



Onderbouwing evenwichtige toedeling van functies aan locaties Paddenpol



Projectnummer
Projectomschrijving
Documentnummer
Versienummer
Versiedatum

P0020293
Dijkversterking IJsseldijk Zwolle - Olst
20293-RAP-01324
2.0
25 september 2024

1.	Voorgenomen ontwikkeling	5
2.	Omgevingsplantoets	8
2.1	Vigerend omgevingsplan (van rechtswege)	8
2.2	Toets aan de regels van het omgevingsplan	9
2.2.1	Bestemmingsplan Uiterwaarden	9
2.2.2	Bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe	10
2.3	Strijdigheden oplossen en besluitgebied BOPA	12
3.	Toetsing aan vigerend beleid	14
3.1	Beoordeling op grond van Europees beleid	14
3.1.1	Richtlijn Overstromingsrisico's	14
3.1.2	Kaderrichtlijn Water	14
3.1.3	Biodiversiteit (Natura 2000)	15
3.1.4	Geen belemmering van een evenwichtige toedeling functies aan locaties	15
3.2	Beoordeling op grond van Nationaal beleid	15
3.2.1	Nationale Omgevingsvisie	15
3.2.2	Nationaal Waterprogramma, IRM en PAGW	16
3.2.3	Omgevingswet en AMVB's	16
3.2.4	Toetsing aan de Rijksinstructieregels	17
3.2.5	Waarborgen van de veiligheid	17
3.2.6	Onderbouwing algemene bepaling waarborgen veiligheid	18
3.2.7	Onderbouwing waarborgen veiligheid rond opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines	18
3.2.8	Bescherming van de waterbelangen	20
3.2.9	Beschermen van gezondheid en milieu	20
3.2.10	Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed	22
3.2.11	Behoud van ruimte voor toekomstige functies	23
3.2.12	Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten	23
3.2.13	Overige onderwerpen	24
3.2.14	Beperkingengebieden van het Rijk	24
3.2.15	Natuur	24
3.2.16	Geen belemmering van een evenwichtige toedeling functies aan locaties	25
3.3	Beoordeling op grond van Provinciaal beleid	25
3.3.1	Omgevingsvisie Overijssel	25
3.3.2	Omgevingsverordening Overijssel 2024	26



3.3.3	Geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties	30
3.4	Beoordeling op grond van waterschapsbeleid	31
3.4.1	Watervisie en Waterbeheerprogramma 2022-2027	31
3.4.2	Waterschapsverordening WDO Delta	31
3.4.3	Beleidsnota Recreatief Medegebruik	32
3.4.4	Geen belemmering van een evenwichtige toedeling functies aan locaties	33
3.5	Beoordeling op grond van gemeentelijk beleid	33
3.5.1	Structuurvisie gemeente Olst – Wijhe	33
3.5.2	Omgevingsplan gemeente Olst-Wijhe	33
3.5.3	Geen belemmering van een evenwichtige toedeling functies aan locaties	34
4.	Conclusie en vervolg	35



1. Voorgenomen ontwikkeling

Natuurlijke inrichting Paddenpol betreft de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden met o.a. een nevengeul. Het gebied wordt deels toegankelijk gemaakt voor extensieve recreatie. Een deel van dit nieuwe natuurgebied ontstaat door de dijkverlegging nabij boerderij 'Paddenpol' waarbij de dijk verlegd wordt richting het binnenland. Het betreft dijktraject 9a in de gemeente Olst-Wijhe. In 2019 bleek deze dijkverlegging (in plaats van een dijkversterking) kansrijk, met directe kansen voor natuurontwikkeling en waterveiligheid.

De landschappelijke inpassing en natuurlijke inrichting Paddenpol bestaat uit zes hoofdelementen. Een deel van de maatregelen maatregelen is onderdeel van het Projectbesluit IJsselwerken en voor het overige deel van de maatregelen -de Natuurlijke inrichting Paddenpol- wordt een omgevingsvergunning aangevraagd. Om dit onderscheid verder te verduidelijken is:

- In Tabel 1.1 aangegeven welke maatregel waarbij hoort;
- Op Afbeelding 1.1 de afbakening te zien tussen scope Projectbesluit en de Natuurlijke inrichting Paddenpol.

Vervolgens is op Afbeelding 1.2 het inrichtingsplan van de Natuurlijke inrichting Paddenpol te zien.

Hoofdelement	Maatregel onderdeel van Projectbesluit	Maatregel Natuurlijke inrichting Paddenpol: omgevingsvergunning
1. Een nieuwe dijk aan de oostzijde Paddenpol	x	
2. De oorspronkelijke dijk verlaagd naar zomerkadeniveau	x	
3. De hank, een continue aangehaakte hank, flauw en breed (westelijk van de nieuwe zomerkade) in de uiterwaard met eenzijdige aantakking aan de IJssel en een laag dynamische hank flauw en breed oostelijk van de nieuwe zomerkade en smaller naar het noorden toe		x
4. Natte vegetatie in het nieuwe, deels verlaagde en nutriëntarme oostelijk gelegen buitendijks gebied		x
5. Een fietspad op/naast de nieuwe dijk (onderdeel van het Projectbesluit), met een informatiepunt	x	
6. Een extensief wandelpad op de nieuwe zomerkade	(Noch Projectbesluit, noch omgevingsvergunning, want niet vergunningsplichtig. Wordt daarom ook verder in dit rapport niet meer beschreven)	(Noch Projectbesluit, noch omgevingsvergunning, want niet vergunningsplichtig. Wordt daarom ook verder in dit rapport niet meer beschreven)

Tabel 1.1 De zes hoofdelementen van Paddenpol

Binnen scope van dit rapport

In het gebied tussen de rivier en de bestaande dijk wordt een geul aangelegd voor vissen, natuurvriendelijk ingericht en deels toegankelijk gemaakt voor extensieve recreatie. Dit is de maatregel Natuurlijke inrichting Paddenpol (KRW-maatregel Paddenpol), de scope van dit rapport 'Onderbouwing 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties', behorende bij de Omgevingsvergunning Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA) voor Paddenpol.



Buiten scope van dit rapport

Buiten de scope van dit rapport document valt alles wat onderdeel is van het Projectbesluit. Dat betreft het afgraven van de oude dijk en de aanleg van de nieuwe dijk. Het Projectbesluit 'regelt' dit planologisch, omdat het Projectbesluit conform artikel 22.16 Omgevingswet van rechtswege geldt als een BOPA.



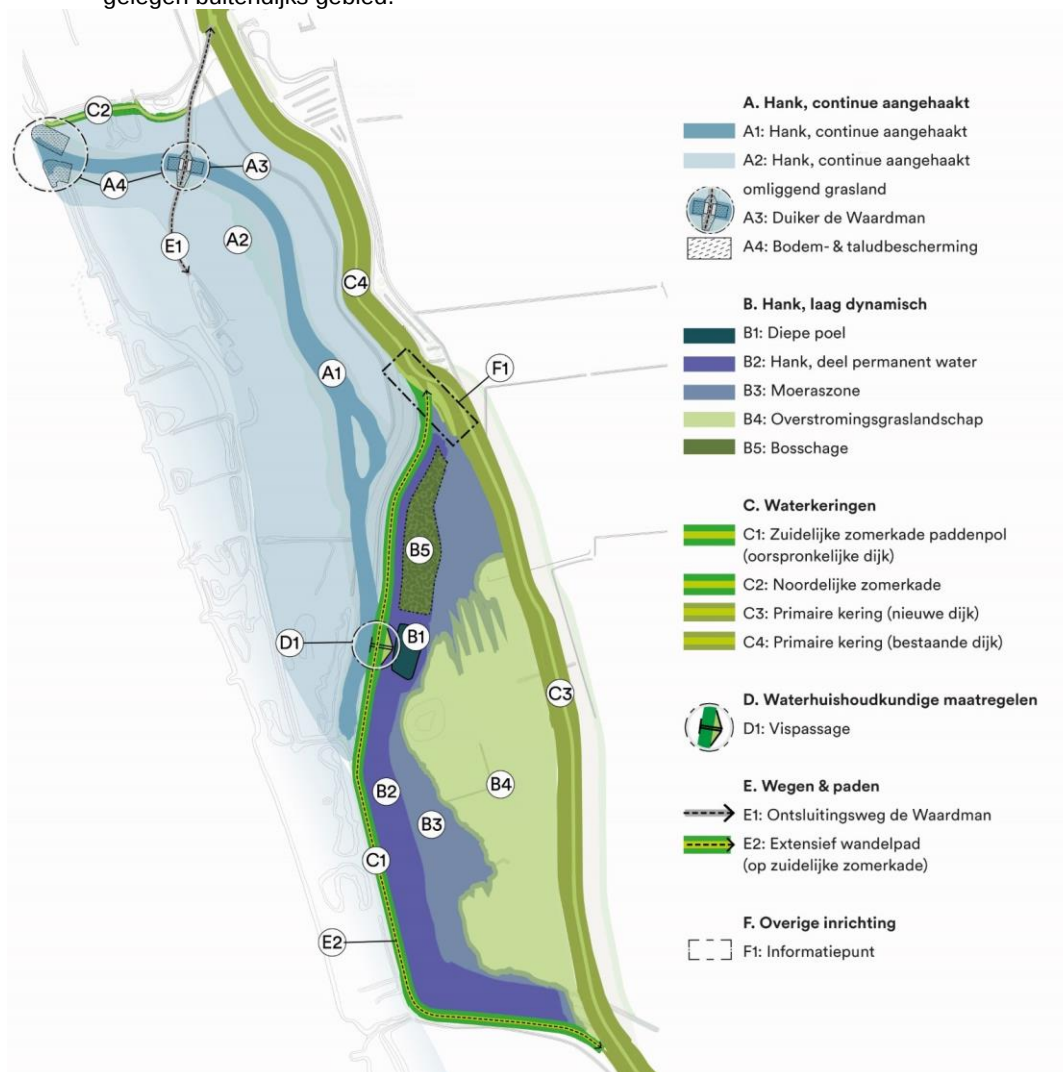
Afbeelding 1.1 Onderscheid Projectbesluit en natuurlijke inrichting Paddenpol

Inrichtingsplan Natuurlijke inrichting Paddenpol

De twee maatregelen van Natuurlijke inrichting Paddenpol zijn:

- De hank, een continue aangehaakte hank, flauw en breed (westelijk van de nieuwe zomerkade) in de uiterwaard met eenzijdige aantakking aan de IJssel en een laag dynamische hank flauw en breed oostelijk van de nieuwe zomerkade en smaller naar het noorden toe;

- Natte vegetatie in het nieuwe, deels verlaagde en nutriëntarme oostelijk van de nieuwe zomerkade gelegen buitendijks gebied.



Afbeelding 1.2 Inrichtingsplan meekoppelkans Paddenpol

Ten behoeve van de toetsing aan de regels van het Omgevingsplan zijn de maatregelen opgedeeld in de maatregelen ten westen van de oorspronkelijke dijk en maatregelen tussen binnenteenlijn oude dijk tot buitenteenlijn nieuwe dijk. Dit omdat in de huidige situatie buitendijks de regels van het bestemmingsplan Uiterwaarden geldt en binnendijks de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe (zie Tabel 1.2).

Maatregelen ten westen van de oorspronkelijke dijk (binnen bestemmingsplan Uiterwaarden)	Maatregelen tussen binnenteenlijn oude dijk tot buitenteenlijn nieuwe dijk (binnen bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe)
- Aanleggen van twee hanken (A1 en A2); - Bouwen van een duikerbrug t.b.v. doorstroming hank en bereikbaarheid woning 'de Waardman' (A3); - Aanbrengen van steenbestorting (A4); - Realiseren van een nieuwe zomerkade (C2).	- Graven van diepe poel (B1); - Aanleggen van een hank (B2); - Ontwikkelen moeraszone als leef- en broedgebied voor moerasvogels (B3); - Ontwikkelen overstromingsgrasland als extensief begraasd uiterwaardenlandschap (B4). Bestaande watergangen in dit gebied worden hiervoor gedempt; - Bouwen van een vispassage (D1); - Inrichten van een stop- en informatiepunt (F1).
Bestaand: ontsluitingsweg de Waardman (E1)	Bestaand: bossage (B5).

Tabel 1.2 Opdeling maatregelen Paddenpol per bestemmingsplan

2. Omgevingsplantoets

2.1 Vigerend omgevingsplan (van rechtswege)

In deze nota wordt de Natuurlijke inrichting Paddenpol getoetst aan het omgevingsplan van de gemeente Olst-Wijhe. Het omgevingsplan bevat alle gemeentelijke regels voor de fysieke leefomgeving. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft de gemeente Olst-Wijhe van rechtswege een tijdelijk omgevingsplan (art 22.1, Omgevingswet), bestaande uit:

- besluiten die zijn aangewezen in artikel 4.6, Invoeringswet (bestemmingsplannen, beheersverordeningen, APV, overige verordeningen)
- kaarten bedoeld in artikel 3.5, lid 2, van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet, en de besluiten, bedoeld in artikel 3.5, lid 3, van die wet
- omgevingsplanregels van rijkswege op grond van artikel 22.2, lid 1, Omgevingswet (zogenaamde Bruidsschat).

Tot 2032 heeft de gemeente tijd om deze bundeling regels om te vormen naar 1 harmonieus gebiedsdekkend omgevingsplan. Gedurende deze overgangsfase zijn voor de beoordeling van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties hoofdzakelijk de ruimtelijke besluiten (dus voormalige bestemmingsplannen) relevant. De overige regels (APV, verordening, Nota bodembeheer, Bruidsschat) gelden als beoordelingskader voor specifieke activiteiten, en worden daarom hier niet beschouwd.

Tabel 2.1 geeft een overzicht van de relevante bestemmingsplannen die gelden ter hoogte van de dijkverlegging Paddenpol.

Bestemmingsplan	Datum vaststelling	Buitendijks/ binnendijks
Uiterwaarden	18-12-2017	Buitendijks
Buitengebied Olst-Wijhe	12-04-2021	Binnendijks
Archeologie	28-04-2014	Binnen en buitendijks
Parkeren	10-09-2018	Binnen en buitendijks

Tabel 2.1 Schematische weergave dijktrajecten en te toetsen bestemmingsplannen

Bestemmingsplan Archeologie en bestemmingsplan Parkeren is voor de onderbouwing van de BOPA niet van toepassing en daarom hier niet beschouwd.



2.2 Toets aan de regels van het omgevingsplan

In het gebied tussen de rivier en de bestaande dijk wordt een geul aangelegd voor vissen, natuurvriendelijk ingericht en deels toegankelijk gemaakt voor extensieve recreatie. In deze paragraaf wordt getoetst of de toekomstige situatie past binnen de regels van het Omgevingsplan.

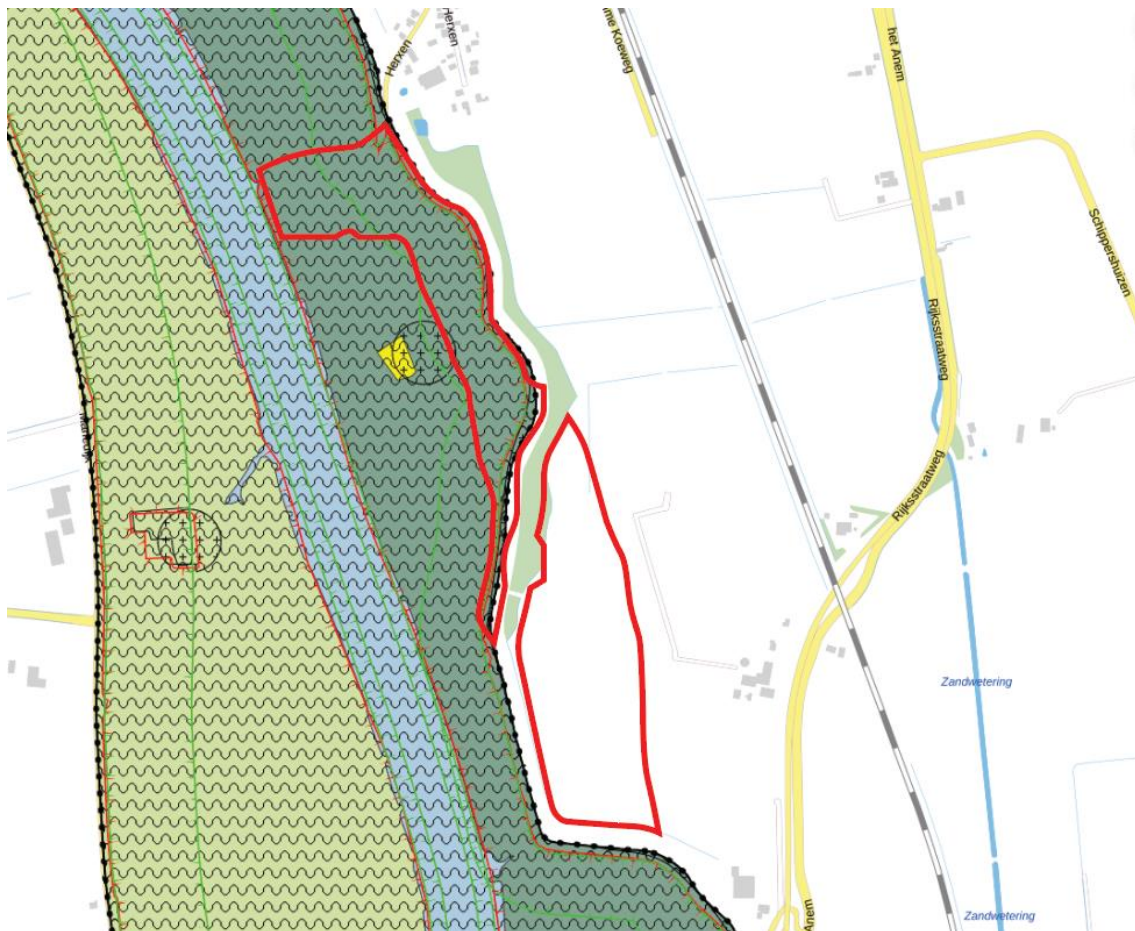
2.2.1 Bestemmingsplan Uiterwaarden

De maatregelen van Natuurlijke inrichting Paddenpol binnen bestemmingsplan Uiterwaarden betreffen:

- Aanleggen van twee hanken (A1 en A2);
- Bouwen van een duikerbrug t.b.v. doorstroming hank en bereikbaarheid woning 'de Waardman' (A3);
- Aanbrengen van steenbestorting (A4);
- Realiseren van een nieuwe zomerkade (C2).

Op onderstaande kaart op Afbeelding 2.1 is een uitsnede van het bestemmingsplan Uiterwaarden weergegeven en is met een dikke rode lijn de begrenzing van Natuurlijke inrichting Paddenpol weergegeven. De maatregelen ten westen van de oorspronkelijke dijk liggen binnen het bestemmingsplan Uiterwaarden, binnen de volgende bestemmingen:

- Enkelbestemming Natuur (weergegeven in donkergroen op afbeelding 2-1);
- Dubbelbestemming Waterstaat – Waterstaatkundige functie (met golfjes weergegeven op Afbeelding 2.1);
- Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1 en Waarde - Archeologie 2 (met kruis weergegeven op Afbeelding 2.1)
- Gebiedsaanduiding Vrijwaringszone – dijk (met dunne lichtgroene lijn weergegeven op Afbeelding 2.1);
- Gebiedsaanduiding Wetgeviingszone – natura 2000 (met dunne rode lijn weergegeven op Afbeelding 2.1).



Afbeelding 2.1 Uitsnede van bestemmingsplan 'Uiterwaarden' met de KRW-maatregel Paddenpol in dikke rode lijn weergegeven

Binnen bestemmingsplan Uiterwaarden wordt een laag dynamisch deel aangelegd met twee hanken (A1 en A2). Hank A1 kruist de ontsluitingsweg van de woning 'de Waardman'. Ten behoeve van de bereikbaarheid van deze woning wordt daarom in de ontsluitingsweg een duikerbrug aangelegd over het water van de hank. Tevens is hank A1 is benedenstrooms aangetakt op de IJssel, hier wordt steenbestorting (A4) aangebracht tegen uitspoeling. Door het benedenstrooms aantakken van hank A1 op de IJssel wordt de aanwezige zomerkade doorbroken. Daarom moet een nieuwe zomerkade (C2) gerealiseerd worden, zodat de overstromingsfrequentie van de noordelijk gelegen uiterwaard niet verandert.

Het aanleggen van twee hanken, aanbrengen van steenbestorting, realiseren van een nieuwe zomerkade past binnen bestemming Natuur, bestemd voor het 'behoud, herstel en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden en bos', '(oppervlakte)water' en 'extensieve dagrecreatie' (artikel 7.1 Bestemmingsplan Uiterwaarden). Het bouwen van de duikerbrug t.b.v. doorstroming hank en bereikbaarheid woning 'de Waardman' past tevens binnen de regels omdat dit een bouwwerk, geen gebouw en overkapping zijnde, is ten dienste van de bestemming (artikel 7.2a bestemmingsplan Uiterwaarden).

Ook binnen de bestemming Waterstaat – Waterstaatkundige functie is het passend: behalve de andere aldaar voorkomende bestemming(en) is de bestemming bestemd voor de afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs, de waterhuishouding en de vergroting van de afvoercapaciteit van de IJssel (artikel 15.1 bestemmingsplan Uiterwaarden).

De voor Waarde - Archeologie aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden in een archeologische verwachtingszone met een hoge dan wel middelhoge archeologische verwachting. Binnen deze zones geldt een verbod om zonder omgevingsvergunning voor bodemverstoring graaf- en andere werken uit te voeren dieper dan 50 cm. Het plangebied is voor het grootste deel met betrekking tot de geplande verstoringsdiepte voldoende op archeologische verwachting onderzocht. Uit het archeologisch onderzoek voor Paddenpol (rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol') is gebleken dat het plangebied voor het grootste deel op de oeverwal van de IJssel ligt. In het Programma van Eisen zijn daarom vervolgonderzoeken opgenomen en deze worden gedurende de uitvoering van de natuurlijke inrichting uitgevoerd. Daarmee is voldoende rekening gehouden met de archeologische verwachtingswaarden.

Daarnaast zijn de maatregelen niet strijdig met Gebiedsaanduiding Vrijwaringszone – dijk, bestemd voor de bescherming, de versterking, het beheer en het onderhoud van de dijk, met de bijbehorende voorzieningen (artikel 19.1.1 bestemmingsplan Uiterwaarden) en dragen de maatregelen bij aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000 gebied 'Rijntakken', waarvoor de Gebiedsaanduiding Wetgevingszone – natura 2000 is bestemd (artikel 19.3.1 bestemmingsplan Uiterwaarden).

Conclusie

Natuurlijke inrichting Paddenpol past binnen de regels van het bestemmingsplan 'Uiterwaarden' en is daarom niet strijdig met het Omgevingsplan.

2.2.2 Bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe

De maatregelen van Natuurlijke inrichting Paddenpol binnen bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe) betreffen:

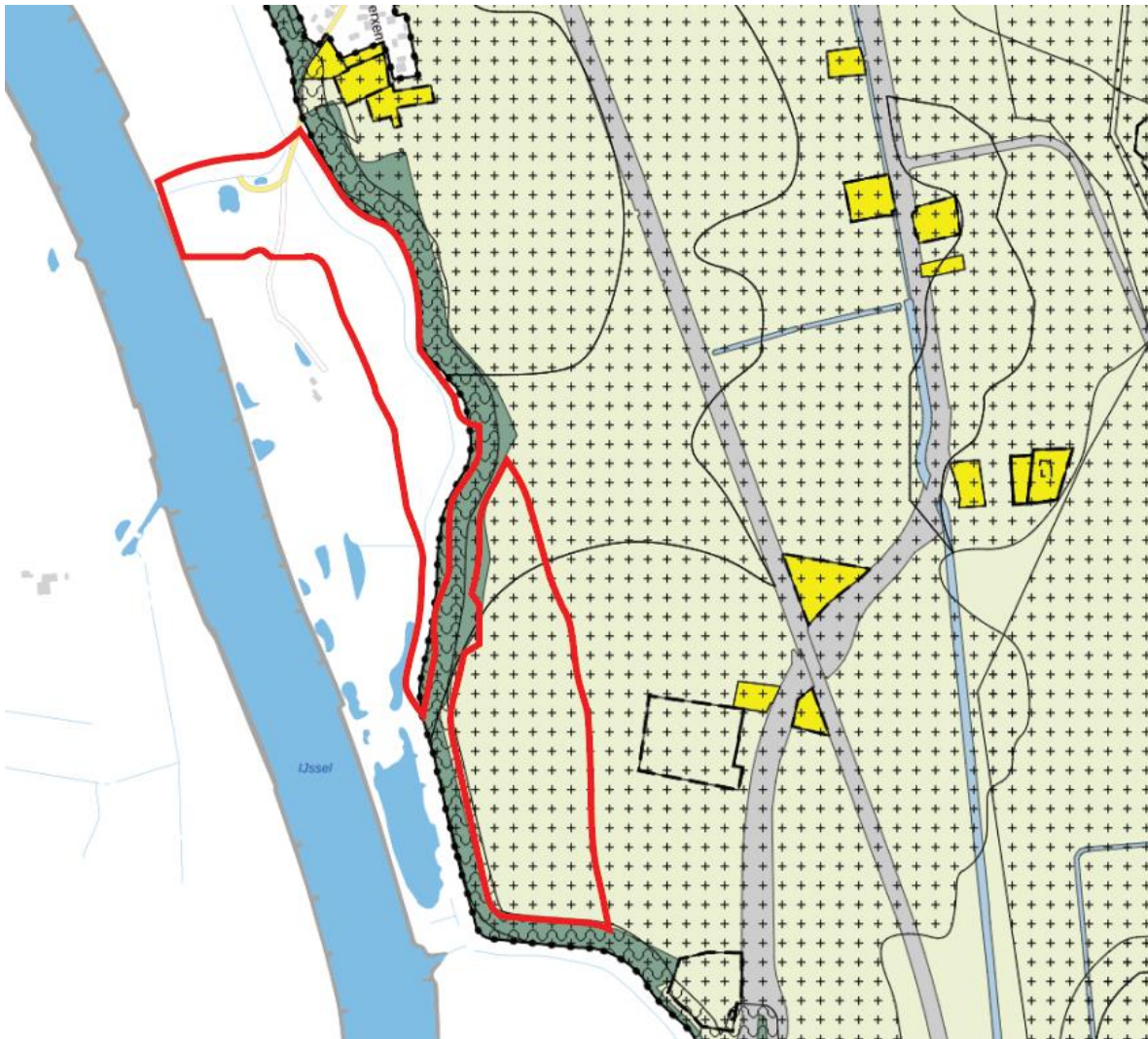
- Graven van diepe poel (B1);
- Aanleggen van een hank (B2);
- Ontwikkelen moeraszone moeraszone als leef- en broedgebied voor moerasvogels (B3);
- Ontwikkelen overstromingsgrasland als extensief begraasd uiterwaardenlandschap (B4). Bestaande watergangen in dit gebied worden hiervoor gedempt;
- Bouwen van een vispassage (D1);
- Inrichten van een stop- en informatiepunt (F1).

Op onderstaande kaart op Afbeelding 2.2 is een uitsnede van het bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe weergegeven en is met een dikke rode lijn de begrenzing van Natuurlijke inrichting Paddenpol weergegeven. De maatregelen ten oosten van de oorspronkelijke dijk liggen binnen het bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe, binnen de volgende bestemmingen:

- Enkelbestemming Agrarisch (weergegeven in lichtgroen);
- Enkelbestemming Natuur (weergegeven in donkergroen);
- Dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering (met golfjes weergegeven);



- Dubbelbestemming Waarde – Archeologie – 1 en Waarde – Archeologie – 2



Afbeelding 2.2 Uitsnede van bestemmingsplan 'Buitengebied Olst-Wijhe' met de KRW-maatregel Paddenpol in dikke rode lijn weergegeven

Binnen bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe wordt de oorspronkelijke dijk afgegraven tot een zomerkade (onderdeel Projectbesluit). Op deze afgegraven dijk is toegankelijk als extensief wandelpad (E2 – vergunningsvrij) en is toegankelijk voor recreanten en periodiek maaibeheer. Het stop- en informatiepunt (F1) bij de noordelijke aansluiting wordt bij het uitvoeringsgereedmaken van het dijkversterkingsontwerp nader ingevuld. Tussen de wateren aan weerszijden van deze zomerkade -de te graven diepe poel (B1) en de hank aan de andere kant (binnen bestemmingsplan Uiterwaarden)- wordt een vispassage gebouwd (D1). Zo kunnen de vissen (wanneer deze van voldoende formaat zijn) via het aan te leggen permanente water (B2) de vispassage bereiken en migreren naar de andere delen van Paddenpol.

De aan te leggen moeraszone grenzend aan de hank vormt een belangrijk onderdeel van het leef- en broedgebied van een groot aantal moerasvogels (B3). Onder andere de porseleinhoen en kwartelkoning vinden hier een geschikt leefgebied. Tussen de nattere delen zoals de diepe poel, moeraszone en de nieuwe dijk komt het overstromingsgrasland (B4). Dit grasland vormt een geschikt broedbiotoop voor weidevogels zoals Kievit, grutto en tureluur. In en langs de ruigere randen van dit gebied liggen kansen als broedgebied voor kwartelkoning. Het wordt ontwikkeld tot een gebied met een mozaïek van vegetatiestructuren die typerend zijn voor een extensief begraasd uiterwaardenlandschap. Bestaande watergangen in dit gebied worden hiervoor gedempt.

Natuurlijke inrichting Paddenpol betreft de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden met o.a. een nevengeul. Het gebied wordt deels toegankelijk gemaakt voor extensieve recreatie. Dit is strijdig met de

bestemming Agrarisch, die bestemd is voor 'de uitoefening van een agrarisch bedrijf' (artikel 3.1 Bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe).

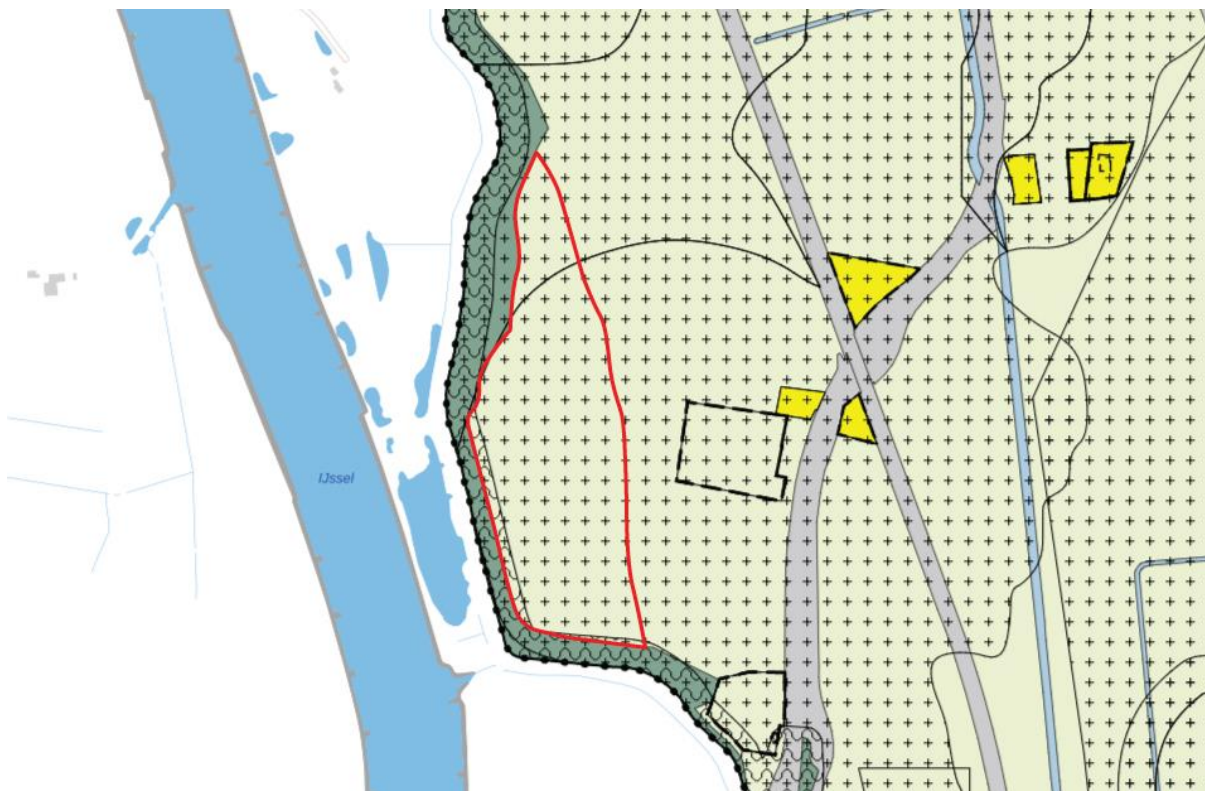
De voor Waarde - Archeologie aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden in een archeologische verwachtingszone met een hoge dan wel middelhoge archeologische verwachting. Binnen deze zones geldt een verbod om zonder omgevingsvergunning voor bodemversturende graaf- en andere werken uit te voeren dieper dan 50 cm. Het plangebied is voor het grootste deel met betrekking tot de geplande verstoringsdiepte voldoende op archeologische verwachting onderzocht. Uit het archeologisch onderzoek voor Paddenpol (rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol') is gebleken dat het plangebied voor het grootste deel op de oeverwal van de IJssel ligt. In het Programma van Eisen zijn daarom vervolgonderzoeken opgenomen en deze worden gedurende de uitvoering van de natuurlijke inrichting uitgevoerd. Daarmee is voldoende rekening gehouden met de archeologische verwachtingswaarden.

Conclusie

Natuurlijke inrichting Paddenpol is strijdig met de regels van bestemming Agrarisch van het bestemmingsplan 'Buitengebied Olst-Wijhe' en daarom strijdig met het Omgevingsplan.

2.3 Strijdigheden oplossen en besluitgebied BOPA

Uit voorgaande bleek een gedeelte van Natuurlijke inrichting Paddenpol planologisch strijdig met het Omgevingsplan Olst-Wijhe. Dit betreft het gebied van natuurlijke inrichting Paddenpol dat valt binnen bestemmingsplan 'Buitengebied Olst-Wijhe'. Dit gedeelte wordt planologisch mogelijk gemaakt middels een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA). De afbakening van het gebied van de BOPA is weergegeven op onderstaande afbeelding. Dit betreft het besluitgebied van de BOPA. De hierna volgende hoofdstukken 3 en 4 gaan dan ook enkel in op het hieronder weergegeven gebied.



Afbeelding 2.3 Afbakening van het gebied waarvoor de BOPA wordt aangevraagd (besluitgebied BOPA)

Het bevoegd gezag mag de vergunning voor een BOPA alleen verlenen als de activiteit voldoet aan een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (artikel 8.0a, tweede lid, Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)). De initiatiefnemer moet aantoonbaar maken/ onderbouwen dat wordt voldaan aan de instructieregels uit het Bkl, de

provinciale en waterschapsverordening en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit vormt de inhoud van hoofdstuk 3.

Voor Natuurlijke inrichting Paddenpol stelt IJsselwerken verschillende vergunningaanvragen op gelijktijdig met de aanvragen voor de dijkversterking. De voorbereiding van de vergunningen door de bevoegde bestuursorganen wordt gecoördineerd door de provincie Overijssel.



3. Toetsing aan vigerend beleid

In dit hoofdstuk worden de **activiteiten** van Natuurlijke inrichting Paddenpol die plaatsvinden **binnen het besluitgebied BOPA** (zie afbeelding 2-3) achtereenvolgens getoetst aan het Europees beleid, het Rijksbeleid, provinciaal-, waterschaps- en gemeentebeleid.

3.1 Beoordeling op grond van Europees beleid

3.1.1 Richtlijn Overstromingsrisico's

Vanuit Europa zijn richtlijnen vastgesteld om de gevolgen van overstromingen te beperken: de Europese Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR). Deze richtlijn wordt in Nederland opgenomen in de Omgevingswet. De ROR stimuleert de lidstaten tot informatie-inwinning, overleg en planvorming voor nationaal én grensoverschrijdend beheer van overstromingsrisico's. De ROR bevat geen kwantitatieve veiligheidsnormen maar legt wel een aantal principes vast: niet-afwentelen, stroomgebiedsaanpak, risicobenadering (veiligheidsketen), duurzaamheid en publieke participatie. Deze Europese richtlijn is omgezet in nationale wetgeving, onderdeel van de Omgevingswet. In het kader van de ROR zijn risico- en overstromingsgevaarkaarten en overstromingsrisicobeheerplannen opgesteld. Deze kaarten zijn onderdeel van het Nationaal Waterprogramma (zie paragraaf 3.2.2).

Natuurlijke inrichting Paddenpol in relatie tot dit beleid

Om de IJssel meer ruimte te geven wordt de huidige dijk verlaagd tot zomerdijkhoogte (NAP +2,6m), waardoor bij jaarlijks hoogwater het nieuwe buitendijkse gebied, het besluitgebied van de BOPA, inundeert. Paddenpol levert hiermee een bijdrage aan de waterveiligheid, en daarmee aan het doel van de Europese Richtlijn Overstromingsrisico's inzake de beperking en het beheer van overstromingsrisico's.

3.1.2 Kaderrichtlijn Water

In de Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) zijn regels opgenomen om de verslechtering van de toestand van waterlichamen in Europa te stoppen en een "goede ecologische en chemische toestand" te bereiken voor Europese rivieren, meren en grondwater. Wat wordt verstaan onder een goede ecologische toestand verschilt per watergang en is afhankelijk van het type. De richtlijn heeft als oogmerk: de bescherming van alle soorten water, het herstel van de ecosystemen in en rond waterlichamen, de vermindering van vervuiling in waterlichamen, de garantie voor duurzaam watergebruik door particulieren en bedrijven. Deze Europese richtlijn is omgezet in de Omgevingswet en het programma Kaderrichtlijn Water (KRW), wat erop gericht is de ecologische waterkwaliteit van oppervlaktewateren en de kwaliteit van het grondwater op orde te krijgen. Maatregelen in of rakend aan een KRW-waterlichaam dienen getoetst te worden op negatieve effecten op de waterkwaliteit. De kenmerken van het waterlichaam, de doelen voor de goede chemische en ecologische toestand en de geplande KRW-maatregelen ter verbetering van de waterkwaliteit zijn verder vastgelegd in het Nationaal Waterprogramma 2022 – 2027 (zie paragraaf 3.2.2).

Natuurlijke inrichting Paddenpol in relatie tot dit beleid

Het waterlichaam IJssel is aangewezen als KRW-waterlichaam. Binnen het projectgebied zijn meerdere locaties aangewezen als zoekgebied voor KRW-herstelmaatregelen:

Strang Paddenpol (1,2km) zit in de KRW-opgave (Z0114) en is geprogrammeerd voor 2027:

- Maatregeltype IN11
 - aanleg nevengeul / herstel verbinding = Strang / hank (1,2 km Z0114)

Uiterwaardverlaging Paddenpol (5ha) zit niet in de KRW-opgave, maar draagt wel bij aan het KRW-areaal. Door de uitbreiding in Paddenpol kan het betekenen dat er dus meer KRW-areaal wordt gemaakt dan oorspronkelijk voorzien in maatregel Y3047-F2 (11 ha uiterwaardverlaging in Cortenoever).

- Maatregeltype IN10
 - verbreden watersysteem, aansluitend wetland
 - verlagen uiterwaard = Laag dynamische Hank (5 ha Y3047-F2)



De zomerdijk, de laagdynamische hank, de continue aangehaakte hank en het verlagen van de uiterwaarden dragen bij aan de KRW-doelstelling en het bereiken van een goede biologische toestand voor vis, waterplanten en macrofauna en het verbeteren van de waterkwaliteit. De volledige toetsing is opgenomen in de KRW-toets (bijlage 3 bij de Memo Natuurlijke Inrichting Paddenpol).

3.1.3 Biodiversiteit (Natura 2000)

De Europese richtlijn (92/43/EEG) over de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna is bedoeld om de biodiversiteit in de Europese Unie te waarborgen door de instandhouding van natuurlijke habitats, en wilde flora en fauna. Met deze richtlijn wordt het Natura 2000-netwerk tot stand gebracht. Natura 2000 bestaat uit speciale beschermingszones (vogel- of habitatrichtlijngebieden) die door de minister in het kader van deze richtlijn worden aangewezen. De grondslag voor de aanwijzing staat in artikel 2.44 eerste lid van de Omgevingswet. Voor activiteiten in deze gebieden (Natura 2000-activiteiten) zijn met het oog op de instandhouding van deze gebieden rijksregels gesteld.

Natuurlijke inrichting Paddenpol in relatie tot dit beleid

Uiterwaarden IJssel, een deelgebied van het Natura 2000-gebied Rijntakken omvat het systeem van de rivier de IJssel, de aanliggende oeverwallen en de uiterwaarden. Het huidige binnendijkse agrarische gebied waaraan de functie natuur wordt toegevoegd, is geen onderdeel van Natura2000. Met dit project wordt juist nieuw leefgebied voor fauna en flora toegevoegd.

Natuurlijke inrichting Paddenpol mag niet leiden tot significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden en mag niet leiden tot significante achteruitgang van de habitats en soorten van deze gebieden. Ondanks alle inspanningen zijn effecten op beschermde natuurwaarden niet te voorkomen. Deze effecten zijn beschreven in het rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol.

De mitigerende maatregelen en de compenserende maatregelen zijn nader omschreven in de Passende Beoordeling en zijn vastgelegd in de integrale omgevingsvergunning voor de Natura-2000 activiteit. Hieruit kan worden geconcludeerd dat Natuurlijke inrichting Paddenpol geen onevenredige schade toebrengt aan het internationale belang van de bescherming van de Europese Biodiversiteit (Natura 2000).

3.1.4 Geen belemmering van een evenwichtige toedeling functies aan locaties

Uit bovenstaande motivering blijkt dat de maatregelen van Natuurlijke Inrichting Paddenpol binnen het besluitgebied van voorliggende BOPA geen onevenredige schade toebrengen aan de internationale belangen en onder meer rekening is gehouden met volgende belangen:

- de beperking en beheer van overstromingsrisico's;
- de bescherming van de waterkwaliteit (KRW);
- de bescherming van de Europese biodiversiteit (Natura 2000).

Ten aanzien van deze Europese belangen vormt het toevoegen van de functie natuur aan het huidige binnendijkse agrarische gebied (zie voorgenomen ontwikkeling in hoofdstuk 1) in strijd met het omgevingsplan geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.2 Beoordeling op grond van Nationaal beleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met ambities. Daarnaast beschrijft de NOVI nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;



4. een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI beschrijft 21 nationale belangen. De volgende nationale belangen zijn van toepassing op voorgenomen ontwikkeling: (1) waarborgen van waterveiligheid en de klimaatbestendigheid, (2) behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang en (3) verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.

Natuurlijke inrichting Paddenpol in relatie tot deze visie

Met natuurlijke inrichting Paddenpol wordt primair uitvoering gegeven aan de doelen die de NOVI formuleert ten aanzien van water en natuur:

- 14 - Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
- 15 - Waarborgen van een goede waterkwaliteit;
- 20 - Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.

Gezien het hoge abstractieniveau van de nationale belangen uit de NOVI, heeft het NOVI geen directe implicaties. Het nationale belang water is verder uitgewerkt in het Nationaal Waterprogramma (zie paragraaf 3.2.2).

Voor het rivierengebied ligt er een grote en urgente waterveiligheidsopgave, die voortkomt uit de nieuwe normen voor waterveiligheid en door de door klimaatverandering toenemende rivierafvoeren. Deze opgave kan worden opgepakt door een combinatie van dijkversterking en rivierverruiming. De overheid betreft daar eveneens belangen bij van laagwater, waterkwaliteit, natuur, ecologie, scheepvaart en zoetwater en treft maatregelen die leiden tot een duurzaam functionerend rivierensysteem. Paddenpol levert als systeemmaatregel een bijdrage aan rivierverruiming en ruimte voor natuur. Dit is gemotiveerd in de memo 'Toelichting Natuurlijke inrichting Paddenpol'. Daarnaast is de voorgenomen ontwikkeling integraal ontworpen, waardoor ook rekening is gehouden met andere opgaven vanuit de NOVI, zoals de aanwezige onderdelen van natuur, NNN, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit.

3.2.2 Nationaal Waterprogramma, IRM en PAGW

Het Nationaal Waterprogramma (NWP) beschrijft het nationaal waterbeleid en -beheer. Het is een nadere invulling van de NOVI (zie paragraaf 3.2.1) op watergebied. Belangrijke onderdelen van het NWP 2022-2027 zijn de stroomgebiedbeheerplannen, het overstromingsrisicobeheerplan en het Programma Noordzee. In het 'Rivierengebied' spelen uiteenlopende opgaven, waaronder een grootschalige versterking van de dijken, rivierbodemerossie, de bevaarbaarheid van de rivieren en de versterking van de natuur. In de planperiode wordt het proces van de regionale voorkeursstrategieën van het Deltaprogramma Rivieren verder vormgegeven onder een separaat Programma Integraal Riviermanagement (IRM). Het IRM gaat uit van een meer integrale benadering van het riviersysteem. Ook de ecologische systeemopgave van de Programmatische Aanpak Grote Wateren (PAGW) wordt meegenomen in dit programma. Het PAGW heeft als doel om een robuust en veerkrachtig rivierecosysteem te ontwikkelen. Dit wordt onder meer bereikt door het terugbrengen van de natuurlijke dynamiek in het rivierenlandschap, passend bij het 'DNA' van de rivier.

Natuurlijke inrichting Paddenpol in relatie tot deze programma's

Natuurlijke inrichting Paddenpol is een integraal plan voor integraal uiterwaardenbeheer met meerwaarde voor de omgeving op het gebied van water beleving en recreatie. Dit is toegelicht in de memo 'Toelichting Natuurlijke inrichting Paddenpol'. Er wordt laag-dynamische natuur gerealiseerd, passend bij de benedenstroomse IJssel. Daarnaast is het verbeteren, vergroten en verbinden van habitat een belangrijk doel. Ook het toevoegen van ontbrekend leefgebied is een belangrijke doelstelling. De dijkverlegging bij Paddenpol is daarom ook een van de pilotprojecten van IRM (zie <https://www.bouwplaatsirm.nl/dijkverlegging-paddenpol>). De natuurlijke inrichting van het nieuw ontstane buitendijkse gebied draagt bij aan de doelstellingen van de Programmatische Aanpak Grote Wateren (PAGW) en Integraal riviermanagement (IRM).

3.2.3 Omgevingswet en AMVB's

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden, en bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit de NOVI ten aanzien van de daarin genoemde nationale belangen en de fysieke leefomgeving. Onder de Omgevingswet geldt een algemene zorgplicht: overheden, bedrijven én burgers zijn verantwoordelijk voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. De Omgevingswet stelt maatschappelijke doelen en legt taken en bevoegdheden vast. Voor de bescherming van de fysieke leefomgeving kunnen overheden regels stellen aan



activiteiten in de fysieke leefomgeving. Daartoe hebben ze verschillende instrumenten ter beschikking zoals het omgevingsplan, omgevingsverordening, en de omgevingsvergunning of het projectbesluit.

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur (AMVB's). In deze AMVB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet.

- Omgevingsbesluit richt zich tot alle partijen die in de fysieke leefomgeving actief zijn: burgers, bedrijven en de overheid en bevat regels over procedurele aspecten die gelden voor de verschillende instrumenten;
- Bkl stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk met het oog op het realiseren van de nationale doelstellingen en het voldoen aan internationale verplichtingen (instructieregels);
- Bal bevat, samen met het Bbl, de algemene regels waaraan burgers, bedrijven en overheden zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten uitvoeren in de fysieke leefomgeving. Ook bepaalt het besluit voor welke van deze activiteiten een omgevingsvergunning nodig is. Dit besluit bevat regels om het milieu, waterstaatwerken, wegen en spoorwegen, zwemmers en cultureel erfgoed te beschermen.
- Bbl bevat, samen met het Bal, de algemene regels waaraan burgers en bedrijven zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten uitvoeren in de fysieke leefomgeving. Dit besluit bevat regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid bij het (ver)bouwen van een bouwwerk, de staat van het bouwwerk, het gebruik van het bouwwerk en het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Natuurlijke inrichting Paddenpol in relatie tot deze wet

Natuurlijke inrichting Paddenpol voegt de functie natuur toe aan huidig binnendijs agrarisch gebied in strijd met het omgevingsplan (zie 2.2 Toets aan de regels van het omgevingsplan). Dit betreft een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning en een onderbouwing evenwichtige toedeling van functies aan locaties noodzakelijk is. Artikel 8.0b, eerste lid, Bkl bepaalt dat bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl onderdeel uitmaken van het beoordelingskader van een omgevingsvergunningaanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, dit is opgenomen in volgende paragraaf (zie 3.2.4 en verder).

3.2.4 Toetsing aan de Rijksinstructieregels

Het project Natuurlijke inrichting Paddenpol moet voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Afdeling 5.1 Besluit kwaliteit leefomgeving (verder Bkl) bevat hiertoe instructieregels die van overeenkomstige toepassing zijn. Dit zijn:

- Waarborgen van de veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl)
- Bescherming van de waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl)
- Beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4 Bkl)
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5 Bkl)
- Behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6 Bkl)
- Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7 Bkl)
- Overige onderwerpen

3.2.5 Waarborgen van de veiligheid

Paragraaf 5.1.2 van het Bkl bevat regels over het waarborgen van de veiligheid. Voor Natuurlijke inrichting Paddenpol zijn de instructieregels inzake omgevingsveiligheid slechts beperkt relevant:

- Er wordt op grond van artikel 5.2 Bkl in het project rekening gehouden met de veiligheid in het algemeen:
 - de mogelijkheden om een brand, ramp of crisis te voorkomen, beperken en bestrijden;
 - de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen;
 - de geneeskundige hulpverlening.

Daartoe wordt voor de uitvoering van Natuurlijke inrichting Paddenpol een BLVC-plan opgesteld dat is afgestemd met onder meer Veiligheidsregio IJsselland, zodat het project veilig kan worden uitgevoerd en de omgeving zo min mogelijk hinder ervaart. Dit is verder toegelicht in paragraaf 3.2.6.

- Risicobronnen, als aangewezen in bijlage VII van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving worden door het project niet toegevoegd, noch gewijzigd. Daardoor wijzigen ook de aandachtsgebieden externe veiligheid in de zin van artikel 5.14 Bkl niet, en is een toetsing aan het plaatsgebonden risico en groepsrisico niet vereist.
- Er worden geen nieuwe kwetsbare gebouwen en/of locaties, als bedoeld in bijlage VI Bkl toegevoegd door het project.



- Natuurlijke inrichting Paddenpol is gelegen binnen de aandachtsgebieden externe veiligheid van Basisnet-infrastructuur. Dit is verder toegelicht in paragraaf 3.2.7.

3.2.6 Onderbouwing algemene bepaling waarborgen veiligheid

Er moet rekening gehouden worden met het belang van:

- de mogelijkheden om een brand, ramp of crisis te voorkomen, beperken en bestrijden;
- de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen;
- de geneeskundige hulpverlening.

Voor veiligheid in het algemeen wordt voor het project IJsselwerken als geheel een BLVC-plan opgesteld. BLVC staat voor Bereikbaarheid, Leefbaarheid, Veiligheid en Communicatie. Dit zijn vier belangrijke aspecten waar tijdens een bouwproject veel aandacht naar moet uitgaan. Aan de hand van de BLVC-systematiek komen opdrachtgevers van projecten en hun bouwers tot goede afspraken met de omgeving van het project, zodat het project veilig kan worden uitgevoerd en de omgeving zo min mogelijk hinder ervaart. Het BLVC-plan wordt onder meer afgestemd met afgestemd met de Veiligheidsregio IJsselland (ambulance en brandweer).

In het kader van Bereikbaarheid is een plan gemaakt om het gebied waar gewerkt wordt bereikbaar te houden voor verschillende soorten verkeer, zowel doorgaand verkeer als bestemmingsverkeer. De N337 blijft altijd open en er zijn diverse omleidingsroutes en tijdelijke ontsluitingswegen om ervoor te zorgen dat bewoners hun woning veilig kunnen bereiken en fietsers en voetgangers veilig het werkgebied doorkunnen. Het gebied is tijdens de werkzaamheden ook altijd bereikbaar voor nood- en hulpdiensten en het openbaar vervoer.

In het kader van Leefbaarheid worden hinderbeperkende maatregelen genomen om geluidsoverlast, luchtvervuiling door bouwverkeer, vuil, stof, trillingen of andere bouw hinder zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken zodat het voor bewoners en bezoekers in en om het bouwgebied enigszins prettig blijft om er te verblijven tijdens de werkzaamheden.

Veiligheid betreft onder andere de manier waarop het bouwterrein en met name het gebied eromheen veilig blijft voor omwonenden, bezoekers en weggebruikers. Dit zal bijvoorbeeld gebeuren door de plaatsing van hekken.

Communicatie betreft de manier waarop de omgeving, zoals omwonenden en voorbijgangers worden geïnformeerd over de werkzaamheden en de gevolgen hiervan. Dit wordt gedaan zodat de omgeving weet wat zij kan verwachten van de werkzaamheden. Zo zijn zij in staat zich hier goed op voor te bereiden en dus minder onaangenaam verrast worden.

3.2.7 Onderbouwing waarborgen veiligheid rond opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines

De opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke stoffen vrij kunnen komen. In het kader van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet bij een project worden getoetst of het realiseren van het plan een onacceptabel extern veiligheidsrisico oplevert. Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gericht op de bescherming van individuen die zich bevinden in beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties¹. Deze twee soorten (kwetsbare) objecten worden ook wel de risico-ontvangers genoemd.

Achtereenvolgens wordt er ingegaan op:

- Risicobronnen binnen Natuurlijke inrichting Paddenpol;
- Aanvaardbaarheid veiligheidsrisico (toetsing aan plaatsgebonden risico en groepsrisico).

Risicobronnen in het projectgebied van Natuurlijke inrichting Paddenpol

In bijlage VII van het Bkl zijn alle risicovolle activiteiten met plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden externe veiligheid aangewezen. Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Binnen deze gebieden moet het plaatsgebonden risico in acht worden genomen, en moet rekening worden

¹ In Bijlage VI van het Bkl is de definitie opgenomen van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties.



gehouden met het groepsrisico. Het gaat om de volgende typen activiteiten met een plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden externe veiligheid:

- A. risicovolle milieubelastende activiteiten;
- B. vervoer en transport van gevaarlijke stoffen;
 - basisnet vervoer gevaarlijke stoffen;
 - buisleidingen gevaarlijke stoffen.

A. Risicovolle milieubelastende activiteiten

Er zijn geen risicovolle milieubelastende activiteiten, aangewezen in bijlage VII van het Bkl binnen het besluitgebied van BOPA Natuurlijke inrichting Paddenpol. Er is geen plaatsgebonden risico of aandachtsgebieden externe veiligheid vanwege dergelijke risicovolle activiteiten binnen Paddenpol van toepassing.

B. Vervoer en transport van gevaarlijke stoffen

Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (categorie C)

In Tabel 3.1 zijn de volgende relevante vaar-, hoofdspoor- en hoofdverkeerswegen met een aandachtsgebied voor het projectgebied aangewezen in artikel 2.23 van de Omgevingsregeling en de Regeling basisnet:

Basisnet	Basisnet type	PR	Aandachtsgebieden
150D (Zwolle - Deventer)	Basisnet spoor	Afstand tot de locaties, bedoeld in artikel 14, eerste lid, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen	Voor de locaties in de Omgevingsregeling aangewezen gebieden gelden volgende afstand voor: • brandaandachtsgebied: 30 meter • explosieaandachtsgebied: 200 meter • gifwolkaandachtsgebied: 300m (verwacht medio 2025)
Corridor Rijn-Oost Nederland (IJssel)	Basisnet water	Afstand tot de locaties, bedoeld in artikel 14, eerste lid, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen	Voor de locaties in de Omgevingsregeling aangewezen gebieden gelden volgende afstand voor: • brandaandachtsgebied: 30 meter • explosieaandachtsgebied: 200 meter • gifwolkaandachtsgebied: 300m (verwacht medio 2025)

Tabel 3.1 Vervoer en transport van gevaarlijke stoffen

Ter plaatse van het besluitgebied van BOPA Natuurlijke inrichting Paddenpol, zijn geen basisnetroutes gesitueerd, maar zijn wel het explosieaandachtsgebied van de IJssel en het verwachte gifwolkaandachtsgebied van de spoorverbinding Zwolle - Deventer relevant. Natuurlijke inrichting Paddenpol voorziet niet in wijzigingen van deze basisnetroutes. Het aantal transporten met gevaarlijke stoffen over deze basisnetroutes blijft ongewijzigd. Bijgevolg wijzigen ook de aandachtsgebieden niet.

Buisleidingen met gevaarlijke stoffen (categorie D2)

In het projectgebied liggen geen buisleidingen als bedoeld in artikel 3.101, eerste lid, onder a tot en met d, van het Bal. Natuurlijke inrichting Paddenpol maakt geen (nieuwe) buisleidingen mogelijk. Bijgevolg zijn ook geen belemmeringengebieden buisleidingen gevaarlijke stoffen in het projectgebied van toepassing.

Aanvaardbaar veiligheidsrisico

Er is geen plaatsgebonden risicocontour (PR10⁻⁶) binnen het projectgebied, waardoor hieraan verder niet hoeft te worden getoetst. Het groepsrisico (=de cumulatieve kans per jaar dat een groep van tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door de risicovolle activiteiten) binnen het aandachtsgebied explosie of gifwolk blijft onveranderd ten opzichte van de huidige situatie. In deze gebieden moet het streven zijn om maatregelen te treffen of om het aantal personen binnen de aandachtsgebieden onder de oriëntatiewaarde (en waar mogelijk zo laag mogelijk) te houden. Natuurlijke inrichting Paddenpol leidt niet tot veranderingen bij de risicobronnen en er worden ook geen nieuwe risicobronnen toegevoegd. Er komen ook geen nieuwe beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en/of locaties bij zoals bedoeld in bijlage VI Bkl waarvoor extra bescherming moet geboden worden. De beoogde situatie heeft ook geen gevolgen voor het aantal aanwezige personen in het gebied (geen toename of afname van de populatiedichtheid). Het veiligheidsrisico wordt daarom aanvaardbaar geacht.



3.2.8 Bescherming van de waterbelangen

Omdat Nederland een waterrijk land is, is het meewegen van het waterbelang bij ruimtelijke ontwikkelingen van belang. Dit volgt uit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.3 van het Bkl. Voor een aantal specifieke rijksbelangen stelt het Bkl aanvullende instructieregels. Voor de bescherming van primaire waterkeringen gelden aanvullende instructieregels (artikel 5.38 Bkl).

Weging van het waterbelang

Voor Natuurlijke inrichting Paddenpol zijn op grond van artikel 5.37 Bkl de effecten op het watersysteem voor Natuurlijke Inrichting Paddenpol in het rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol' specifiek beschouwd. Het ontwerp van Natuurlijke inrichting Paddenpol is bovendien integraal tot stand gekomen, waarbij alle relevante bestuursorganen belast met het beheer van die watersystemen voldoende zijn betrokken. Mits het treffen van de daargenoemde mitigerende maatregelen worden de waterbelangen niet geschaad.

Geen belemmering primaire waterkering

Natuurlijke Inrichting Paddenpol is integraal ontworpen door IJsselwerken en afgestemd met WDO Delta zodanig, dat deze geen invloed heeft op de nieuwe verlegde primaire waterkering en heeft daarmee op waterveiligheid geen gevolgen. In de rapportage 'Rivierkundige effectbeoordeling Paddenpol' (bijlage 4 van memo 'Toelichting Natuurlijke inrichting Paddenpol') en in het rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol' is dit tevens nader onderbouwd.

3.2.9 Beschermen van gezondheid en milieu

Paragraaf 5.1.4 Bkl bevat de instructieregels voor het beschermen van gezondheid en milieu. De relevante regels uit deze paragraaf voor de dijkversterking zijn:

1. Kwaliteit van de buitenlucht (5.1.4.1 Bkl)
2. Geluid door activiteiten (5.1.4.2 Bkl)
3. Trillingen (5.1.4.4 Bkl)
4. Bodemkwaliteit (5.1.4.5 Bkl)
5. Geur (5.1.4.6 Bkl)

In navolgende paragrafen worden de bovenstaande vijf punten onderbouwd.

3.2.9.1 Kwaliteit van de buitenlucht

Natuurlijke inrichting Paddenpol brengt geen onevenredige schade toe aan het belang van het beschermen van de gezondheid en het milieu, specifiek waarborgen van een gezonde kwaliteit van de buitenlucht. Uit oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is op grond van paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl nagegaan of door de realisatie van de dijkversterking hinder of overlast door luchtvervuiling kan ontstaan.

Het projectgebied is niet gelegen in een aangewezen agglomeratie, noch in een aandachtsgebied stikstofdioxide/fijnstof, noch in een uitgezonderde locatie niet in betekenende mate luchtkwaliteit (artikel 2.37 Omgevingsregeling). Daardoor is de onderzoekverplichting niet van toepassing. Bovendien voldoet de de luchtkwaliteit in de huidige situatie langs het dijktraject ruimschoots aan de grenswaarden uit het Bkl. Natuurlijke inrichting Paddenpol heeft geen substantiële gevolgen voor de verkeerssituatie in het gebied langs de IJssel. Ook de aanlegfase heeft geen substantiële impact. De inzet van het bouwmaterieel tijdens de bouwwerkzaamheden leidt niet tot een overschrijding van deze grenswaarden. Dit wordt verder onderbouwd in het rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol'.

3.2.9.2 Geluid door activiteiten

Natuurlijke inrichting Paddenpol brengt geen onevenredige schade toe aan het belang van het beschermen van de gezondheid en het milieu, specifiek het waarborgen van een aanvaardbaar geluidhinderniveau. Uit oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is op grond van paragraaf 5.1.4.2 Bkl nagegaan of door Natuurlijke inrichting Paddenpol hinder of overlast door geluid kan ontstaan.



Geluid door activiteiten

Het geluid door een activiteit op verblijfsruimten van geluidgevoelige gebouwen (gebouwen met functies wonen, onderwijs, gezondheidszorg of kinderopvang) moet aanvaardbaar zijn (artikel 5.59 Bkl). De aanvaardbaarheid wordt beoordeeld door te toetsen aan de standaard- en grenswaarden voor geluid door activiteiten (artikel 5.65 Bkl). Natuurlijke inrichting Paddenpol ziet niet op nieuwe geluidveroorzakende activiteiten. Ook worden bestaande geluidgevoelige gebouwen niet gewijzigd. Na afronding van de natuurlijke inrichting bij Paddenpol zal er geen significant verschil in geluidbelasting merkbaar zijn.

Geluid door infrastructuur

Natuurlijke inrichting Paddenpol voorziet niet in wijzigingen van de nabijgelegen provinciale weg, autosnelweg en hoofdspoorweg. De bestaande geluids aandachtsgebieden wijzigen niet. Er worden geen geluidgevoelige gebouwen, of geluidveroorzakende activiteiten toegevoegd binnen de geluids aandachtsgebieden van deze infrastructuren. Natuurlijke inrichting Paddenpol is bijgevolg niet relevant voor de geluidzone.

Geluid door bouwwerkzaamheden

In het projectgebied kan tijdelijk geluidhinder ontstaan vanwege werkzaamheden en draaiende machines. Deze effecten zijn uitsluitend van tijdelijke aard en uitvoering gerelateerd. Bij de uitvoering wordt rekening gehouden met het Bbl. Dit wordt verder onderbouwd in het rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol'. Hieruit blijkt dat de geluidhinder bij de uitvoering tot een aanvaardbaar niveau wordt teruggebracht.

3.2.9.3 Trillingen

Natuurlijke inrichting Paddenpol brengt geen onevenredige schade toe aan het belang van het beschermen van de gezondheid en het milieu, specifiek het waarborgen van een aanvaardbaar trillingshinderniveau. Uit oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is op grond van paragraaf 5.1.4.4 van het Bkl nagegaan of door Natuurlijke inrichting Paddenpol hinder of overlast door trillingen kan ontstaan.

Trillingen door activiteiten

Trillingen door een activiteit in verblijfsruimten van trillingsgevoelige gebouwen (gebouwen met functies wonen, onderwijs, gezondheidszorg of kinderopvang) moeten aanvaardbaar zijn (artikel 5.83 Bkl). De aanvaardbaarheid wordt beoordeeld door te toetsen aan de standaard- en grenswaarden voor herhaald en continu voorkomende trillingen (artikel 5.87 en 5.87a Bkl). Natuurlijke inrichting Paddenpol ziet niet op nieuwe trillingveroorzakende activiteiten. Ook worden bestaande trillingsgevoelige gebouwen niet gewijzigd. Na afronding van de natuurlijke inrichting bij Paddenpol zal er geen significant verschil in trillingbelasting merkbaar zijn.

Trillingen door bouwwerkzaamheden

In het projectgebied kan tijdelijk trillingshinder ontstaan vanwege werkzaamheden. Deze effecten zijn uitsluitend van tijdelijke aard en uitvoering gerelateerd. Bij de uitvoering wordt rekening gehouden met het Bbl. Dit wordt verder onderbouwd in het rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol'. Hieruit blijkt dat de trillinghinder bij de uitvoering tot een aanvaardbaar niveau wordt teruggebracht.

3.2.9.4 Bodemkwaliteit

Natuurlijke inrichting Paddenpol brengt geen onevenredige schade toe aan het belang van het beschermen van de gezondheid en het milieu, specifiek het waarborgen van een aanvaardbaar kwaliteit van de bodem. Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang; beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen; evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem; duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigen en -aantastingen.

De conclusies uit het bodemonderzoek voor Natuurlijke inrichting Paddenpol zijn weergegeven in het rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol'. Hieruit blijkt dat er geen bodemverontreiniging aanwezig is, en er dus ook geen sprake is van een bodemgevoelige locatie of nazorgmaatregelen als bedoeld in paragraaf 5.1.4.5 van het Bkl.



3.2.9.5 Geur

Natuurlijke inrichting Paddenpol brengt geen onevenredige schade toe aan het belang van het beschermen van de gezondheid en het milieu, specifiek het waarborgen van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uit oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is op grond van paragraaf 5.1.4.6 van het Bkl nagegaan of door Natuurlijke inrichting Paddenpol hinder of overlast door geur kan ontstaan. Anders dan bij geluid en trillingen, geeft het Rijk geen generieke immissienormen aan waarmee de eis van aanvaardbaarheid ingevuld kan worden. Het project ziet niet op zuiveringstechnische werken, het houden van landbouwhuisdieren en enkele andere agrarische activiteiten, waarvoor wel normen zijn gesteld. Er zijn ook geen lokale geurverordeningen van toepassing.

Na afronding van de Natuurlijke Inrichting Paddenpol zal er geen (significant) verschil in geurbelasting merkbaar zijn. Er is op heden geen geurhinder bekend. Het project ziet niet op nieuwe geurveroorzakende activiteiten. Ook worden bestaande geurgevoelige gebouwen niet gewijzigd. De effecten qua geur zijn uitsluitend van tijdelijke aard en uitvoering gerelateerd. Zo kan er mogelijk vanwege de verwerking, transport en opslag van grond en draaiende machines in beperkte mate geur ontstaan. Deze bijkomende geurbelasting is tijdelijk, en niet van dien aard dat gelet op de aanwezige functies en kenmerken van de omgeving, sprake is van een onaanvaardbare hinder.

3.2.10 Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed

Paragraaf 5.1.5 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving ziet specifiek op:

- het behoud en beschermen van de landschappelijke waarden of stedenbouwkundige waarden en erfgoedwaarden van de Kust en de Waddenzee;
- ladder voor duurzame verstedelijking
- behoud en voorkomen aantasting van cultureel (wereld)erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten;

De laatste twee zijn relevant voor Natuurlijke inrichting Paddenpol en worden hieronder toegelicht.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Natuurlijke inrichting Paddenpol brengt geen onevenredige schade toe aan het belang van een zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. De Ladder voor duurzame verstedelijking moet op grond van artikel 5.129g Bkl worden toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. De realisatie van Natuurlijke inrichting Paddenpol wordt niet gezien als een stedelijke ontwikkeling in die zin, waardoor de Ladder verder niet van toepassing is. Er is ook geen sprake van de vestiging van een economische bedrijfs- of dienstenactiviteit, of wonen, waarvoor een behoefte moet worden aangetoond.

Behoud cultureel erfgoed en werelderfgoed (inclusief archeologische waarden)

Het project brengt geen onevenredige schade toe aan het belang van het behoud van cultureel, archeologisch en landschappelijk (wereld)erfgoed, als bedoeld in artikel 5.129 tot 5.131 van het Bkl. Er is geen werelderfgoed nabij Paddenpol gelegen.

Langs de IJsseldijk, ook nabij Paddenpol, situeren zich heel wat cultuurhistorische, archeologische, aardkundige en landschappelijke waarden. Voor IJsselwerken is daarom een integraal landschapsplan (bijlage 2 van memo 'Toelichting Natuurlijke inrichting Paddenpol opgesteld waarin is onderbouwd hoe in het ontwerp is omgegaan met de bestaande landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteiten en cultureel erfgoed in het gebied.

Door de dijkverlegging Paddenpol ontstaat een nieuw stuk uiterwaardenlandschap, met elementen die typisch zijn voor de IJssel zoals een hank, moeraslaagtes en stroomdalgraslanden. Ook het tracé van de af te graven oorspronkelijke dijk blijft herkenbaar. In het rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol zijn in paragraaf 3.3 deze waarden beschouwd.

Uit het archeologisch onderzoek voor Paddenpol (rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol) is gebleken dat het plangebied voor het grootste deel op de oeverwal van de IJssel ligt. Het plangebied is verder voor het grootste deel met betrekking tot de geplande verstoringsdiepte voldoende op archeologische verwachting



onderzocht. In het Programma van Eisen zijn vervolgonderzoeken opgenomen en deze worden gedurende de uitvoering van de natuurlijke inrichting uitgevoerd. Daarmee is voldoende rekening gehouden met de archeologische verwachtingswaarden.

3.2.11 Behoud van ruimte voor toekomstige functies

Natuurlijke inrichting Paddenpol brengt geen onevenredige schade toe aan het belang van het behoud van ruimte voor de uitbreiding of aanleg of uitbreiding van specifieke infrastructuur van nationaal belang, zijnde autowegen, autosnelwegen, hoofdspoorwegen en buisleidingen van nationaal belang of andere toekomstige functies als bedoeld in artikel 5.132 tot 5.148 van het Bkl. Er zijn geen reserveringsgebieden, waar beperkingen gelden voor permanente bouwwerken of belemmerende activiteiten, binnen het projectgebied gelegen.

3.2.12 Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten

Paragraaf 5.1.7 van het Bkl 'behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten' is één van de instructieregels waaraan gemeenten en provincies moeten voldoen. Deze paragraaf van het Bkl gaat in op:

- Landsverdediging en nationale veiligheid
- Elektriciteitsvoorziening
- Rijkswaarswegen
- Communicatie-, navigatie- en radarapparatuur voor de burgerluchtvaart
- Landelijke fiets- en wandelroutes

Waarborging landsverdediging en nationale veiligheid

Natuurlijke inrichting Paddenpol brengt geen onevenredige schade toe aan het belang van landsverdediging en nationale veiligheid, als bedoeld in artikel 5.150 tot 5.155 van het Bkl. Nabij de projectlocatie zijn geen militaire oefenterreinen, militaire objecten, oefen- en schietgebieden of laagvliegroutes gelegen. Er zijn geen locaties relevant waar beperkingen gelden voor het militaire radarbeeld.

Waarborging elektriciteitsvoorziening (hoogspanningsverbinding)

Natuurlijke inrichting Paddenpol brengt geen onevenredige schade toe aan het belang van de energievoorziening, als bedoeld in artikel 5.156 van het Bkl. Er is in het projectgebied geen locatie voor de energievoorziening aangewezen. Natuurlijke inrichting Paddenpol ziet niet op activiteiten binnen een locatie waar beperkingen gelden voor een hoogspanningsverbinding van 220kV.

Voorkomen belemmering scheepvaart in vrijwaringsgebieden Rijkswaarswegen

Natuurlijke inrichting Paddenpol brengt geen onevenredige schade toe aan het belang van de scheepvaart, als bedoeld in artikel 5.161 van het Bkl. De IJssel is een hoofdvaarweg (CEMT klasse Va en recreatievaartklasse AM). Aan weerszijden van deze vaarweg geldt daartoe een vrijwaringsgebied (tot max 50 meter breed, afhankelijk van het type scheepvaart) waar belemmeringen voor de scheepvaart moeten worden voorkomen. Daarbij moet rekening gehouden worden met:

- de vlotte en veilige doorvaart van de scheepvaart in de breedte, hoogte en diepte;
- de zichtlijnen van de bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart;
- het contact van de scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten;
- de toegankelijkheid van de vaarweg voor hulpdiensten; en
- het uitvoeren van beheer en onderhoud van de vaarweg.

Het besluitgebied van BOPA Natuurlijke inrichting Paddenpol, de nieuwe uiterwaard is buiten dit vrijwaringsgebied gelegen, er is geen impact op de veiligheid van de vaarroute.

Geen belemmering communicatie-, navigatie- en radarapparatuur voor de burgerluchtvaart

Het project brengt geen onevenredige schade toe aan het belang van communicatie-, navigatie- en radarapparatuur voor de burgerluchtvaart, als bedoeld in art 5.161a van het Bkl. Nabij Paddenpol zijn geen locaties relevant waar beperkingen gelden ten aanzien van dit belang.



Behoud landelijke fiets- en wandelroutes

In de onmiddellijke omgeving van het projectgebied lopen op de voormalige kering verschillende landelijke fiets- en wandelroutes als aangewezen in bijlage XVI bij het Bkl:

- Streekpad 11: Hanzestedenpad langs de IJssel, Gelderland en Overijssel
- LF3: Hanzeroute tussen Kampen – Millingen.

Deze routes lopen in huidige situatie op de kruin van de af te waarden oude primaire kering. Na realisatie van de dijkverlegging (onderdeel Projectbesluit IJsselwerken) komt een fiets- en wandelpad op/naast de nieuwe dijk met een informatiepunt en een extensief wandelpad op de nieuwe zomerkade terug. De nieuwe natuurlijke invulling van het agrarische gebied tussen de oude en de nieuwe dijk heeft bijgevolg geen impact op landelijke fiets- en wandelroutes, als bedoeld in artikel 5.161b van het Bkl.

3.2.13 Overige onderwerpen

Dienstenrichtlijn

De Dienstenrichtlijn (geïmplementeerd in artikel 5.1a Bkl) bepaalt dat de vestiging van een dienstenactiviteit niet afhankelijk mag zijn van economische criteria. Het project voorziet niet in de vestiging van een dienstenactiviteit. De instructieregel is daarom niet relevant voor de natuurlijke inrichting van Paddenpol.

Toegankelijkheid openbare buitenruimte

De nieuwe natuurlijke invulling van het agrarische gebied tussen de oude en de nieuwe dijk heeft geen gevolgen voor de inrichting van openbare buitenruimte als bedoeld in artikel 5.162 van het Bkl.

De effecten op bereikbaarheid en infrastructuur zijn met name van tijdelijke aard (aan de uitvoering gerelateerd). Tijdens de werken kan de bereikbaarheid, en de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte niet altijd gegarandeerd worden. In dat geval zijn veilige alternatieven voorhanden.

Toewijzing woningbouwcategorieën

Natuurlijke inrichting Paddenpol voorziet niet in de nieuwe woonactiviteiten, noch in de toewijzing van woningbouwcategorieën als bedoeld in artikel 5.161c van het Bkl. De instructieregel is daarom verder niet relevant voor het project.

3.2.14 Beperkingengebieden van het Rijk

In beperkingengebieden gelden vanuit het Bal algemene regels voor activiteiten ter bescherming van de veilige werking en integriteit van infrastructuur en/of waterstaatswerken. Door de dijkverlegging ontstaat een nieuwe uiterwaard en zal het beperkingengebied voor het rijkswaterstaatwerk na uitvoering van de werkzaamheden verruimd moeten worden. De natuurlijke invulling in strijd met de functie agrarisch betreft voormalig binnendijks gebied, en heeft daar verder geen impact op.

Voor de overige werkzaamheden van Natuurlijke Inrichting Paddenpol binnen het beperkingengebied (geen onderdeel van de BOPA) wordt een vergunning voor een beperkingengebied aangevraagd.

3.2.15 Natuur

In Natura 2000-gebieden gelden vanuit het Bal algemene regels voor Natura 2000-activiteiten. Een deel van de maatregelen van Natuurlijke inrichting Paddenpol worden uitgevoerd binnen het Natura 2000-gebied Rijntakken. De BOPA ziet uitsluitend op de maatregelen in strijd met de agrarische functie (voormalig binnendijks gebied) en is derhalve verder niet getoetst. Wel voorziet de natuurlijke invulling Paddenpol in nieuw leefgebied voor soorten en planten.

Voor de Natura 2000-activiteit is een integrale vergunningaanvraag voor project IJsselwerken ingediend, vanwege de onlosmakelijke samenhang tussen de dijkversterking en de activiteiten ten behoeve van Natuurlijke inrichting Paddenpol. Onderdeel van de aanvraag zijn onderzoeken naar de effecten, en bijhorende mitigerende en compenserende maatregelen, waarmee wordt voorkomen dat de activiteiten significant nadelige gevolgen hebben voor de beschermde habitats en soorten.



3.2.16 Geen belemmering van een evenwichtige toedeling functies aan locaties

Uit bovenstaande motivering blijkt dat de maatregelen van Natuurlijke Inrichting Paddenpol binnen het besluitgebied van voorliggende BOPA geen onevenredige schade toebrengen aan de rijksbelangen en onder meer rekening is gehouden met volgende belangen:

- de waarborging van de veiligheid;
- de bescherming van de waterbelangen;
- de bescherming van gezondheid en milieu;
- behoud van cultureel en archeologisch erfgoed;
- behoud van ruimte voor toekomstige functies;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten;
- overige belangen (o.a. de waarborging toegankelijkheid openbare buitenruimte);
- uitvoeren van activiteiten in een beperkingengebied van het Rijk;
- uitvoeren van activiteiten in een natura2000 gebied.

Ten aanzien van deze nationale belangen vormt het toevoegen van de functie natuur aan het huidige binnendijks agrarische gebied (zie voorgenomen ontwikkeling in hoofdstuk 1) in strijd met het omgevingsplan geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.3 Beoordeling op grond van Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie bevat de provinciale visie op de ruimte in Overijssel. Daarin worden uitspraken gedaan over ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en vervoer, ondergrond en natuur. In de Omgevingsvisie Overijssel heeft de provincie de Overijsselse opgaven en kansen vertaald naar beleidsambities voor negen beleidsthema's, telkens benaderd vanuit de overkoepelende rode draden duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit. Een van de belangrijke ambities is het streven naar een klimaatbestendig Overijssel. Dit betekent dat de provincie ervoor wil zorgen dat – nu en in de toekomst – iedereen voldoende beschermd is tegen overstromingen, droge voeten houden en, ook in perioden van droogte, over voldoende en schoon (drink)water beschikken voor bewoners, natuur en (landbouw)bedrijven. En ook dat de stad, zelfs bij extreem heet weer, een fijne en gezonde plek blijft om te wonen. Daarnaast bestaat de ambitie toe te groeien naar een circulaire economie, door spaarzaam om te gaan met grondstoffen, reststoffen optimaal hergebruiken en beperken van schadelijke emissies. En de ambitie om bestaande ruimte, bebouwing en infrastructuur beter en slimmer te benutten. Hierbij valt te denken aan multifunctioneel en complementair ruimtegebruik (zowel boven als ondergronds). Zo wil de provincie Overijssel niet alleen bijdragen aan een meer duurzame verstedelijking maar ook de kwaliteit van de leefomgeving op peil houden.

Het Overijsselse perspectief voor de IJssel

Het Overijsselse perspectief voor de IJssel is een klimaatrobuust watersysteem met hoge ecologische kwaliteit dat extremen kan opvangen door (internationaal) integraal riviermanagement en hoogwaterbeschermingsmaatregelen. Daarbij draagt dit perspectief ook bij aan klimaatadaptatie en -mitigatie. In het gebiedsproces wordt gezocht naar passende perspectieven met oog op leefbaarheid en economisch perspectief. Samen met gemeenten en waterschappen, worden de regionale perspectieven voor bodem en water verder uitgewerkt.

Op dit moment beschikt provincie Overijssel over een Fundament voor een nieuwe omgevingsvisie. Dit is een basis van waaruit verder vanuit onderstaande leidende principes beleidsvoorstellen worden uitgewerkt:

- water en bodem als basis (uitgaan van het natuurlijke systeem);
- zuinig en meervoudig ruimtegebruik (het combineren van functies op één plek);
- krachtige en complementaire Daily Urban System-regio's (dit zijn grotere en kleinere steden en dorpen waar dagelijks gewoond, gewerkt en geleefd wordt, die liggen in regio's die elkaar aanvullen en versterken);
- voortbouwen op onze sterke netwerken.

Natuurlijke inrichting Paddenpol in relatie tot dit beleid

Natuurlijke inrichting Paddenpol draagt bij aan de realisatie van dit Overijsselse perspectief voor de IJssel. Paddenpol zorgt voor een betere kwaliteit van de leefomgeving door de ecologische waterkwaliteit te verbeteren en de natuur- en recreatiewaarden van het gebied te verhogen. Het ontwerp is tot stand gekomen na een integrale



belangenafweging van de verschillende kenmerkende waarden en functies op het gebied van waterveiligheid, cultuurhistorie, natuur en recreatie.

3.3.2 Omgevingsverordening Overijssel 2024

In de Omgevingsverordening Overijssel 2024 staan de juridisch bindende regels die ervoor zorgen dat bij nieuwe ontwikkelingen rekening wordt gehouden met het provinciale beleid.

In hoofdstuk 2 van de Omgevingsverordening Overijssel 2024 zijn de doelen vastgelegd die met de Omgevingsverordening worden nagestreefd. De Omgevingsverordening Overijssel 2024 is met het oog op duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit, sociale kwaliteit en gezondheid (de rode draden van het provinciaal omgevingsbeleid) gericht op (artikel 2.1 Omgevingsverordening Overijssel 2024):

- a. ontwikkeling van een goed woon- en leefklimaat, nu en in de toekomst;
- b. ontwikkeling van een vitale en zichzelf vernieuwende regionale economie met flexibele vestigingsmogelijkheden;
- c. beschermen en ontwikkeling van een gezonde en aantrekkelijke natuur voor mensen, dieren en planten;
- d. versterking van de complementariteit van stad en platteland als ruimtelijk;
- e. cultureel, sociaal en economisch samenhangend geheel;
- f. bieden van veilige, betrouwbare en vlotte ketenreizen voor personen en goederen van en naar stedelijke netwerken binnen en buiten Overijssel;
- g. watersystemen van een goede ecologische kwaliteit die voor de lange termijn klimaatbestendig, veilig en beleefbaar zijn;
- h. veilig, gezond en schoon kunnen wonen, werken, recreëren en reizen;
- i. betrouwbare, duurzame en betaalbare energievoorziening met beperking van uitstoot van broeikasgassen; en
- j. balans tussen gebruik en bescherming van de ondergrond.

Natuurlijke inrichting Paddenpol in relatie tot deze regels

In hoofdstuk 4 van de Omgevingsverordening Overijssel 2024 zijn de instructies voor omgevingsplannen opgenomen (artikel 4.1 lid 1 Omgevingsverordening Overijssel 2024). Met deze instructies wordt gezorgd voor de doorwerking van provinciale belangen in gemeentelijke omgevingsplannen. Deze instructies zijn ook van toepassing op vergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (artikel 4.1 lid 2 Omgevingsverordening Overijssel 2024). Hierna volgt een toetsing van Natuurlijke Inrichting Paddenpol aan de provinciale instructieregels uit de Omgevingsverordening Overijssel 2024. Hieruit blijkt dat Natuurlijke inrichting Paddenpol in lijn is met de Omgevingsverordening Overijssel 2024.

Toetsing aan de provinciale instructieregels

In onderstaande Tabel 3.2 zijn de hoofdcategorieën van de provinciale instructieregels opgenomen. Als de instructieregel op Natuurlijke inrichting Paddenpol van toepassing is, dan wordt dit in deze paragraaf nader uitgewerkt. Als de instructieregel niet van toepassing is wordt dit in de tabel kort toegelicht.

Afdeling van de Omgevingsverordening Overijssel 2024	Van toepassing op het project?
Afd. 4.2 Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking	Niet van toepassing
Afd. 4.3 Ruimtelijke kwaliteit	Ja, elke nieuwe ontwikkeling moet de ruimtelijke kwaliteit versterken. Daarnaast moet ook rekening gehouden worden met de cultuurhistorische waarden (zie paragraaf 3.3.2.3).
Afd. 4.4 Sturen op water en bodem	Ja, er moet worden onderbouwd dat Natuurlijke inrichting Paddenpol bijdraagt aan het behoud en het versterken van een klimaatrobuust water- en bodemsysteem, rekening houdende met het regionaal perspectief water en bodem (zie paragraaf 3.3.2.4).



Afdeling van de Omgevingsverordening Overijssel 2024	Van toepassing op het project?
Afd. 4.5 Wonen, werken en recreëren	Nee, niet van toepassing. Geen sprake van woningbouw, detailhandel of aanleg werklocaties (bedrijventerreinen, kantorenlocaties) of verblijfsrecreatie.
Afd. 4.6 Agrarisch	Niet van toepassing. Geen sprake van nieuwvestiging of de wijziging van agrarische bedrijven, glastuinbouwlocaties of geiten- of veehouderijen. Wel een functie natuur toegevoegd aan agrarisch gebied, maar dit is geen wijziging van een bouwperceel en daarom is niet verder aan deze regels getoetst.
Afd. 4.7 Landschap en natuur	Deels van toepassing. Het deel van Natuurlijke inpassing Paddenpol waar de BOPA opziet betreft huidig binnendijks gebied en is niet gesitueerd in een aangewezen nationaal landschap, noch onderdeel van Natura2000 of NNN. Er is een eerder positief effect. Dit wordt gemotiveerd in paragraaf 3.3.2.5.
Afd. 4.8 Grondwater-beschermingsgebieden	Nee niet van toepassing. Binnen de projectlocatie zijn geen grondwaterbeschermingszone en waterwingebied van toepassing waar het risico van verontreiniging van het grondwater zoveel mogelijk voorkomen te worden.
Afd. 4.9 Watergebiedreserveringen	Deels van toepassing. Het projectgebied heeft wel betrekking op overstroombaar gebied. Er is echter geen sprake van nieuwvestiging van stedelijke functies binnen dat gebied, waardoor een overstromingsrisicoparagraaf niet is vereist. Dit wordt gemotiveerd in paragraaf 3.3.2.6.
Afd. 4.10 Mobiliteit	Niet van toepassing. Het project voorziet niet in nieuwe grootschalige ontwikkelingen die bovenlokale verkeersbewegingen met zich meebrengen of effecten hebben op de verkeersafwikkeling op de hoofdinfrastructuur. De IJssel is onderdeel van het basisrecreatietoervaartnet, maar het besluitgebied van de BOPA heeft hier geen impact op.
Afd. 4.11 Energie en afval	Nee, niet van toepassing. Geen sprake van zonnevelden, windturbines, onconventioneel gas of radioactief afval.
Afd. 4.12 Ondergrond	Nee, niet van toepassing. Er vinden wel graafwerkzaamheden plaats, maar er is geen sprake van winlocaties van oppervlaktedelfstoffen zoals zand en zoutwinning. Ook geen sprake van activiteiten die een mogelijk risico vormen voor de kwaliteit van het grondwater al dan niet in of nabij waterwingebieden en grondwaterbeschermingszones.

Tabel 3.2 Provinciale instructieregels

Overijsselse Ladder voor duurzame verstedelijking

Het oogmerk van de Overijsselse Ladder voor duurzame verstedelijking stelt voor de provinciale doelstellingen voor ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en sociale kwaliteit, aanvullend op de Ladder voor duurzame verstedelijking en is gericht op:

- concentratie van stedelijke functies in kernen (artikel 4.4 Omgevingsverordening Overijssel 2024);
- bevorderen van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 4.5 Omgevingsverordening Overijssel 2024);
- toekomstbestendigheid (artikel 4.6 Omgevingsverordening Overijssel 2024).

Het principe van concentratie houdt in dat in omgevingsplannen alleen de ontwikkeling van woningbouw, bedrijventerrein, stedelijke voorzieningen, met bijbehorende infrastructuur en groenvoorzieningen mogelijk gemaakt als die voorzien in een lokale behoefte of in de behoefte van bijzondere doelgroepen. Regionale en bovenregionale behoeftes kunnen plaatsvinden in gebieden die deel uitmaken van een stedelijk netwerk en zolang



dit past binnen de regionale programmering van de regio waartoe de gemeente behoort. Natuurlijke inrichting Paddenpol maakt geen woningbouw, bedrijventerrein of andere stedelijke voorzieningen mogelijk. Het principe van concentratie is niet van toepassing.

Het principe van het bevorderen van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik gaat over de voorwaarden waaronder voor stedelijke functies en andere nieuwe ontwikkelingen er ruimtebeslag mag zijn in de Groene Omgeving. Natuurlijke inrichting Paddenpol voorziet in een de inrichting van nieuw ontstaan uiterwaardgebied na een dijkverlegging. Er is hierbij geen ruimtebeslag voor stedelijke functies, en voorziet uitsluitend in functies die passen binnen de Groene Omgeving.

Vanuit het principe van toekomstbestendigheid moet aannemelijk worden gemaakt dat deze ontwikkeling toekomstbestendig is. Na de dijkverlegging moet het gebied duurzaam ingericht worden, passend binnen het riviersysteem van de IJssel. Natuurlijke inrichting Paddenpol is ontworpen om niet alleen onze huidige gemeenschappen te beschermen, maar ook de kansen van de komende generaties veilig te stellen. Natuurlijke inrichting Paddenpol is geen kortetermijnoplossing, maar een investering in de toekomst voor een blijvend waterveilig Overijssel. De natuurlijke inrichting van de nieuwe uiterwaard van Paddenpol, samen met de dijkversterking is dus bij uitstek een project dat op lange termijn toegevoegde waarde heeft (artikel 4.6 lid c Omgevingsverordening Overijssel 2024).

Ruimtelijke kwaliteit en cultuurhistorie

Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit (art 4.9 Omgevingsverordening Overijssel 2024) waarbij:

1. het uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) uit de Omgevingsvisie Overijssel wordt toegepast;
2. wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief dat volgens de Omgevingsvisie Overijssel van toepassing is voor het gebied; en
3. inzichtelijk gemaakt wordt hoe de vier-lagenbenadering van het uitvoeringsmodel is toegepast en de catalogus Gebiedskenmerken (bijlage VII) is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

OF-, WAAR- en HOE-benadering

OF Natuurlijke inrichting Paddenpol een passend initiatief is, wordt onder andere bepaald door de generieke en gebiedsspecifieke beleidkeuzes van EU, Rijk of provincie. Met IJsselwerken, en dus ook met Natuurlijke Inrichting Paddenpol wordt een bijdrage geleverd aan de provinciale ambitie om samen met het Rijk, de waterschappen, gemeenten en veiligheidsregio's in om Overijssel nu en in de toekomst te beschermen tegen overstromingen en wateroverlast. Dit is essentieel voor de veiligheid van de bewoners en voor de bescherming van economische waarden. Aandacht voor ruimtelijke kwaliteit blijkt bovendien uit het landschapsplan (bijlage 2 van de memo 'Toelichting Natuurlijke inrichting Paddenpol. Verder is in deze paragraaf gemotiveerd dat uitvoering is gegeven aan alle instructieregels van de Provincie en dit project dus ook past binnen deze gebiedsspecifieke beleidskeuzes.

De Overijsselse ontwikkelingsperspectieven geven richting aan WAAR wat ontwikkeld zou kunnen worden. Het huidige buitendijkse gebied binnen Natuurlijke inrichting Paddenpol is gelegen in de zogenaamde Groene Omgeving, binnen NNN en Natura2000. Het onderdeel van Natuurlijke inrichting Paddenpol (voormalige binnendijkse agrarisch gebied) waar deze BOPA op ziet, is gelegen in de zogenaamde Groene Omgeving, waar volgende provinciaal ontwikkelingsperspectief van toepassing is:

- Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap.

Het ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. De ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, maar ook die voor de andere sectoren, willen we in dit ontwikkelingsperspectief nadrukkelijk verbinden met behoud en versterking van cultuurhistorische, natuurlijke en landschapselementen. Het waterbeheer richt zich op optimale condities voor de lokaal aanwezige functies, rekening houdend met de klimaatopgave en de kenmerken van het watersysteem. Binnen dit ontwikkelingsperspectief kunnen nieuwe functies een plek krijgen op bestaande vrijkomende erven waar dit tevens maatschappelijke opgaven als behoud en ontwikkeling van cultuurhistorie, natuur en landschap ondersteunt.



Het ontwikkelingsperspectief NNN is vooral gericht op het behoud, herstel en de ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN: de natuurkwaliteit, landschappelijke kwaliteit en de beleving van rust.

De primaire kering functioneert als een belangrijke landschappelijke grens tussen beide ontwikkelingsperspectieven. Door de dijkverlegging schuift ook deze grens op. De nieuwe functie natuur en water die door Natuurlijke inrichting Paddenpol binnen het besluitgebied van de BOPA wordt toegevoegd draagt bij aan beide ontwikkelingsperspectieven. Er wordt nieuw leefgebied gecreëerd voor fauna en flora passend bij het rivierengebied van de IJssel.

Ten slotte de vraag HOE de Natuurlijke Inrichting Paddenpol ingepast kan worden in het landschap. In het landschapsplan (zie bijlage 2 van de memo 'Toelichting Natuurlijke inrichting Paddenpol') wordt verder ingegaan op de ruimtelijke kwaliteit en waarden van deze natuurlijke inrichting. Het landschapsplan is een verdere uitwerking van het Ruimtelijk Kwaliteitskader dat in lijn is met Catalogus Gebiedskenmerken. Het RKK is afgestemd en vastgesteld door de provincie. Het Kwaliteitsteam Dijken Overijssel hebben advies uitgebracht op het RKK en ook op de landschappelijke inpassing van het ontwerp uit de planuitwerkingsfase. Daarnaast heeft de landschapsarchitect van de provincie Overijssel zitting in het voorgenoemde Kwaliteitsteam. Dit alles heeft ervoor gezorgd dat het provinciale beleid is meegenomen en verankerd in de landschappelijke inpassing van de dijk.

Cultuurhistorie, en archeologie

Daarnaast moet ook rekening gehouden worden met aanwezige historische landschappen; historisch geografische elementen en structuren cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en bouwwerken; en archeologische vindplaatsen. De voormalige enk wordt door de nieuwe natuurlijke inrichting onherkenbaar. De bestaande en nieuwe uiterwaarde vormen samen wel een nieuw samenhangend open uiterwaarde landschap. De effecten op erfgoedwaarden zijn beperkt. Dit is verder gemotiveerd in het rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol'.

Uit het archeologisch onderzoek voor Paddenpol (rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol') is gebleken dat het plangebied voor het grootste deel op de oeverwal van de IJssel ligt. Het plangebied is verder voor het grootste deel met betrekking tot de geplande verstoringsdiepte voldoende onderzocht. In het Programma van Eisen zijn vervolgonderzoeken opgenomen en deze worden gedurende de uitvoering van de natuurlijke inrichting uitgevoerd. Daarmee is voldoende rekening gehouden met de archeologische verwachtingswaarden.

Sturen op water en bodem

In artikel 4.13 van de Omgevingsverordening Overijssel 2024 zijn regels opgenomen voor het behoud en het versterken van een klimaatrobuust water- en bodemsysteem. In een BOPA moet onderbouwd worden dat de nieuwe ontwikkeling bijdraagt aan het behoud en het versterken van een klimaatrobuust water- en bodemsysteem (artikel 4.13 lid 1) en in geval van een ontwikkeling in het landelijk gebied moet duidelijk zijn hoe de ontwikkeling bijdraagt aan het regionaal perspectief water en bodem dat op die locatie van toepassing is (artikel 4.13 lid 2).

Overijssel kent in het landelijk gebied vier verschillende gebieden op basis van het aanwezige water- en bodemsysteem met elk een eigen regionaal perspectief voor water en bodem voor de (middel)lange termijn (2030 - 2050). Ontwikkelingen in het landelijke gebied moeten bijdragen aan het regionaal perspectief water en bodem dat op die locatie van toepassing is. Natuurlijke inrichting Paddenpol geeft uitvoering aan het regionaal perspectief voor het bodem en watersysteem van de IJssel: de IJssel een klimaatrobuust watersysteem met hoge ecologische kwaliteit dat extremen kan opvangen door (internationaal) integraal riviermanagement en hoogwaterbeschermingsmaatregelen.

Natuurlijke inrichting Paddenpol draagt bij aan de ecologische (KRW) opgaven voor dit deel van de IJssel, zoals het versterken van – natte- natuurwaarden en het aanleggen van een nevengeul en uiterwaardverlaging. Het biedt een verbetering van de natuurlijke rivierdynamiek en de versterking van het integrale riviersysteem (zie bijlage 3 bij Toelichting Natuurlijke inrichting Paddenpol). In het rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol' is daarnaast ook een toelichting op de bodemkwaliteit opgenomen. Daaruit blijkt dat de bodem geschikt is als nieuwe waterbodem.



Landschap en natuur

Natuurlijke inrichting Paddenpol is niet gesitueerd in een nationaal landschap. Gezien de huidige agrarische functie en binnendijkse ligging van het gebied is dit gebied ook geen onderdeel van het van het Natura-2000 gebied Rijntakken of Natuur Netwerk Nederland. Op deze aspecten heeft de functieomzetting dan ook geen effect en zelfs een positief effect aangezien een natuurlijke inrichting wordt gerealiseerd (dit is gemotiveerd in het rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol).

Daarnaast moet rekening gehouden worden met bestaande bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland. Een deel van een bosschape wordt verwijderd om een vispassage en diepe poel te realiseren. Het kappen van dit bosvlak is niet te voorkomen door het nemen van mitigerende maatregelen. Dit komt omdat deze bomen en bosvlakken binnen het om te zetten gebied vallen, waar gewerkt wordt, en hiermee dus verdwijnen.

Binnen het project IJsselwerken is een integrale omgevingsvergunning voor de Natura-2000, flora en fauna-activiteit en houtopstanden ingediend, vanwege de onlosmakelijke samenhang tussen de dijkversterking en de activiteiten ten behoeve van Natuurlijke inrichting Paddenpol. Onderdeel van de aanvraag zijn onderzoeken naar de effecten, en bijhorende mitigerende en compenserende maatregelen, waarmee wordt voorkomen dat de activiteiten significant nadelige gevolgen hebben voor de beschermde habitats en soorten.

Watergebiedreserveringen

Paragraaf 4.9 van de Omgevingsverordening Overijssel ziet op watergebiedreserveringen. Natuurlijke invulling heeft betrekking op vanuit de IJssel overstroombaar gebied. Er is echter geen sprake van nieuwvesting van stedelijke functies binnen dat gebied, waardoor een overstromingsrisicoparagraaf niet is vereist. Daarnaast wordt met Natuurlijke inrichting Paddenpol sluit juist een bijdrage geleverd om dit overstromingsrisico te verminderen. Dit is gemotiveerd in het rapport 'Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol.

3.3.3 Geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Het evenwichtig toedelen van functies aan locaties betekent dat het project zorgvuldig rekening moet houden met een scala aan belangen die zowel op korte als lange termijn van cruciaal belang zijn voor de duurzaamheid van de omgeving en het welzijn van de gemeenschap. Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat bij de Natuurlijke inrichting Paddenpol rekening is gehouden met volgende provinciale belangen:

- Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking
- Ruimtelijke kwaliteit en cultuurhistorie
- Water en bodem
- Landschap en natuur
- Watergebiedreserveringen

Ten aanzien van de bovenstaande provinciale belangen vormt de nieuwe natuurlijke inrichting Paddenpol (zie voorgenomen ontwikkeling in hoofdstuk 1) in strijd met de functie agrarisch gebied geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.



3.4 Beoordeling op grond van waterschapsbeleid

3.4.1 Watervisie en Waterbeheerprogramma 2022-2027

De Watervisie: `Meer dan water` bevat de beleidsambities voor het waterschap Drents Overijsselse Delta. De rode draad daarin is klimaatverandering en het beperken van de gevolgen daarvan samen met de omgeving. Een belangrijke ambitie blijft om tegen 2050 (nationaal streven) al de dijken op orde te hebben, en te werken aan klimaatbestendige dijken. Dit gaat verder dan alleen de dijk, maar ook het hele systeem eromheen en de gebruikers. Het waterbeheerprogramma bevat een uitwerking van de Watervisie en geeft voor de periode 2022 tot en met 2027 aan wat de maatregelen zijn om het watersysteem, de waterketen en de waterkeringen op orde te brengen. Daarbij wordt gestuurd op volgende strategische doelen:

- een doelmatig waterbeheer dat optimaal de functies en het huidige gebruik ondersteunt;
- een waterbeheer, in natte omstandigheden, gericht op het beperken of voorkomen van om zoveel mogelijk schade en/of inkomstenderving als gevolg van wateroverlast;
- een waterbeheer, in droge omstandigheden, gericht om het op peil houden van de beschikbaarheid van zoetwater voor gebieds- en oppervlaktewaterfuncties om schade en/of opbrengstderving te voorkomen of te beperken;
- een goede ecologische, fysische en chemische waterkwaliteit passend bij de functie van het oppervlaktewater;
- bescherming tegen hoog water; en beperking van de schade als gevolg van overstromingen.
- een duurzame toekomst; verbinding met de samenleving; maatschappelijk verantwoord ondernemen.

Natuurlijke inrichting Paddenpol in relatie tot dit beleid

Onderdeel van het waterbeheerprogramma is gebiedsuitwerking Salland. Natuurlijke inrichting Paddenpol draagt bij aan een goede ecologische, fysische en chemische waterkwaliteit passend bij de functie van het oppervlaktewater. De geplande activiteiten zijn in lijn met het Waterbeheerprogramma uitgevoerd.

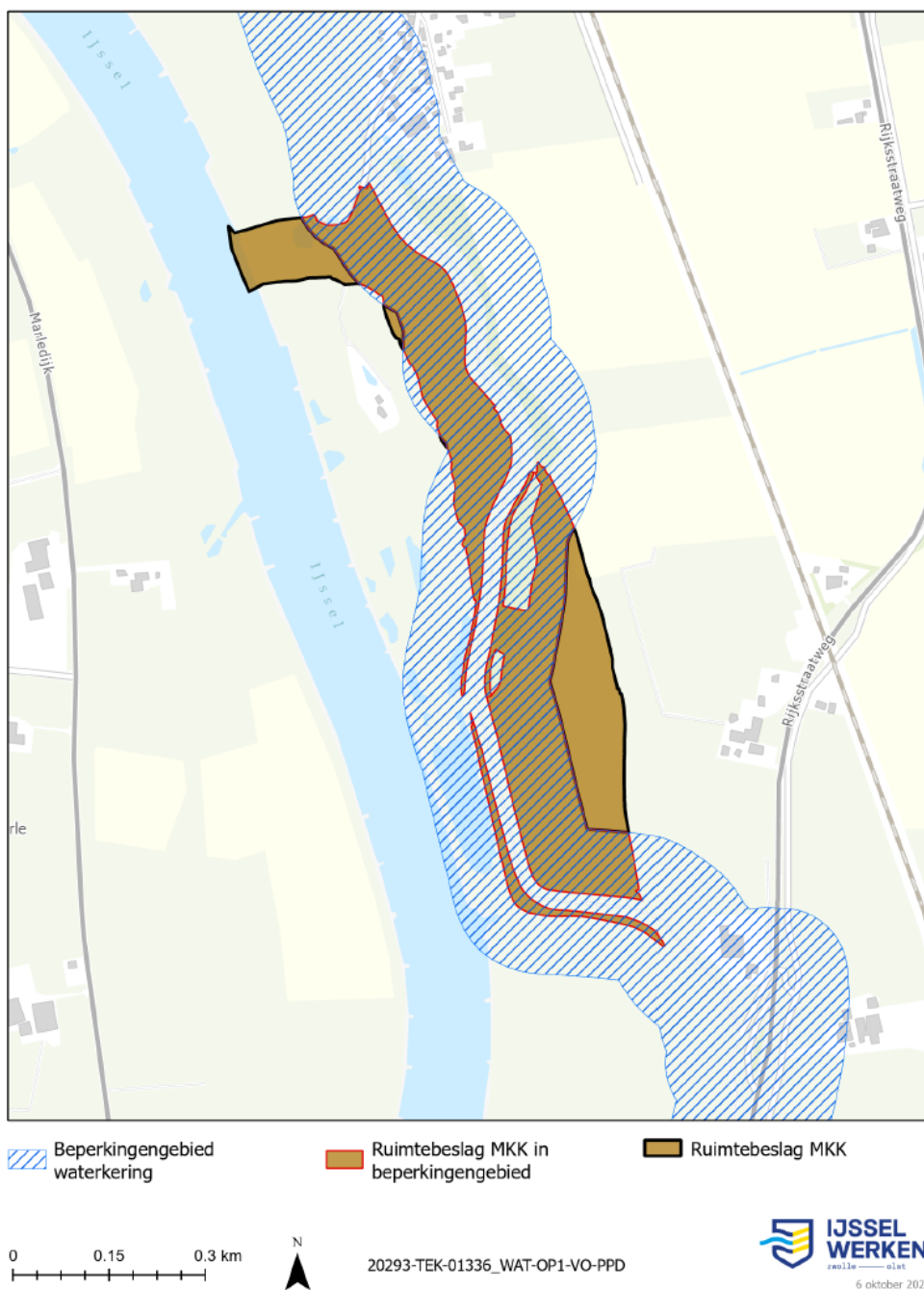
3.4.2 Waterschapsverordening WDODelta

De waterschapsverordening is een nieuw instrument voor waterschappen onder de Omgevingswet. De waterschapsverordening vervangt de keur en de algemene regels. In de waterschapsverordening staan alle regels die bepalen welke activiteiten waar in het beheergebied WDODelta mogen plaatsvinden en onder welke voorwaarden.

De grondslag om een (normatieve) legger vast te stellen staat in artikel 2.39 van de Omgevingswet: de beheerder van waterstaatswerken stelt een legger vast, waarin is omschreven waaraan die waterstaatswerken naar ligging, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen.

Overheden kunnen gebieden aanwijzen waar beperkingen gelden. Op de kaart bij de waterschapsverordening staan dan de zogenaamde beperkingengebieden weergegeven waarbinnen bepalingen uit deze verordening van toepassing zijn. De dijk (zijnde de huidige primaire kering) heeft een beperkingengebied van het waterschap Drents Overijsselse Delta. Dit is weergegeven op onderstaande kaart op Afbeelding 3.1.





Afbeelding 3.1 Beperkingengebied van de waterkering, weergegeven met een blauw gestreepte marking

Het besluitgebied BOPA valt deels samen met het beperkingengebied van het waterschap. Voor Natuurlijke inrichting Paddenpol geldt een omgevingsvergunningsplicht voor een beperkingengebiedactiviteit waterstaatswerken in beheer bij het Waterschap, op grond van artikel 5.3 Omgevingswet en artikelen 2.29 lid 2 sub b, 2.113 en 2.1861 van de Waterschapsverordening van Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Natuurlijke inrichting Paddenpol in relatie tot deze verordening

Het uitvoeren van een activiteit in het beperkingengebied is op grond van de Waterschapsverordening vergunningsplichtig. Deze vergunning wordt voor Natuurlijke inrichting Paddenpol gelijktijdig met de andere vergunningen (waaronder deze BOPA) aangevraagd.

3.4.3 Beleidsnota Recreatief Medegebruik

In de beleidsnota 'Recreatief Medegebruik' is beleid van het WDODelta opgenomen over recreatief medegebruik in en aan het water, van onderhoudspaden en waterkeringen die in eigendom zijn van het waterschap.

Natuurlijke inrichting Paddenpol betreft de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden met o.a. een nevengeul. Het gebied wordt toegankelijk gemaakt voor recreatie.

Natuurlijke inrichting Paddenpol in relatie tot dit beleid

Bij Natuurlijke inrichting Paddenpol wordt invulling gegeven aan de Beleidsnota Recreatief Medegebruik door te kijken naar de 'recreatieve' kansen bij het versterken van de dijk.

3.4.4 Geen belemmering van een evenwichtige toedeling functies aan locaties

Het evenwichtig toedelen van functies aan locaties betekent dat het project zorgvuldig rekening moet houden met een scala aan belangen die zowel op korte als lange termijn van cruciaal belang zijn voor de duurzaamheid van de omgeving en het welzijn van de gemeenschap. Uit de bovenstaande paragrafen blijkt dat Natuurlijke inrichting Paddenpol rekening houdt met volgende waterschapsbelangen:

- Klimaatbestendige en duurzame waterkering;
- Beschermen van de primaire waterkering (beperkingengebieden);
- Recreatief medegebruik van de waterkering.

Natuurlijke inrichting Paddenpol houdt rekening met al deze waterschapsbelangen en beperkingengebieden en daardoor is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.5 Beoordeling op grond van gemeentelijk beleid

3.5.1 Structuurvisie gemeente Olst – Wijhe

In de Structuurvisie van de gemeente Olst-Wijhe is de lange termijnvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente beschreven. Motto is het behouden en versterken van de identiteit van het Sallandse Landschap aan de IJssel. In de visie wordt de kwaliteit van het afwisselende landschap met de ligging aan de IJssel en landgoederen benadrukt als kracht van Olst-Wijhe. Ecologie en erfgoed spelen een belangrijke rol in de karakteristieke gebiedskenmerken. De IJsselzone en landgoederen horen bij de identiteit van Olst-Wijhe. Voor de dijkversterking IJsseldijk Olst-Wijhe ziet de gemeente een opgave voor:

- het versterken van de relatie met de rivier;
- een kwaliteitsimpuls van de dorpsranden;
- ontwikkelen van doorgaande langzaam verkeersroutes;
- verbeteren van de leefbaarheid en oversteekbaarheid N337;
- het wegnemen van de barrièrewerking van de dijk;
- verbetering recreatieve verbindingen;
- ontwikkelen van een aantrekkelijk IJsselfront.

Natuurlijke inrichting Paddenpol in relatie tot dit beleid

Natuurlijke inrichting van Paddenpol draagt bij aan het versterken van de relatie met de rivier, het ontwikkelen van doorgaande langzaam verkeersroutes, de verbetering van recreatieve verbindingen en het ontwikkelen van een aantrekkelijk IJsselfront. Natuurlijke inrichting Paddenpol is daarmee in lijn met de structuurvisie.

3.5.2 Omgevingsplan gemeente Olst-Wijhe

In hoofdstuk 2 van dit rapport is een Omgevingsplantoets uitgevoerd. Hieronder kort de conclusies.

Bestemmings-plan	Datum vaststelling	Buitendijks/ binnendijks	Conclusie
Uiterwaarden	18-12-2017	Buitendijks	De Natuurlijke inrichting Paddenpol past binnen de regels van het bestemmingsplan 'Uiterwaarden' en is daarom niet strijdig met het Omgevingsplan.
Buitengebied Olst-Wijhe	12-04-2021	Binnendijks	De Natuurlijke inrichting Paddenpol is strijdig met de regels van bestemming Agrarisch van het



Bestemmings-plan	Datum vaststelling	Buitendijks/ binnendijks	Conclusie
			bestemmingsplan 'Buitengebied Olst-Wijhe' en daarom strijdig met het Omgevingsplan.
Archeologie	28-04-2014	Binnen en buitendijks	Niet van toepassing op onderhavig initiatief
Parkeren	10-09-2018	Binnen en buitendijks	Niet van toepassing op onderhavig initiatief

Tabel 3.3 Conclusie van de Omgevingsplantoets

3.5.3 Geen belemmering van een evenwichtige toedeling functies aan locaties

Het evenwichtig toedelen van functies aan locaties betekent dat het project Natuurlijke inrichting Paddenpol zorgvuldig rekening moet houden met een scala aan belangen die zowel op korte als lange termijn van cruciaal belang zijn voor de duurzaamheid van de omgeving en het welzijn van de gemeenschap.

De ruimtelijke en functionele inpasbaarheid van Natuurlijke inrichting Paddenpol (en de uitvoering) is in onderhavige planologische toets getoetst aan regelgeving en relevante gemeentelijke beleidskaders. De nut en noodzaak van het project, omgevingseffecten en bijhorende mitigerende en compenserende maatregelen zijn hierin afgewogen en meegenomen. Ook de impact op belangen van derden is beperkt gehouden.

De verschuiving van agrarisch naar natuur maakt een ingreep mogelijk waarvan niet geheel uit te sluiten valt dat deze negatieve gevolgen heeft voor archeologische waarden ter plaatse (zie bijlage Effecten functiewijziging BOPA Paddenpol). Het plangebied is voor het grootste deel met betrekking tot de geplande verstoringsdiepte voldoende onderzocht. Op een aantal locaties is in het Programma van Eisen vervolgonderzoek opgenomen die gedurende de uitvoering van de Natuurlijke Inrichting Paddenpol worden uitgevoerd. Door de werkzaamheden in overeenstemming met het Programma van Eisen uit te voeren worden deze gevolgen ondervangen.

Ondanks dat er buitenplanse omgevingsplanactiviteiten nodig zijn, zijn er verder vanuit de gemeentelijke belangen van de gemeente Olst-Wijhe geen belemmeringen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties door het project Natuurlijke inrichting Paddenpol en dat:

- het project rekening houdt met gemeentelijke belangen beschreven in de Structuurvisie en het Omgevingsplan van de gemeente Olst-Wijhe.

In de gemeente Olst-Wijhe is dan ook sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.



4. Conclusie en vervolg

Het evenwichtig toedelen van functies aan locaties betekent dat een ruimtelijke ontwikkeling zorgvuldig rekening moet houden met een scala aan belangen die zowel op korte als lange termijn van cruciaal belang zijn voor de fysieke leefomgeving. In voorgaande hoofdstukken zijn de effecten op de fysieke leefomgeving onderbouwd. De ruimtelijke en functionele inpasbaarheid van Natuurlijke inrichting Paddenpol (en de uitvoering) is in deze planologische toets getoetst aan:

- Europees beleid;
- Nationaal beleid;
- Provinciaal beleid;
- Waterschapsbeleid en;
- Gemeentelijk beleid.

Afwijken van het Omgevingsplan is aanvaardbaar

De nut en noodzaak van het project, omgevingseffecten en bijhorende mitigerende en compenserende maatregelen zijn afgewogen en meegenomen. Natuurlijke inrichting Paddenpol staat een evenwichtige toedeling van functies aan locaties niet in de weg. Het afwijken van het omgevingsplan Olst-Wijhe (specifiek artikel 3.1 bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe) voor Natuurlijke inrichting Paddenpol door middel van de omgevingsvergunning voor een BOPA is hierdoor aanvaardbaar.

Verwerken van de BOPA in het Omgevingsplan

Artikel 4.17 van de Omgevingswet bepaalt dat de gemeente deze voortdurende omgevingsvergunning voor een BOPA verwerkt in het omgevingsplan. Dit gebeurt binnen 5 jaar na het onherroepelijk worden van de BOPA. Deze verplichting geldt pas vanaf 1 januari 2032. De gemeente kan de BOPA bijvoorbeeld bij de eerstvolgende wijziging van het omgevingsplan meenemen of jaarlijks de verleende BOPA's verwerken in het omgevingsplan.

