek, tijdsplanning schadeprotocol, stand van zaken risicocontouren/monitoring
21 februari 2023	Stand van zaken schadeprotocol, toelichting monitoring en risicocontouren
6 juni 2023	Stand van zaken bestuurlijk traject, risicocontouren en monitoringsplan, toelichting monitoring grondwater en gebruik satellietdata
20 november 2023	Terugkoppeling directiebesluit schadeprotocol
4 maart 2024	Meelezen schadepreventie en monitoringsplan en eerste versie schadeproces op hoofdlijnen
25 november 2024	Meelezen schadeafhandelingsproces
10 februari 2025	Toelichting op schadepreventie- en monitoring risicospecialist en meelezen schadeformulier Meldpunt Schade
18 juni 2025	Terugkoppeling impact zienswijzen op plannen rondom schadepreventie, monitoring en afhandeling en afsluiting Meedenkgroep Schade Planuitwerking

4.4 Omgevingsplatform

Het Omgevingsplatform is een groep van vertegenwoordigers van maatschappelijke, collectieve belangen die actief meedenkt bij belangrijke (proces)stappen in het project en een klankbord is om te bepalen of de belangrijkste collectieve belangen vanuit de omgeving goed zijn vertaald, geborgd en meegenomen in de afwegingen in het project. Het Omgevingsplatform heeft een onafhankelijke voorzitter, met een stevig bestuurlijk profiel. Tijdens de Verkenningfase van het project is het Omgevingsplatform opgezet en zijn de eerste negen bijeenkomsten geweest. Gedurende de Planuitwerkingsfase is dit gremium ook met regelmaat bij elkaar gekomen. Enerzijds om de voortgang van het project te bespreken en anderzijds om de leden te informeren over belangrijke mijlpalen. Ook is in de vergaderingen advies gevraagd aan de leden van het Omgevingsplatform in het kader van participatie. Het Omgevingsplatform geeft inzicht in beleving, waarden en acceptatie/draagvlak van de dijkversterking in het gebied, zodat weloverwogen ontwerpkeuzes gemaakt kunnen worden.

In de Planuitwerkingsfase had het Omgevingsplatform de mogelijkheid om gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen aan het Dagelijks Bestuur van het waterschap. Voor het vaststellen van het Ontwerp Projectbesluit in februari 2024 heeft het Omgevingsplatform een advies uitgebracht aan het Dagelijks Bestuur van WDO Delta. Onderdeel van dit advies was dat de omgeving goed betrokken moet blijven en dat voorafgaand aan de besluitvorming er nogmaals een ronde informatiebijeenkomsten georganiseerd moest worden in navolging op de bijeenkomsten van januari. Op basis van dit advies zijn in de zomer van 2024 een zevental buurtbijeenkomsten georganiseerd. Gedurende de Planuitwerkingsfase heeft het Omgevingsplatform tijdens de bijeenkomsten tips en adviezen gegeven aan het project. Zo heeft het Omgevingsplatform meegedacht in de organisatie van de dijkexcursies in november 2023 en heeft het Omgevingsplatform meegedacht over de communicatie bij de ter inzagelegging en de start van de Realisatiefase.



Bijeenkomsten en adviezen Omgevingsplatform

De volgende bijeenkomsten hebben plaatsgevonden met het Omgevingsplatform:

Omgevingsplatform	Data	Besproken
Introductie Omgevingsplatform	(2020-11-26)	Introductie en kennismaking
Bijeenkomst XI Omgevingsplatform	(2021-02-17)	Stand van zaken project IJsselwerken, aanpak Planuitwerkingsfase en stikstof
Bijeenkomst XII Omgevingsplatform	(2022-01-19)	Stand van zaken project IJsselwerken, planning, startgesprekken en wensen, Voorlopig Ontwerp, webinars
Bijeenkomst XIII Omgevingsplatform	(2022-09-14)	Stand van zaken project IJsselwerken, Voorlopig Ontwerp Spoolde, Herxen en Olst-Noord – Den Nul, proef kunststof damwand, webinar
Bijeenkomst XIV Omgevingsplatform	(2023-02-08)	Stand van zaken en planning project IJsselwerken, Voorlopig Ontwerp, webinar, schadeprotocol, advies omgevingsplatform bij Projectplan Waterwet
Bijeenkomst XV Omgevingsplatform	(2023-06-06)	Stand van zaken project IJsselwerken, meekoppelkansen, uitvoeringsplanning, inloopbijeenkomsten, meedenkgroep schade en schadeprotocol, advies bestuur WDOdelta
Bijeenkomst-XVI Omgevingsplatform	(2023-09-20)	Stand van zaken project IJsselwerken, meekoppelkansen en schadeprotocol
Bijeenkomst-XVII Omgevingsplatform	(2024-02-14)	Advies aan Dagelijks Bestuur WDOdelta m.b.t. einde Planuitwerkingsfase
Bijeenkomst XIX	18 maart 2025	Afsluitende bijeenkomst Omgevingsplatform met dankwoord Dagelijks Bestuurslid Hans Wijnen

Tabel 4.1 Bijeenkomsten met het Omgevingsplatform

Participatieniveau: meewerken / meeadviseren

4.5 Overheden

In de Bestuurlijke Begeleidingsgroep (BBG) en Ambtelijke Begeleidingsgroep (ABG) worden de provincie Overijssel, gemeente Zwolle, gemeente Olst-Wijhe, Rijkswaterstaat en Staatsbosbeheer op respectievelijk bestuurlijk en ambtelijk niveau betrokken bij het project. De BBG adviseert het bestuur van het waterschap voorafgaand aan de vaststelling van het Projectbesluit. In dit advies speelt een brede maatschappelijke afweging een belangrijke rol.

Naast de Bestuurlijke Begeleidingsgroep voor het project IJsselwerken, bestaat ook de Stuurgroep Paddenpol. Het verschil tussen beide gremia is dat de BBG IJsselwerken specifiek gaat over de dijkversterking in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma tussen Zwolle en Olst en de Stuurgroep Paddenpol specifiek gaat over de dijkverlegging bij de Paddenpol. WDOdelta is als enige partij initiatiefnemer en opdrachtgever van de dijkversterking en bij de dijkverlegging Paddenpol is de stuurgroep gezamenlijk initiatiefnemer en opdrachtgever. De Stuurgroep Paddenpol bestaat uit dezelfde deelnemers als de BBG, met uitzondering van de gemeente Zwolle. De dijkverlegging Paddenpol was initieel een meekoppelkans en is inmiddels integraal onderdeel van project IJsselwerken.

Bijeenkomsten Bestuurlijke Begeleidingsgroep IJsselwerken en Stuurgroep Paddenpol

De BBG is op de volgende momenten bij elkaar gekomen:



Data BBG (bestuurlijk begeleidingsgroep)	Besproken
17 februari 2021	Terugblik aanbesteding, voorstellen Boskalis en stand van zaken en advies Planuitwerkingsfase en dijkverlegging Paddenpol
19 januari 2023	Stand van zaken, aandachtspunten en vervolg Planuitwerking, planning realisatiefase, vervallen stikstof vrijstelling, kennisnemen van het Voorontwerp en Beheervisie, aanpak handelswijze meerkosten, planproces Paddenpol en IJsselwerken en advies voor de te volgen planprocedure.
29 juni 2023	Besluiten o.b.v. beslisnota dijkverlegging Paddenpol
20 oktober 2023	Bestuurlijk tot eenzelfde beeld komen over de bomen gerelateerde issues in de gemeente Olst-Wijhe en procesmatige vervolg.
1 december 2023	Afweging bomen Olst-Wijhe en afhechting Meekoppelkansen
21 maart 2024	Bestuurlijk advies aan Dagelijks Bestuur WDOdelta m.b.t. einde Planuitwerkingsfase
27 juni 2024	Voortgang project IJsselwerken, inclusief Paddenpol, Intentie samenwerking KRW en IJsselwerken
19 september 2024	Voortgang project IJsselwerken inclusief Paddenpol, stand van zaken omgevingsmanagement, datum publicatie ontwerpbesluiten/ start terinzagelegging
29 november 2024	Bestuurlijk overleg Herxen & De Enk
19 december 2024	Bestuurlijk overleg kruising Herxen
13 februari 2025	Stand van zaken IJsselwerken, inclusief Paddenpol en eerste analyse zienswijzen
6 maart 2025	Bestuurlijk overleg N337
5 juni 2025	BBG ter voorbereiding op vaststelling Projectbesluit door het waterschap

In deze bijeenkomsten zijn de bestuurders van de overheidspartners geïnformeerd over de ontwikkelingen in het project en hebben zij advies uitgebracht voorafgaand de vaststelling van het Projectbesluit door het bestuur van WDOdelta. Daarnaast hebben zij in verschillende bijeenkomsten tussenbesluiten genomen ten aanzien van meekoppelkansen, ontwerpen en financiering van de dijkverlegging Paddenpol.

Bijeenkomsten Ambtelijke Begeleidingsgroep

De Ambtelijke Begeleidingsgroep (ABG) bestaat uit ambtelijke vertegenwoordigers van de betrokken medeoverheden. De ABG is betrokken bij belangrijke mijlpalen, zoals bij de start en de afronding van een ontwerploops en bij het opstellen van het (ontwerp) Projectbesluit. De leden van de ABG hebben aan verschillende documenten een inhoudelijke bijdrage geleverd. Daarnaast bereiden zij de BBG en Stuurgroep Paddenpol voor. Ook zijn de ABG leden initiatiefnemers van meekoppelkansen en worden over de meekoppelkansen doorlopend gesprekken gevoerd.



Bijeenkomsten en adviezen Ambtelijke begeleidingsgroep

De ABG is op de volgende momenten bij elkaar gekomen:

Data Ambtelijke Begeleidingsgroep	Besproken
17 september 2020	Kennismaking aannemer, stand van zaken Opstartfase Planuitwerking, stand van zaken dijkverlegging Paddenpol, inventarisatie eisen SOK
24 november 2020	Projectidentiteit, stand van zaken Planuitwerking, dijkverlegging Paddenpol en werkgroep bereikbaarheid PU-fase
25 januari 2021	Voorbereiden BBG, stand van zaken opstartfase Planuitwerking en dijkverlegging Paddenpol
25 maart 2021	Oplevering en Overdracht proces toegelicht aan de ABG leden
25 mei 2021	Toelichting op proces Oplevering en Overdracht, stand van zaken dijkmodules Oldeneel en Duursche Waarden en delen van ervaringen uit de eerste maanden van de Planuitwerkingsfase
23 september 2021	Toelichting op het onderwerp veiligheidsmanagement, terugkijken eerste twee modules Oldeneel en Duursche Waarden en voortuitkijken naar de komende drie modules: Spoolde, Herxen en Olst Noord – Den Nul zuid
23 november 2021	Toelichting plan Oplevering en Overdracht en stand van zaken huidige modules
25 januari 2022	De stand van zaken van de huidige modules zijn toegelicht en de leden zijn geïnformeerd en uitgenodigd om deel te nemen aan de webinars die worden georganiseerd door IJsselwerken
19 mei 2022	Actieplan en planning over de Oplevering en Overdracht wordt gedeeld en daarnaast wordt de stand van zaken over de modules beschreven
15 september 2022	Proef kunststof damwanden wordt benoemd en de huidige stand van zaken over de modules wordt toegelicht
24 november 2022	Voorbereiding stuurgroep Paddenpol, voorbereiding BBG en stand van zaken meekoppelkansen
9 februari 2023	Terugblik BBG en stuurgroep Paddenpol, planning vervolgplanproces, proces van Opleveren en Overdracht
25 mei 2023	Afronden eisenproces, voorbereiding BBG en stuurgroep Paddenpol op 29 juni
11 juli 2023	Terugkoppeling BBG en update planning IJsselwerken
21 september 2023	Update planning IJsselwerken, bestuurlijke issues en meekoppelkansen. Voorbereiding BBG 20 oktober.
10 oktober 2023	Voortgang issues per partij en vaststellen eisenset en voorbereiding BBG 20 oktober.
25 januari 2024	Bespreken voortgang project
27 februari 2024	Opstellen eindconcept advies BBG aan DB WDOdelta



Data Ambtelijke Begeleidingsgroep	Besproken
14 mei 2025	Stand van zaken project IJsselwerken, voortgang opstellen ontwerpbesluiten, koppelen KRW maatregelen, voorbereiding BBG
5 september 2024	Stand van zaken project IJsselwerken, voortgang vergunningenprocedure, omgevingscommunicatie rondom terinzagelegging, voorbereiding BBG
7 november 2024	Stand van zaken project IJsselwerken, communicatie m.b.t. terinzagelegging
21 januari 2025	Stand van zaken project IJsselwerken, meekoppelkansen/ werk met werk, voorbereiding BBG, eisenset
13 mei 2025	Stand van zaken analyse zienswijzen, voorbereiding BBG
10 juli 2025	Doorkijk naar samenwerking OG en ON in Realisatiefase

Bijeenkomsten Werkgroep Paddenpol

Gedurende de laatste maanden van de Verkenningfase en het begin van de Planuitwerkingsfase is de werkgroep SOK Paddenpol meermaals bijeengekomen. De betreffende partijen die deelnamen aan deze overleggen waren de provincie Overijssel, Rijkswaterstaat (ministerie L&W), ministerie LNV, Staatsbosbeheer, Waterschap Drents Overijsselse Delta en de provincie Gelderland. Deze overleggen hadden als doel de samenwerkingsovereenkomst te bespreken en beslechten ten behoeve van het ondertekenen van deze SOK op 5 juli 2021. De pilot IRM (Integraal Riviermanagement) is een initiatief waarin Rijk en regio samenwerken aan de uitdaging om het rivierengebied veerkrachtig en toekomstbestendig te maken. Na het ondertekenen van de SOK is de werkgroep verder gegaan met het uitwerken van de plannen tot een definitief ontwerp voor de dijkverlegging en de inrichting van het nieuwe buitendijkse gebied.

Bijeenkomsten Ambtelijke Werkgroep Bevoegd Gezag

Er is een aparte werkgroep Bevoegd Gezag ingericht om het Vergunningenproces te versoepelen en voorspelbaarder te maken. Deze werkgroep heet de Ambtelijke Werkgroep Bevoegd Gezag (AWBG). Vergunningverleners uit de verschillende medeoverheden sluiten zich aan bij de AWBG om vroegtijdig mee te denken en op de hoogte te zijn van de plannen voor de dijkversterking en wat deze plannen betekenen voor hun rol als bevoegd gezag.

Het AWBG (Ambtelijke Werkgroep Bevoegd Gezag) vindt sinds de planuitwerkingsfase eens in de drie weken plaats. De leden van het AWBG zijn: een ambtenaar van de gemeente Olst-Wijhe, een ambtenaar van de gemeente Zwolle, een ambtenaar van de provincie Overijssel en verschillende adviseurs van team planvorming vanuit IJsselwerken. Binnen de werkgroep is er veel en goed contact. Verschillende kwesties worden open aangekaart en gezamenlijk worden er naar oplossingen gekeken.

4.6 Raakvlakprojecten

Vanwege zowel de fysieke omvang (lengte) van de dijkversterking en de lange tijdsperiode waarin planvorming en realisatie plaatsvinden, zal er rekening moeten worden gehouden met (ruimtelijke) projecten- en initiatieven door andere partners en stakeholders en de -mogelijk- wederzijdse beïnvloeding. De volgende initiatieven zijn gedurende de Planuitwerkingsfase geïdentificeerd die in meer of mindere mate de opgave van IJsselwerken beïnvloeden:

Raakvlakproject	Initiator
Diverse uiterwaarden / KRW maatregelen - Buitenwaarden Windesheim - Herxen	Rijkswaterstaat, Staatsbosbeheer, Provincie Overijssel



Raakvlakproject	Initiator
- Buitenwaarden Wijhe - Olsterwaarden Rivierhout - Hengforderwaarden Rivierhout - N2000 maatregelen buitendijks Oldenelerwaard - KRW opgave Fortmond	
Groot onderhoud - Aanleg rotonde De Meente - Reconstructie Kom Den Nul - Reconstructie Kom Olst - Groot onderhoud Olst- Den Nul Aanleg rotonde De Meente Parallelweg het Anem (fietsstraat)	Provincie Overijssel
Overige projecten, gelegen in gemeente Zwolle - Ontwikkeling terrein 'Nieuw Harculo' (voormalige IJsselcentrale Engie) - Looproute met kunstwerk Engelenpad - Toekomstige uitbreiding drinkwaterwinning Schellerwade - Voedselbos Spoolde - Renovatie Spooldersluis	Gemeente Zwolle
Overige projecten, gelegen in gemeente Olst-Wijhe - Gebiedsontwikkeling Noordmanshoek	Gemeente Olst-Wijhe

Project IJsselwerken heeft regelmatig overleg met de verschillende initiatiefnemers van bovenstaande projecten. De raakvlakken op gebied van ontwerp en (uitvoerings)planning worden in kaart gebracht en besproken. Waar nodig worden afspraken gemaakt over het naast of eventueel gezamenlijk uitvoeren van (deel)projecten. Ook in de Realisatiefase houdt IJsselwerken oog voor de ontwikkelingen in het gebied en stemt waar nodig verder af, zodat raakvlakken in beeld zijn en waar mogelijk maatschappelijke meerwaarde gecreëerd kan worden.



5. Meekoppelkansen

Meekoppelkansen zijn kansen om andere opgaven met de dijkversterking te combineren en/of nieuwe kwaliteiten of functionaliteiten toe te voegen. Samenwerken en het realiseren van meekoppelkansen creëert meerwaarde voor het gebied. In de Verkenningfase zijn potentiële meekoppelkansen geïnventariseerd in afstemming met de initiatiefnemers (medeoverheden en overige stakeholders). De Verkenningfase is afgesloten met het sluiten van twee Samenwerkingsovereenkomsten (SOK) voor de kansrijke meekoppelkansen. Dit betreft een overeenkomst tussen het waterschap en Gemeente Olst-Wijhe en tussen het waterschap en de gemeente Zwolle. In de SOK tussen het waterschap en Gemeente Olst-Wijhe zijn vier kansrijke meekoppelkansen opgenomen, namelijk:

1. Verbeteren toegankelijkheid infocentrum Den Nul – Duursche Waarden
2. Fietspad Veerweg Wijhe – Herxen
3. Verbeteren fietspad Herxen (afrit Herxen-noord)
4. Verbeteren kruising N337 Brabantse Wagen

In de SOK met Gemeente Zwolle zijn drie meekoppelkansen opgenomen, te weten:

5. Verplaatsen parkeergelegenheid Engelse Werk
6. Wandelpad Beekmanpad
7. Harculo fietspad over de dijk

Deze meekoppelkansen zijn in de Planuitwerkingsfase verder geconcretiseerd en onderzocht, waarbij met name aandacht is voor het concrete ontwerp, de impact op de omgeving (natuur), haalbaarheid en draagvlak. In nauw overleg met de initiatiefnemers van de meekoppelkansen is het Voorlopig Ontwerp nader uitgewerkt.

Gemeente Zwolle

Uit het Voorlopig Ontwerp bleek dat de meekoppelkansen 'Wandelpad Beekmanpad' en 'Harculo fietspad over de dijk' van de Gemeente Zwolle lastig te realiseren zijn in verband met de definitieve impact op het nabijgelegen Natura2000 gebied. In goed overleg is besloten deze meekoppelkansen niet verder mee te nemen bij de dijkversterking. Voor meekoppelkans 'Verplaatsen Parkeergelegenheid Engelse Werk' heeft de Gemeente Zwolle uiteindelijk besloten dit werk zelf, los van de dijkversterking, uit te laten voeren. IJsselwerken heeft in de Planuitwerkingsfase wel een Voorlopig Ontwerp en raming voor de meekoppelkans opgesteld. In het kader van werk-met-werk maken worden op verzoek van de gemeente Zwolle wel een aantal (fiets)paden verbreed teruggebracht.

Gemeente Olst-Wijhe

Uit het Voorlopig Ontwerp bleek dat de meekoppelkansen 'Wandelpad Beekmanpad' en 'Harculo fietspad over de dijk' van de Gemeente Zwolle lastig te realiseren zijn in verband met de definitieve impact op het nabijgelegen Natura2000 gebied. In goed overleg is besloten deze meekoppelkansen niet verder mee te nemen bij de dijkversterking. Voor meekoppelkans 'Verplaatsen Parkeergelegenheid Engelse Werk' heeft de Gemeente Zwolle uiteindelijk besloten dit werk zelf, los van de dijkversterking, uit te laten voeren. IJsselwerken heeft in de Planuitwerkingsfase wel een Voorlopig Ontwerp en raming voor de meekoppelkans opgesteld. In het kader van werk-met-werk maken worden op verzoek van de gemeente Zwolle wel een aantal (fiets)paden verbreed teruggebracht.

Nieuwe meekoppelkansen in de Planuitwerkingsfase

In de Planuitwerkingsfase is er ook nog ruimte geweest voor het aandragen van nieuwe meekoppelkansen, die passen binnen de contouren en planning van het Voorkeursalternatief. Met de provincie Overijssel worden gesprekken gevoerd over het meekoppelen van de realisatie van een deel van de fietsstraat ter hoogte van het Anem. In goed overleg tussen IJsselwerken en de Provincie Overijssel wordt een Samenwerkingsovereenkomst opgesteld waarin de afspraken worden vastgelegd.

Projectbesluit

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Het Projectbesluit en de planproducten zijn aangepast van een Projectplan Waterwet naar een Projectbesluit Omgevingswet. In een Projectbesluit kunnen alleen meekoppelkansen meegenomen worden indien deze behoren tot de scope van het project en raken aan de primaire taak van het waterschap. Het waterschap kan alleen een Projectbesluit vaststellen voor onderdelen die raken aan haar beheerstaken. De Projectbesluitbevoegdheid van het waterschap wordt daarmee begrensd door de functionele beheertaak. Hierover is afstemming geweest met de initiatiefnemers. Voor meekoppelkansen 'Verbeteren



toegankelijkheid infocentrum Den Nul – Duursche Waarden' van de Gemeente Olst-Wijhe betekent dit dat de gemeente verantwoordelijk is voor het doorlopen van het vergunningenproces voor de fietspont en het fietspad. Het waterschap neemt de dijk op- en afgang mee in haar ontwerp en vergunningenprocedure. Na het verkrijgen van de vergunningen wordt de meekoppelkans (fietspad en dijk op- en afgang) gerealiseerd met de dijkversterking. Hetzelfde geldt voor het realiseren van een permanente rotonde bij de Brabantse Wagen. Het waterschap neemt alleen het buitendijkse grondlichaam mee in het Projectbesluit en de gemeente is verantwoordelijk de besluitvormings- en vergunningenprocedure voor het realiseren van een permanente rotonde. Deze afspraken worden ook vastgelegd in een realisatieovereenkomst tussen het waterschap en de gemeente Olst-Wijhe.



6. Doorkijk participatie Realisatiefase

In de uitvoering werken het waterschap en de aannemer nauw samen. De aannemer is tijdens de uitvoering verantwoordelijk voor de communicatie over de werkzaamheden en de planning. Ook communiceert de aannemer over de bereikbaarheid van woningen en panden en over eventuele hinder. Dit doet de aannemer in nauwe afstemming met het waterschap. Het waterschap is eindverantwoordelijk voor het project en houdt de regie op de algemene (publieks)communicatie. Het waterschap communiceert door middel van de website www.ijssselwerken.nl en via digitale nieuwsbrieven. Hierin wordt de voortgang van de dijkversterking gedeeld. Ook wordt een centraal fysiek informatiepunt tussen Zwolle en Olst ingericht met actuele informatie over de dijkversterking.

Tijdens de uitvoering vindt op verschillende manieren afstemming met de omgeving plaats en worden belanghebbenden geïnformeerd via informatiebrieven, een bouwcommunicatie-app en lokale media. Twee maanden voorafgaand aan de start van een uitvoeringstraject organiseert IJsselwerken een informatiebijeenkomst, waar perceeleigenaren, omwonenden en andere belanghebbenden worden geïnformeerd over werkzaamheden, de planning en de voorziene mogelijke hinder. Ook de monitoring van panden en het proces voor het melden van schade komt hier aan de orde. Met de provincie Overijssel, gemeente Olst-Wijhe, gemeente Zwolle, Veiligheidsregio IJsselland en andere belanghebbenden vindt voorafgaand aan en tijdens de uitvoering gesprekken plaats over bereikbaarheid van wegen en paden, wegafsluitingen en omleidingen.

De totale dijkversterking duurt ongeveer acht jaar. IJsselwerken voert de dijkversterking uit in vijftien uitvoeringstrajecten en per uitvoeringstraject wordt er gemiddeld twee jaar gewerkt. Voorafgaand aan de uitvoering wordt per uitvoeringstraject een uitvoeringsontwerp inclusief een monitoringsplan opgesteld en worden er tijdelijk (delen van) percelen gehuurd waar een gebruiksovereenkomst voor wordt afgesloten. Ook de monitoring van panden en het afhandelen van schade komt hier aan de orde. Met pand- en/of perceeleigenaren vindt afstemming (dan wel toelichting) plaats over de monitoring van het pand en vindt er afstemming plaats over de bereikbaarheid van pand of perceel. Ook worden zij tijdig geïnformeerd over de planning van de uitvoering.

